



กวค. 12.8

วันที่ ๙.๓.๖๘

เวลา 16.15

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๒๒๒



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๓๐๕/๒๑๘๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๘๘ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมีความจำเป็นเหมาะสมที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งเป็นไปตามหลักการที่กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นไว้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มีกำหนดเดินทางเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันศุกร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์

/สหพันธรัฐ...

สหพันธรัฐมาเลเซีย โดยในการประชุมดังกล่าว ประเทศที่เข้าร่วมการประชุมฯ จะต้องให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นการเร่งด่วนภายในวันอังคารที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน จะได้ให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ในระหว่างการประชุมต่อไป

๓. สาระสำคัญ

ร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) กระทรวงเศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรม ประเทศญี่ปุ่น มีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยืนยันความมุ่งมั่นร่วมกันของประเทศพันธมิตร Asia Zero Emission Community (AZEC) ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเพื่อบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน ภายใต้แนวคิด “เป้าหมายเดียว หลากหลายแนวทาง” โดยคำนึงถึงบริบทและความพร้อมของแต่ละประเทศ โดยการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือร่วมกับประเทศพันธมิตร AZEC จำนวน ๑๑ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สปป.ลาว มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน

๒) รัฐมนตรีของประเทศพันธมิตร AZEC รับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินความร่วมมือที่ผ่านมาของกรอบ AZEC ในการลดคาร์บอนในภาคส่วนต่าง ๆ รวมถึงติดตามและทบทวนความก้าวหน้าโดยความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับองค์กรระหว่างประเทศ อาทิ ศูนย์พลังงานอาเซียน ศูนย์การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศอาเซียน ทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ และสถาบันวิจัยเศรษฐกิจอาเซียนและเอเชียตะวันออก เพื่อขับเคลื่อนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมและบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนในระยะยาว นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นการหารือเพื่อแสวงหาแนวทางการลดคาร์บอนในภาคส่วนที่ลดได้ยาก ผ่านการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานสะอาด การพัฒนากลไกทางการเงิน รวมถึงสนับสนุนการพัฒนาตลาดคาร์บอนและการติดตามการปล่อยคาร์บอนตลอดห่วงโซ่อุปทาน

๓) รัฐมนตรีของประเทศพันธมิตร AZEC ได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของการดำเนินความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาโครงการพลังงานสะอาด การลงทุนเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ และการจัดเวทีธุรกิจพลังงานในภูมิภาค เพื่อเร่งการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับกิจกรรมความร่วมมือภายใต้กรอบ AZEC ในการพัฒนาการสื่อสารและเผยแพร่ข้อมูลเชิงนโยบายผ่านการจัดนิทรรศการ การประชุมโต๊ะกลม และเวทีพลังงานระดับภูมิภาคในหลายประเทศ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประเทศไทยในฐานะประเทศพันธมิตร AZEC ได้มีบทบาทในการผลักดันความร่วมมือร่วมกับประเทศพันธมิตร AZEC เพื่อแสวงหาแนวทางการพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยีการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากภาคพลังงานและเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานเพื่อมุ่งไปสู่การบรรลุเป้าหมาย

ด้านการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานและการปล่อยมลพิษเป็นศูนย์กลางในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งการรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว จะเป็นการเน้นย้ำบทบาทและท่าทีของไทยในการสนับสนุนการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยกระทรวงพลังงานเห็นว่าร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวมีความสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านพลังงานและผลประโยชน์ของไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๔.๒ กระทรวงพลังงานในฐานะหน่วยงานหลักของไทยได้ประสานงานและขับเคลื่อนกิจกรรม/โครงการความร่วมมือภายใต้กรอบ AZEC โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณและผู้เชี่ยวชาญจากประเทศญี่ปุ่นในการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านพลังงานสะอาด การพัฒนาเทคโนโลยีรูปแบบใหม่และเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ นอกจากนี้ ยังได้ส่งผู้แทนในระดับต่าง ๆ เข้าร่วมการประชุม สัมมนา รวมถึงเวทีการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ร่วมกับประเทศพันธมิตร AZEC ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและต่อยอดองค์ความรู้ในการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานสะอาดของไทย โดยสามารถนำมาปรับใช้ในการวิเคราะห์และกำหนดแนวนโยบาย/มาตรการภาครัฐที่เหมาะสมสำหรับภาคพลังงานไทยในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ผู้แทนกระทรวงพลังงานได้มีส่วนร่วมในการผลักดันกิจกรรม/โครงการความร่วมมือกับประเทศญี่ปุ่นและพันธมิตร AZEC มาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการเตรียมการจัดสรรงบรายจ่ายอื่น โครงการเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินการผลักดันกิจกรรมความร่วมมือด้านพลังงานในส่วนที่เกี่ยวข้องที่จะเกิดขึ้นภายใต้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไว้ด้วยแล้ว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน ได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงาน กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว มีความเห็นดังนี้

๖.๑ หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงพลังงานมีความเห็นตรงกันว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยเห็นว่ามีสาระสำคัญที่ยืนยันความมุ่งมั่นร่วมกันของประเทศพันธมิตร AZEC ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเพื่อบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนผ่านการดำเนินความร่วมมือของประเทศพันธมิตร AZEC มีความสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านพลังงานของไทยที่มุ่งส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและการพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีพลังงาน เพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก นอกจากนี้ การดำเนินความร่วมมือภายใต้ AZEC ยังจะเป็นประโยชน์กับประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการเข้าถึงนวัตกรรมด้านการเงินสีเขียวและกลไกความช่วยเหลือด้านการเงินและความเชี่ยวชาญของประเทศญี่ปุ่นและประเทศพันธมิตร AZEC

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นตามหนังสือ ด่วน ที่ กต ๑๓๐๕/๒๑๘๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๖.๒.๑ ประเด็นด้านนโยบาย

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เนื่องจากเป็นการยืนยันความมุ่งมั่นของไทยในการดำเนินนโยบายที่สอดคล้องกับหลักการของ AZEC ที่ให้ความสำคัญกับการรับมือการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ และการบรรลุ

/ความมั่นคง...

ความมั่นคงด้านพลังงาน อีกทั้งยังเป็นการยึดมั่นในแนวทางที่หลากหลายเพื่อบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนและการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ โดยคำนึงถึงสถานการณ์ที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ นอกจากนี้ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ยังสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ไทย - ญี่ปุ่นในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ภายใต้สาขาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียวอีกด้วย

๖.๒.๒ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๑) กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงพลังงาน ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ หากร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นไปตามแนวทางข้างต้นด้วย

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิก AZEC ในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ การพัฒนาเศรษฐกิจ และการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน เพื่อมุ่งไปสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนในภูมิภาคเอเชีย ตลอดจนสนับสนุนนโยบายและความร่วมมือในการดำเนินโครงการที่เป็นรูปธรรม โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓) ประเด็นมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ หากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเห็นความจำเป็นเหมาะสมที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ ได้

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๘๘ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ประกอบกับ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของ ศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในระดับรัฐมนตรีประเทศพันธมิตร AZEC โดยคำนึงถึงบริบทเฉพาะของแต่ละประเทศ รวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือในการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานร่วมกัน โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีกลุ่มพันธมิตรเอเชียเพื่อการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (เอเชค) ครั้งที่ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถพล ฤกษ์พิบูลย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน



สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๔ (ว่าที่ร้อยตรี เวทิสฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ vetisth@gmail.com