

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๒/๘๐๑



กวก. 118
วันที่ 10 ต.ค. ๖8
เวลา 08.45 น.

สสค. (eMail)
ส่ง : กวก.
รับที่ : 59744/68
9 ต.ค. 2568 เวลา 17.39 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๔๔๖ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒. รายการตราสารทางกฎหมายของอาเซียนที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเตจะต้อง
ภาคยานุวัติเข้าเป็นภาคี

๓. ร่างภาคยานุวัติสารต่อกฎบัตรสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Instrument
of Accession to the Charter of the Association of Southeast Asian Nations)
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๔. ร่างปฏิญญาว่าด้วยการรับสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกสมาคม
ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Declaration on the Admission of the
Democratic Republic of Timor-Leste into the Association of Southeast Asian
Nations) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการรับสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต
เข้าเป็นสมาชิกอาเซียน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรับติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนจะมีการจัดทำเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างภาคยานุวัติสารต่อกฎบัตรสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) (Instrument of
Accession to the Charter of the Association of Southeast Asian Nations) ซึ่งผู้นำติมอร์-เลสเตจะลงนาม
และ (๒) ร่างปฏิญญาว่าด้วยการรับสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่ง
เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Declaration on the Admission of the Democratic Republic of Timor-Leste
into the Association of Southeast Asian Nations) ซึ่งผู้นำอาเซียนจะลงนามร่วมกับผู้นำติมอร์-เลสเต
และโดยที่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่า
ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยในส่วนของร่างปฏิญญาฯ เป็นสนธิสัญญา

/ตามกฎหมาย...

ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา จึงต้องเสนอร่างปฏิญญาฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๖ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ได้มีข้อตัดสินใจที่จะรับติมอร์-เลสเตเป็นสมาชิกอาเซียนในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ โดยผู้นำอาเซียนจะลงนามร่างปฏิญญาฯ ร่วมกับผู้นำติมอร์-เลสเต เพื่อประกาศรับติมอร์-เลสเต เข้าเป็นสมาชิกอาเซียนอย่างเป็นทางการในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ติมอร์-เลสเตได้สมัครเป็นสมาชิกอาเซียนอย่างเป็นทางการเมื่อปี ๒๕๕๔ ซึ่งไทยสนับสนุนการสมัครเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเตตั้งแต่นั้น โดยในช่วงที่ไทยทำหน้าที่ประธานอาเซียนเมื่อปี ๒๕๖๒ ได้ผลักดันให้คณะค้นหาข้อเท็จจริง (Fact-Finding Mission: FFM) ของทั้งสามเสาประชาคมอาเซียนเยือนติมอร์-เลสเต เพื่อประเมินความพร้อมของติมอร์-เลสเตตามหลักเกณฑ์ในกฎบัตรอาเซียน นอกจากนี้ ไทยยังได้ให้การสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในด้านต่าง ๆ เพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ติมอร์-เลสเตในการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนเสมอมา

๓.๒ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ กรุงพนมเปญ กัมพูชา มีมติให้รับติมอร์-เลสเตเป็นสมาชิกอาเซียนในหลักการ โดยให้สถานะผู้สังเกตการณ์ และอนุญาตให้เข้าร่วมการประชุมอาเซียนทุกรายการ และเมื่อปี ๒๕๖๖ อาเซียนได้จัดทำแผนการดำเนินงาน (Roadmap) สำหรับการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเตที่กำหนดหลักเกณฑ์สำคัญที่ติมอร์-เลสเตต้องดำเนินการให้ลุล่วงเพื่อเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนอย่างเต็มรูปแบบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนการดำเนินงานฯ แล้วเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ทั้งนี้ อาเซียนได้ระบุรายการตราสารทางกฎหมายของอาเซียนที่ติมอร์-เลสเตต้องเข้าเป็นภาคีทั้งหมดรวม ๒๔๑ ฉบับ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๖ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ได้มีข้อตัดสินใจที่จะรับติมอร์-เลสเตเป็นสมาชิกอาเซียนในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ในการนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนจึงได้จัดทำร่างเอกสารในการรับติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

๓.๓.๑ ร่างภาคยานุวัติสารต่อกฎบัตรอาเซียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นเอกสารที่ผู้นำติมอร์-เลสเตจะลงนามเพื่อภาคยานุวัติต่อกฎบัตรอาเซียน ซึ่งเป็นกระบวนการหลักในการรับติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนตามข้อ ๖ (๔) ของกฎบัตรอาเซียน

๓.๓.๒ ร่างปฏิญญาว่าด้วยการรับสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เป็นเอกสารที่ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและติมอร์-เลสเตจะลงนามในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นวันแรกของการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ เพื่อรับติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนอย่างเป็นทางการและระบุความเข้าใจร่วมกันว่าติมอร์-เลสเต

จะยอมรับข้อผูกพันและพันธกรณีตามกฎหมายที่ประเทศสมาชิกอาเซียน ได้จัดทำระหว่างกันและกับประเทศ/องค์กรภายนอกทั้งหมดที่มีอยู่ก่อนติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน รวมทั้งจะดำเนินการเพื่อบรรลุหลักเกณฑ์ตามแผนดำเนินงานฯ ให้ครบถ้วน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำร่างเอกสารในข้อ ๓.๓ ซึ่งจะรับติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนลำดับที่ ๑๑ อย่างเป็นทางการ จะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของอาเซียน เพิ่มพูนความร่วมมือในการส่งเสริมสันติภาพ และเสถียรภาพในภูมิภาค รวมทั้งเป็นโอกาสในการขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การลงทุน และการพัฒนา อย่างยั่งยืนในภูมิภาค นอกจากนี้ จะช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยและอาเซียนในการรวมกลุ่มอย่างครอบคลุม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

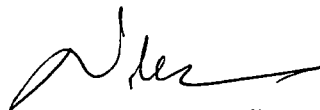
๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการรับติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน รวมทั้ง ให้ความเห็นชอบต่อร่างภาคยานุวัติสารต่อกฎบัตรอาเซียนและร่างปฏิญญาว่าด้วยการรับสาธารณรัฐประชาธิปไตย ติมอร์-เลสเตเข้าเป็นสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๘.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมลงนามในร่างปฏิญญาว่าด้วยการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนอย่างเต็มรูปแบบของสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต

๘.๓ ให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบองค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนร่วมจัดทำภาคยานุวัติสาร ของติมอร์-เลสเตในการเข้าเป็นภาคีตราสารทางกฎหมายของอาเซียนทั้ง ๒๔๑ ฉบับ ตามข้อ ๓.๒ เพื่อให้เป็นไปตาม แผนการดำเนินงานฯ โดยหากภาคยานุวัติสารฉบับใดทำให้ไทยมีพันธกรณีหรือข้อผูกพันเพิ่มเติม ขอให้ส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นรายฉบับอีกครั้งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๐๖ (ภาวินี ๐๙๒ ๖๑๕ ๔๑๕๔)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mfa1202@mfa.go.th