

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๑.๒/ ๓๕๕๐



สสค.

ส่ง : กอศ.

รับที่ : ๕9696/68

8 ต.ค. 2568 เวลา 10.30 น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๘/ว(ล) ๒๕๑๕๔ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. องค์ประกอบคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย

จำนวน ๑ ชุด

๓. องค์ประกอบคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสภณ ชาร์มย์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๘ ลงมติเห็นชอบ ให้คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีชุดเดิม จำนวน ๑๓๗ คณะ อยู่ปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่องต่อไปได้จนถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๘ และให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องเร่งแจ้งยืนยันการคงอยู่ของคณะกรรมการดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการโดยด่วนภายใน ๗ วัน (วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๘) หลังจากนั้นให้ถือว่า คณะกรรมการต่าง ๆ ที่มีได้แจ้งยืนยันการคงอยู่มีผลสิ้นสุดลง ซึ่งคณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีชุดเดิม ในส่วนของกระทรวงแรงงาน จำนวน ๒ คณะ ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย และ ๒) คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๘ ลงมติเห็นชอบ ให้คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีชุดเดิม จำนวน ๑๓๗ คณะ อยู่ปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่องต่อไปได้จนถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๘ และให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องเร่งแจ้งยืนยันการคงอยู่ของคณะกรรมการดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการโดยด่วนภายใน ๗ วัน (วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๘) หลังจากนั้นให้ถือว่า คณะกรรมการต่าง ๆ ที่มีได้แจ้งยืนยันการคงอยู่มีผลสิ้นสุดลง

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีชุดเดิม ในส่วนของกระทรวงแรงงาน จำนวน ๒ คณะ ประกอบด้วย

๑) คณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย เนื่องจากประเทศไทย ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๒ ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันทีเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็ก

ในรูปแบบ...

ในรูปแบบที่เลวร้าย ประกอบกับประเทศไทยถูกจับตามองจากต่างประเทศในประเด็นปัญหาการใช้แรงงานเด็ก เพื่อให้เป็นไปตามหลักการและวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ จึงต้องมีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย เพื่อเป็นกลไกในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภายในประเทศและหน่วยงานต่างประเทศ โดยมีนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายเป็นแผนแม่บทในการดำเนินงาน ดังนั้น คณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย จึงเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อน กำกับดูแล การจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ในด้านการกำหนดนโยบายมาตรการและแผนงาน ตลอดจนให้ความเห็น คำแนะนำและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตามแผนปฏิบัติการด้านการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ซึ่งจัดทำขึ้นภายใต้ความร่วมมือของหน่วยงานองค์กรภาคีที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ของแผนปฏิบัติการ ฯ “ประเทศไทยปลอดจากการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐” และวัตถุประสงค์ของอนุสัญญา ฯ ฉบับที่ ๑๘๒

โดยรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ประกอบด้วย

(ก) ทุกรูปแบบของการใช้ทาสหรือแนวปฏิบัติที่คล้ายกับการใช้ทาส เช่น การขาย และการขนส่งเด็ก แรงงานขุดหิน แรงงานไพร่ตืดที่ดิน แรงงานบังคับหรือเรียกเกณฑ์ ซึ่งรวมถึงการบังคับหรือเรียกเกณฑ์เด็กเพื่อใช้ในการสู้รบ

(ข) การใช้ จัดหา หรือเสนอเด็กเพื่อการค้าประเวณี เพื่อการผลิตสื่อลามก หรือเพื่อการแสดงลามก

(ค) การใช้ จัดหา หรือเสนอเด็กเพื่อกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะเพื่อการผลิต และขนส่ง ยาเสพติด ตามที่นิยามไว้ในสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

(ง) งานซึ่งโดยลักษณะงาน หรือโดยสภาพแวดล้อมในการทำงานมีแนวโน้มที่จะเป็นอันตรายต่อสุขภาพความปลอดภัยหรือศีลธรรมอันดีของเด็ก

๒) คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานนอกระบบให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบในระดับประเทศ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ รวมทั้งปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานนอกระบบในระดับประเทศและระดับจังหวัด โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ จำนวน ๒๘ คน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธานกรรมการ หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ และด้านแรงงาน เป็นกรรมการ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๑) คณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนการดูแลแรงงาน และสอดคล้องตามข้อกำหนดอนุสัญญาระหว่างประเทศ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๒ ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันทีเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก (Convention concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour) เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ จึงเป็นผลให้ประเทศไทยมีพันธกรณีในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ซึ่งจะต้องดำเนินมาตรการโดยทันทีและอย่างได้ผล เพื่อให้บรรลุถึงการห้ามและการขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก ในฐานะที่เป็นเรื่องเร่งด่วน (มาตรา ๑) จัดตั้ง หรือกำหนดกลไกที่เหมาะสมเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามบทบัญญัติ

ที่ให้ผลในทางปฏิบัติแก่นุสัญญาฯ นี้ ทั้งนี้ หลังจากหารือกับองค์การนายจ้างและองค์การคนงานแล้ว (มาตรา ๕) กำหนดและปฏิบัติตามแผนงานดำเนินการเพื่อจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก โดยถือเป็นภารกิจสำคัญเร่งด่วน (มาตรา ๖)

๒) คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติมีภารกิจสำคัญต่อการขับเคลื่อนการดูแลแรงงาน เพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานนอกระบบให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

-ไม่มี-

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยืนยันการคงอยู่ของคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย และคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวตรีณัฐ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban.mol@mol.mail.go.th