

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๑๓๓๑๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๓๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๙๐๙/๑๓๓๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๘
✓ ๔. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๙/๒๕๕ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘ (ร่างแถลงการณ์ฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (พระราชกฤษฎีกาฯ) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐเกาหลีในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๓๒ ในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองอินซอน สาธารณรัฐเกาหลี และขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำร่างแถลงการณ์ฯ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม โดยเอเปคเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจของ ๒๑ เขตเศรษฐกิจที่ยึดหลักของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย โดยร่างแถลงการณ์ฯ ไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญฯ) อย่างไรก็ตาม ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ครั้งที่ ๓๒ ในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคจะรับรองร่างแถลงการณ์ฯ โดยไม่มีการลงนาม จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๘

๓.สาระสำคัญ

ร่างแถลงการณ์ฯ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคเน้นย้ำถึงความสำคัญของการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่ยืดหยุ่นและการดำเนินมาตรการทางการคลังที่ยั่งยืน เพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เป็นพลวัต พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายภาครัฐ และการรักษาวินัยทางการคลัง นอกจากนี้

/เขตเศรษฐกิจ...

เขตเศรษฐกิจควรเร่งลงทุนเชิงยุทธศาสตร์และเสริมความมั่นคงของห่วงโซ่อุปทานเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยในปี ๒๕๖๘ เขตเศรษฐกิจได้หารือแนวทางผลักดันการพัฒนาในด้านนวัตกรรม การเงินดิจิทัล และนโยบายการคลัง

๓.๒ ในด้านนวัตกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคให้ความสำคัญกับการเติบโตของผลิตภัณฑ์ที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม โดยเน้นการร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (MSMEs) และธุรกิจเริ่มต้น (Startups) ผ่านการพัฒนากลไกระดมทุนและนโยบายที่ส่งเสริมการขยายธุรกิจและนวัตกรรมเทคโนโลยี โดยเฉพาะเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) ที่มีบทบาทสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถทางอุตสาหกรรมและเสริมความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจ ซึ่งต้องการโครงสร้างพื้นฐานที่เหมาะสม การพัฒนาทักษะบุคลากร และการสนับสนุนผ่านนโยบายการคลังจากภาครัฐ

๓.๓ ในด้านการเงินดิจิทัล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคตระหนักถึงบทบาทสำคัญของนวัตกรรมและความยืดหยุ่นทางการเงินดิจิทัลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยเน้นยุทธศาสตร์เชิงรุกเพื่อรับมือกับความเสี่ยงจากการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบดิจิทัล เช่น ภัยไซเบอร์และการฉ้อโกง พร้อมส่งเสริมการใช้ AI อย่างมีความรับผิดชอบในการยกระดับบริการทางการเงินให้มีประสิทธิภาพ เพิ่มการเข้าถึงทางการเงินผ่านการประเมินเครดิตทางเลือก และการแลกเปลี่ยนความรู้ การเสริมสร้างขีดความสามารถ และลดช่องว่างทางดิจิทัลในภูมิภาคเพื่อให้ประชาชนในภูมิภาคเอเปคได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึง

๓.๔ ในด้านนโยบายทางการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจและการเติบโตอย่างครอบคลุมในระยะยาว โดยมุ่งเน้นการบริหารการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยั่งยืน ท่ามกลางความท้าทาย เช่น หนี้สาธารณะและโครงสร้างประชากรสูงวัย ทั้งนี้ ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ซึ่ง PPP สามารถช่วยลดภาระทางการคลังแก่ภาครัฐได้ โดยควรเน้นการใช้นวัตกรรมและการจัดสรรความเสี่ยงระหว่างภาครัฐและเอกชนให้เหมาะสม ตลอดจนการบริหารสัญญา เพื่อให้โครงการดำเนินต่อไปได้อย่างยั่งยืน

๓.๕ ในด้านอื่น ๆ สาธารณรัฐเกาหลีได้นำเสนอแผนปฏิบัติการอินซอน เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคในระยะ ๕ ปีข้างหน้า ซึ่งจะทดแทนแผนปฏิบัติการเชจู โดยมีโครงสร้างหลักใน ๔ เสาหลัก ได้แก่ นวัตกรรม การเงิน นโยบายการคลัง และความครอบคลุม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคแสดงความขอบคุณต่อสาธารณรัฐเกาหลีในการเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ปี ๒๕๖๘ และรอคอยการประชุมครั้งที่ ๓๓ ในปี ๒๕๖๙ ภายใต้การเป็นเจ้าภาพของสาธารณรัฐประชาชนจีน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ฯ ถือเป็นเอกสารผลลัพธ์สำคัญของการประชุม ซึ่งสรุปการดำเนินการตามแนวทางของกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค ปี ๒๕๖๘ ที่ได้ผลักดันความร่วมมืออันดีระหว่าง ๒๑ เขตเศรษฐกิจ โดยเฉพาะด้านการเงินดิจิทัลและนโยบายทางการคลัง เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอย่างครอบคลุมและยั่งยืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ แล้วเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ฯ เนื่องจากร่างแถลงการณ์ฯ มีสาระสำคัญสนับสนุนความร่วมมือ

/ของเขตเศรษฐกิจ...

ของเขตเศรษฐกิจเอเปคในการสร้างความยืดหยุ่นทางเศรษฐกิจและการเติบโตอย่างครอบคลุม สำหรับประเด็น มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทใด ที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนาม ดังนั้น จึงไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี การพิจารณาเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่ง พระราชกฤษฎีกาฯ เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการเจ้าของเรื่อง โดยตรง ดังนั้น หากกระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็ควรต้องเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ ประกอบกับ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังเอเปคในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงินการคลังระหว่างกัน เพื่อการเติบโตที่ยั่งยืน และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิด ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ฯ โดยหากมีความจำเป็นที่จะต้อง เพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรอง ร่างแถลงการณ์ฯ โดยไม่มีการลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๕ (จุฑาทิตย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th