

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๗๐๗๖

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานสรุปข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กราบเรียน ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อ้างถึง บัญชีหนังสือที่อ้างถึง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปข้อมูลและรายละเอียดของหน่วยงานที่รับผิดชอบการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘ และ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘) รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๖ เรื่อง และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสรุปข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการ และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ รับทราบและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทยทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒ (เนลิณช้วน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีหนังสือที่อ้างถึง

เรื่อง รายงานสรุปข้อมูลและรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๔๙๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๕๒๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๕๖๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๖๐๖ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๕๗๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๘
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๗๑๓ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘

ตารางสรุปข้อมูลและรายละเอียดของหน่วยงานที่รับผิดชอบการพิจารณาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
๑	มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการขุดดินและถมดินโดยมิชอบด้วยกฎหมาย	● โดยปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการขุดดินโดยมิชอบด้วยกฎหมายหลายกรณี เช่น การลักลอบขุดหน้าดินขายในพื้นที่ ส.ป.ก. การออกใบอนุญาตประกอบกิจการขุดดินรุกล้ำเข้าไปในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ การลักลอบขุดหน้าดินโดยไม่ได้แจ้งขออนุญาตอย่างถูกต้อง การรับสินบนของเจ้าหน้าที่ของรัฐประกอบกับสำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนในประเด็นเรื่องการใช้หน้าที่และอำนาจในการออกใบอนุญาตสำหรับขุด ตัก ลอก หรือดูดทรายหรือดินที่มีความซับซ้อนกันหลายหน่วยงาน ● คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตฯ เช่น (๑) ควรปรับปรุงกฎหมายหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขุดดินและถมดิน รวมทั้งแก้ไขปัญหาแนวปฏิบัติที่ขัดแย้งกัน โดยให้กำหนดถึงแนวทางในการขนย้ายดินหลังจากที่มีการขุดดินและถมดินด้วย (๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำความเข้าใจและจัดทำคู่มือในการแก้ไขปัญหาการขออนุญาตขุดดิน ลูกรังในที่เขาหรือภูเขาและพื้นที่นอกเขตเขาและบริเวณรอบเขา ๔๐ เมตร การแก้ไขปัญหา	๒๔ กันยายน ๒๕๖๗	มท. กท. กค. พม. กษ. คค. ทส. อก. สคทช. และ ตร.	๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
		การอนุญาตในการดูทราย และการขุดลอกคลอง เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมภัยหรือภัยแล้ง สำหรับแม่น้ำภายในเขตจังหวัด (๓) มีมาตรการ หรือแนวทางในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และมีการลงโทษอย่างจริงจังสำหรับผู้ใช้อิทธิพล และอำนาจ รวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐที่เจตนา แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบในการออก เอกสารสิทธิในที่ดิน			
๒	มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร	จากปัญหาข้อร้องเรียนกรณีมีผู้ประกอบการ ภาครัฐกิจหรือประชาชนที่มาติดต่อหน่วยงาน ของรัฐ ไม่ได้รับความสะดวกและเป็นธรรม ในขั้นตอนการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพฤติกรรมทุจริต เรียกรับผลประโยชน์ โดยอาศัยช่องว่างของกฎหมาย และระเบียบของทางราชการเพื่อเร่งกระบวนการ ขออนุญาตฯ หรือกลั่นแกล้งเพื่อท่วงเที้ยว เวลาในการออกใบอนุญาตฯ ซึ่งผลจากศึกษา ข้อเท็จจริงพบปัญหา เช่น การใช้ดุลพินิจ ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมาย และระบบการบริหารคำขอในการออก ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารไม่เป็นมาตรฐาน เดียวกัน	๒๔ กันยายน ๒๕๖๗	มท. ทส. พณ. อก. สำนักงาน ก.พ.ร. สพร. และสำนักงาน ป.ป.ท.	๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
		คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตฯ เช่น (๑) ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเร่งรัดในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีการขออนุญาตก่อสร้าง หรือดัดแปลงอาคารออนไลน์ และการขอใบรับรองการก่อสร้าง หรือดัดแปลงอาคารทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (๒) มท. ควรพัฒนาระบบ One Stop Service โดยการเชื่อมโยงการอนุมัติ อนุญาต ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (๓) ควรใช้กลไกการตรวจสอบโดยเอกชน เข้ามามีบทบาทร่วมตรวจแบบแปลนและการก่อสร้าง ทั้งในขั้นตอนก่อนก่อสร้าง ระหว่างก่อสร้าง และหลังก่อสร้าง โดยการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง			
๓	ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตกรณีการดำเนินโครงการเช่ารถเก็บขนมูลฝอยของกรุงเทพมหานคร	สำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับเรื่องร้องเรียนขอให้มีการตรวจสอบกรณีการดำเนินโครงการเช่ารถเก็บขนมูลฝอยของ กทม. เพื่อทดแทนรถเก็บขนมูลฝอยเดิมที่จะครบกำหนดสัญญาเช่าว่าอาจมีการดำเนินการที่ไม่โปร่งใสไม่เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ โครงการ รวม ๘๔๒ คัน มูลค่า ๓,๙๙๓.๗๖ ล้านบาท โดยมีการเปลี่ยนแปลง	๒๔ กันยายน ๒๕๖๗	มท. (กทม.) กค. คค. พน. อก. และ สงป.	-

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
		รายละเอียดโครงการ จากเดิมโครงการเช่ารถ แบบเครื่องยนต์ดีเซลเป็นแบบพลังงานไฟฟ้า ซึ่งมีประเด็นสำคัญที่ต้องพิจารณา เช่น (๑) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ เช่ารถ อาจกระทบต่อวัตถุประสงค์ และวงเงินงบประมาณของโครงการ (๒) การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ/TOR อาจมีความเสี่ยงเป็นการกีดกันการเสนอราคา อย่างเป็นธรรมหรือเอื้อประโยชน์ให้กับ ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง ● คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีข้อเสนอแนะ เช่น (๑) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ เช่ารถ กทม. จะต้องมีการวิเคราะห์ต้นทุน และผลประโยชน์ของการเปลี่ยนแปลง การดำเนินโครงการเช่ารถ (๒) การกำหนด คุณลักษณะเฉพาะ/TOR กทม. ควรพิจารณา กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ เพื่อให้ได้รถเช่าเก็บขนมูลฝอยที่จะสามารถ ใช้ปฏิบัติงานได้จริงและมีประสิทธิภาพ (๓) กทม. ควรจัดทำแผนบริหารจัดการโครงการ ให้มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงและการประเมินผล โครงการ			

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
๔	ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต เกี่ยวกับการบุกรุกที่ชลประทาน โดยมิชอบ กรณีศึกษาประเด็น ขออนุญาตใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้	- ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการบุกรุก พื้นที่อ่างเก็บน้ำชลประทานในเขตพื้นที่ อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ จากทั้ง กลุ่มนายทุนและราษฎร โดยเป็นพื้นที่ติดกัน ระหว่างพื้นที่ของกรมป่าไม้และกรมชลประทาน ที่ขอใช้ประโยชน์ ซึ่งเจ้าหน้าที่หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องไม่ได้บังคับใช้กฎหมายอย่างรวดเร็ว เนื่องจากมีความไม่ชัดเจนในหน้าที่และอำนาจ ของตนว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ นอกจากนี้ ยังพบปัญหาโครงการของกรมชลประทานที่ถ่ายโอน ภารกิจให้กับ อปท. ทั้งร้างไม่ได้ใช้ประโยชน์ - คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีข้อเสนอแนะ เช่น (๑) ควรให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง โดยกรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลัก สำรวจแนวเขตที่ชำรุดหรือสูญหาย และจัดทำเป็น ฐานข้อมูลพื้นที่ชลประทานทั่วประเทศในระบบ สารสนเทศภูมิศาสตร์ (๒) กรมชลประทาน ควรตรวจสอบพื้นที่ในความครอบครองดูแล อย่างสม่ำเสมอและสำรวจผู้ถือครองที่ดิน (๓) กรมป่าไม้และกรมชลประทานควรกำหนด ในข้อตกลงการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ว่าให้ หน่วยงานใดมีหน้าที่และอำนาจแก้ไขปัญหา	๘ ตุลาคม ๒๕๖๗	กษ. (กรมชลประทาน) กค. ทส. มท. สคทช. และ ตร.	๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
๕	ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้จากสัญญาจ้างงานก่อสร้าง กรณีเงื่อนไขในสัญญากำหนดให้ผู้รับจ้างต้องจัดหารถยนต์พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องสำหรับผู้ควบคุมงาน	● คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่อง กรณีโครงการงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐ กำหนดให้ผู้รับจ้างจัดหารถยนต์ที่มีอายุการใช้งานไม่เกิน ๑ - ๒ ปี ให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานเพื่อใช้ในการควบคุมงานก่อสร้าง และให้ผู้รับจ้างรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการสร้างภาระและค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็นให้กับผู้รับจ้างและเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานาน นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานของรัฐอื่นที่ดำเนินการในลักษณะเดียวกัน ● คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีข้อเสนอแนะ ได้แก่ (๑) การควบคุมในขั้นตอนการกำหนดราคากลางหรือเอกสารประกวดราคาการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้าง เช่น ๑) คำนวณราคากลางของรถยนต์ควบคุมงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของกรมบัญชีกลาง ๒) กำหนดคุณสมบัติรถยนต์ในสัญญาจ้างงานก่อสร้างตามลักษณะงานและพื้นที่ควบคุมงานเป็นหลัก ๓) ควรกำหนดอายุการใช้งานรถยนต์ที่สามารถใช้ได้จริง ไม่ควรกำหนดอายุการใช้งาน “ไม่เกิน ๑ - ๒ ปี” หรือ “ไม่เคยใช้งานมาก่อน” เพื่อป้องกันการซื้อรถยนต์ในราคาที่ต่ำกว่า	๑๑ มีนาคม ๒๕๖๘	กค. กษ. คค. มท. สงป. และ สตง.	๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
		ราคาท้องตลาด หรือรับรถยนต์คันดังกล่าว หลังเสร็จสิ้นโครงการงานก่อสร้าง และ (๒) การควบคุมในระหว่างการใช้ รถยนต์ตามเงื่อนไขในสัญญาจ้างงาน ก่อสร้าง เช่น ๑) ผู้บริหารหน่วยงานต้อง กำกับดูแล ควบคุมการใช้รถยนต์ตามเงื่อนไข ในสัญญาจ้างอย่างเคร่งครัด ๒) กรณี ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ทดรองจ่ายค่าน้ำมัน เชื้อเพลิงรถยนต์ที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ควบคุมงาน ต้องแสดงหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงจากผู้รับจ้าง ๓) ควรกำหนดให้ เมื่อสิ้นสุดการควบคุมงานก่อสร้างในแต่ละวัน ต้องจัดเก็บและรักษารถยนต์ดังกล่าวไว้ที่ สำนักงานก่อสร้างหรือสถานที่ของหน่วยงาน			
๖	ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต ในการจัดงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีศึกษาการจัดงานประเพณี	จากกรณีมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการให้ เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ โครงการหรือกิจกรรมในพื้นที่ของ อปท. เช่น งานประเพณีตามเทศกาล อาจมีลักษณะ เป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มเอกชนบางราย หรืออาจผูกขาดผู้ประกอบการรายเดิม รวมทั้ง ปัญหาการบริหารจัดการรายได้จากการจัดงาน เช่น การเก็บค่าเช่าพื้นที่ขายสินค้า ค่าที่จอดรถ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการเรียกรับทรัพย์สินเพื่อแลกกับ การเป็นผู้ได้รับคัดเลือกดำเนินการจัดงานดังกล่าว	๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘	มท. กค. และสำนักงาน ก.ก.ธ.	๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๘

ลำดับ ที่	ชื่อเรื่อง	สรุปสาระสำคัญ/ข้อเสนอแนะ	มติ ครม.	หน่วยงานหลัก/ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	วันที่ครบกำหนด
		● คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีข้อเสนอแนะ เช่น (๑) มท. ควรกำกับดูแลและกำชับ ให้ อปท. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด (๒) มท. ควรกำหนดให้มีแผนการตรวจสอบ การดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะ การจัดงานที่มีการจัดเก็บรายได้ เพื่อป้องกันมิให้ หน่วยงานของรัฐเสียโอกาสในการจัดเก็บรายได้ และ (๓) อปท. ควรมีการเตรียมความพร้อม การจัดงาน/กิจกรรมสาธารณะล่วงหน้า และขออนุญาตใช้พื้นที่กับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ ให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อป้องกันความเสี่ยง ต่อการใช้พื้นที่ทับซ้อนและก่อให้เกิดความขัดแย้ง ระหว่างหน่วยงานที่ใช้พื้นที่ร่วมกัน หรือระหว่างผู้จัดงานกับชุมชนโดยรอบ และการใช้พื้นที่ผิดวัตถุประสงค์			