

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๕๕๖๘



กวก. 213
วันที่ 2 ต.ค. ๖8
เวลา 20.30 น.

สค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๘9587/68

2 ต.ค. 2568 เวลา 20.05 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา
๓. ภาพถ่ายหนังสือสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ ที่ สร. ๑๑๗/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๘
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ โดยแถลงถึงนโยบายด้านเศรษฐกิจสำคัญที่จะสร้างรายได้ ลดรายจ่ายให้กับประชาชนในการใช้ชีวิตประจำวัน เพื่อให้มีกำลังในการจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น โดยจัดทำโครงการคนละครึ่ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๘ ที่คาดว่าจะมีการขยายตัว ระดับที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในอดีต ต่ำกว่าประเทศในภูมิภาค และต่ำกว่าศักยภาพ (Potential Growth) โดยมีปัจจัยสำคัญจากกำลังซื้อและความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่ยังคงเปราะบาง ภาระหนี้ครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูง การฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ไม่ทั่วถึง ท่ามกลางความเสี่ยงทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๖๘ ที่อาจจะชะลอตัวอย่างรวดเร็ว ดังนั้น เพื่อเป็นหลักประกัน การฟื้นตัวของเศรษฐกิจ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการคนละครึ่ง พลัส (โครงการฯ) เพื่อเพิ่มอุปสงค์ การบริโภคภายในประเทศในช่วงเวลาดังกล่าว

๒.๒ การดำเนินโครงการฯ จำเป็นจะต้องมีการเตรียมการด้านต่าง ๆ เช่น การเตรียมการเปิดรับลงทะเบียนประชาชนและร้านค้า การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อใช้ตรวจสอบคุณสมบัติและคัดกรองประชาชนกลุ่มเป้าหมายและอนุมัติร้านค้าเข้าร่วมโครงการ การเตรียมการและความพร้อมด้านระบบการชำระเงิน การรับส่งข้อมูล การโอนเงินให้แก่ร้านค้า ตลอดจนการประชาสัมพันธ์รายละเอียดโครงการฯ ผ่านช่องทางต่าง ๆ เป็นต้น อันเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้โครงการสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

๒.๓ โครงการฯ มีกำหนดเปิดรับลงทะเบียนร้านค้าตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ และเปิดรับลงทะเบียนประชาชนตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ ภายในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินโครงการฯ โดยเร็วต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเสนอการดำเนินโครงการฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ หลักการและเหตุผล

ในปี ๒๕๖๘ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) คาดว่าจะขยายตัวที่ระดับช่วงร้อยละ ๑.๘ ถึง ๒.๓ ต่อปี โดยมีค่ากลางที่ร้อยละ ๒.๐ (ข้อมูลจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๘) ซึ่งเป็นระดับที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยในอดีตต่ำกว่าประเทศในภูมิภาค และต่ำกว่าศักยภาพ (Potential Growth) ที่หลายหน่วยงานเศรษฐกิจได้มีการประเมินไว้ก่อนหน้านี้ โดยมีปัจจัยสำคัญจากกำลังซื้อและความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่ยังคงเปราะบางเนื่องจากภาระหนี้ครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูง การฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ไม่ทั่วถึง โดยการฟื้นตัวกระจุกตัวอยู่ในบางภาคส่วน เช่น ภาคการท่องเที่ยว เป็นต้น

นอกจากนี้ แม้อัตราเงินเฟ้อโดยรวมจะอยู่ในระดับต่ำ แต่ประชาชนยังคงมีการคาดการณ์ในอัตราที่สูง ท่ามกลางสถานะที่เศรษฐกิจไทยต้องเผชิญกับความเสี่ยงทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่ ๔ ที่อาจจะชะลอตัวอย่างรวดเร็วภายหลังจากมีความชัดเจนมากขึ้นเกี่ยวกับมาตรการการปรับขึ้นภาษีนำเข้าของสหรัฐอเมริกา การส่งออกที่เคยเร่งตัวสูงจะกลับสู่ระดับปกติหรือชะลอตัวจากเดิม กระทั่งต่อการผลิต การลงทุน และการจ้างงาน ส่งผลให้รายได้ครัวเรือนและธุรกิจจะลดลง ดังนั้น เพื่อเป็นหลักประกันการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายที่มุ่งหยุดการทรุดตัวของเศรษฐกิจ ผ่านการเพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนรักษาแรงกระตุ้นทางเศรษฐกิจจากการใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการฟื้นฟูเศรษฐกิจในอนาคต

๓.๒ วัตถุประสงค์

เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก โดยภาครัฐให้การสนับสนุนเงินร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการที่กำหนด ให้แก่ประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการฯ เพื่อเพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบการรายย่อยทุกระดับมีรายได้จากการขายสินค้าและให้บริการ และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของประชาชน

๓.๓ การจัดทำระบบโครงการฯ คณะกรรมการสมาคมสถาบันการเงินของรัฐได้มีมติในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๘ เห็นชอบให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ. กรุงไทยฯ) เป็นผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐในการจัดทำระบบและสนับสนุนโครงการฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๔ ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๔.๑ เปิดรับลงทะเบียนร้านค้าตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ หรือระยะเวลาตามที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กำหนด

๓.๔.๒ เปิดรับลงทะเบียนประชาชนตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ (เวลา ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ น.)

๓.๔.๓ ประชาชนผู้ได้รับสิทธิสามารถใช้สิทธิโครงการฯ ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ (เวลา ๐๖.๐๐ - ๒๓.๐๐ น.) โดยสามารถซื้ออาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการที่กำหนดจากร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ สำหรับการซื้ออาหารหรือเครื่องดื่มผ่านผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหาร (Food Delivery Platform) ที่ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการฯ ผ่านแอปพลิเคชัน “เป่าตัง” สามารถใช้สิทธิได้ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ (เวลา ๐๖.๐๐ - ๒๑.๐๐ น.)

๓.๕ กลุ่มเป้าหมาย คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๒๐ ล้านคน ประกอบด้วย

๓.๕.๑ ประชาชนผู้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้มีเงินได้กรณีทั่วไป (ภ.ง.ด. ๙๐) แบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้มีเงินได้จากการจ้างแรงงานตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งประมวลรัษฎากร ประเภทเดียว (ภ.ง.ด. ๙๑) หรือแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้ได้รับสิทธิลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด. ๙๕) ของปีภาษี ๒๕๖๗ ตามฐานข้อมูลของกรมสรรพากร ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

๓.๕.๒ ประชาชนทั่วไป

ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายตามข้อ ๓.๕.๑ และข้อ ๓.๕.๒ ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑) เป็นผู้มีสัญชาติไทย

๒) มีอายุตั้งแต่ ๑๖ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ลงทะเบียน

๓) มีบัตรประจำตัวประชาชน

๔) ไม่เป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘

๕) ไม่เป็นผู้ที่ถูก สศค. ระงับสิทธิหรือถูกเรียกเงินคืนในโครงการของรัฐ ได้แก่ (๑) โครงการคนละครึ่ง (๒) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ (๓) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ (๔) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ และ (๕) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๕

๓.๖ ประเภทร้านค้า

๓.๖.๑ เป็นผู้ประกอบการร้านค้าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ที่มีสัญชาติไทย (ผู้ประกอบการร้านค้าฯ) ดังนี้

๑) ผู้ประกอบการที่ไม่ใช่นิติบุคคล หรือ

๒) ร้านค้าธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น (ร้านค้าธงฟ้าฯ) ที่ไม่ใช่นิติบุคคล เว้นแต่เป็นร้านค้าธงฟ้าฯ ของสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือ

๓) ร้านค้าของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ (พ.ร.บ. กองทุนหมู่บ้านฯ) หรือ

/๔) ร้านค้า ...

๔) ร้านค้าของวิสาหกิจชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. ส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนฯ)

ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นร้านค้าที่มีลักษณะเป็นร้านสะดวกซื้อที่เป็นธุรกิจแฟรนไชส์ และต้องมีการประกอบการที่สามารถตรวจสอบได้

๓.๖.๒ เป็นผู้ประกอบการบริการนวด สปา ทำเล็บ ทำผม ที่มีสัญชาติไทย (ผู้ประกอบการบริการฯ) ดังนี้

๑) ผู้ประกอบการบริการที่ไม่ใช่นิติบุคคล หรือ

๒) ผู้ประกอบการบริการของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมือง ตาม พ.ร.บ. กองทุนหมู่บ้านฯ หรือ

๓) ผู้ประกอบการบริการของวิสาหกิจชุมชนตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนฯ

ทั้งนี้ ต้องมีสถานประกอบการเป็นหลักแหล่งและตรวจสอบได้ และกรณีเป็นผู้ประกอบการบริการนวด สปา จะต้องได้รับใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมาย

๓.๖.๓ เป็นผู้ประกอบการด้านขนส่งสาธารณะ ที่มีสัญชาติไทยและไม่ใช่นิติบุคคล (ผู้ประกอบการด้านขนส่งสาธารณะฯ) ดังนี้

๑) ผู้ประกอบการประเภทรถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI – METER) รถตู้โดยสารประจำทางที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย รถยนต์สามล้อสาธารณะ รถสองแถวรับจ้าง และรถจักรยานยนต์สาธารณะ ทั้งนี้ ผู้ขับขี่ต้องมีใบขับขี่รถสาธารณะที่ถูกต้องตามกฎหมาย

๒) ผู้ประกอบการรถรับจ้างขนส่งผู้โดยสารที่สามารถตรวจสอบได้ เช่น สามล้อถีบ เป็นต้น

๓.๖.๔ เป็นผู้ประกอบการด้านขนส่งมวลชนสาธารณะ ได้แก่ รถไฟฟ้าในเขตเมือง รถไฟ รถโดยสารประจำทางสาธารณะ และเรือโดยสารสาธารณะ (ผู้ประกอบการด้านขนส่งมวลชนสาธารณะฯ)

๓.๖.๕ เป็นนิติบุคคลขนาดเล็ก เฉพาะที่เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามมาตรา ๖๘ และงบการเงินตามมาตรา ๖๙ แห่งประมวลรัษฎากร (ภ.ง.ด. ๕๐) สำหรับรอบระยะเวลาบัญชี ๒๕๖๗ ซึ่งขายอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป หรือให้บริการนวด สปา ทำเล็บ ทำผม และให้บริการขนส่งสาธารณะ โดยมีรายได้ไม่เกิน ๑.๘ ล้านบาท ตามฐานข้อมูลของกรมสรรพากร ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ผู้ให้บริการนวด สปา หรือผู้ให้บริการขนส่งสาธารณะจะต้องได้รับใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมาย

๓.๖.๖ ร้านค้าจะต้องไม่เป็นผู้ที่ถูก สศค. ระงับสิทธิหรือถูกเรียกเงินคืนในโครงการของรัฐ ได้แก่ (๑) โครงการคนละครึ่ง (๒) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ (๓) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ (๔) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๔ และ (๕) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๕

ทั้งนี้ ภาครัฐอาจมีการกำหนดเงื่อนไขให้ร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ มีการพัฒนาความรู้ทักษะ (Upskill) หรือเรียนรู้ทักษะใหม่ (Reskill) ในด้านความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) หรือความรู้ทางด้านดิจิทัล (Digital Literacy) ผ่านแพลตฟอร์มหรือช่องทางที่กำหนด ซึ่งร้านค้าที่พัฒนาสำเร็จ อาจจะได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมเพื่อเป็นแรงจูงใจสำหรับการเข้าร่วมโครงการฯ ในอนาคต

๓.๗ ประเภทสินค้าและบริการ อาหาร เครื่องดื่ม สินค้าทั่วไป บริการนวด สปา ทำเล็บ ทำผม และบริการขนส่งสาธารณะ โดยไม่รวมถึงสินค้าสลากกินแบ่งรัฐบาล เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ บุหรี่ บุหรี่ไฟฟ้า บัตรเงินสด และบริการรูปแบบอื่น ๆ ที่เป็นการชำระค่าสินค้าหรือบริการล่วงหน้า ทั้งนี้ การกำหนดเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงรายการสินค้าและบริการของโครงการฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนด

๓.๘ วิธีดำเนินการ

๓.๘.๑ ประชาชน

๑) การลงทะเบียน

เริ่มลงทะเบียนได้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ (เวลา ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ น.) จนกว่าจะครบจำนวน ๒๐ ล้านคน หรือจนกว่าจะครบวงเงินสิทธิในวงเงินไม่เกิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือถึงปิดลงทะเบียนวันสุดท้ายในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘ แล้วแต่กรณีใดจะถึงก่อน

๑.๑) สำหรับประชาชนผู้ที่เคยใช้สิทธิโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๕ จะต้องยืนยันสิทธิเพื่อเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านแอปพลิเคชัน “เปาตัง”

๑.๒) สำหรับประชาชนผู้ที่ไม่เคยใช้สิทธิโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๕ จะต้องลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านแอปพลิเคชัน “เปาตัง” โดยเมื่อลงทะเบียนแล้วเสร็จจะได้รับข้อความผ่านแอปพลิเคชัน “เปาตัง” หรือข้อความสั้น (Short Message Service: SMS) แจ้งยืนยันการได้รับหรือไม่ได้รับสิทธิในโครงการฯ

ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการสวมสิทธิจากผู้ที่ไม่ใช่เจ้าของบัตรประจำตัวประชาชน ผู้ได้รับสิทธิจะต้องทำการพิสูจน์และยืนยันตัวตนตามวิธีการที่โครงการฯ กำหนด โดยผู้ได้รับสิทธิจะต้องดำเนินการพิสูจน์ตัวตนด้วยบัตรประจำตัวประชาชนผ่านช่องทางของ ธ. กรุงไทยฯ ได้แก่ สาขา หรือตู้เครื่องรับจ่ายเงินอัตโนมัติ (Automatic Teller Machine: ATM) ของ ธ. กรุงไทยฯ ยกเว้นผู้ที่เคยทำการพิสูจน์ตัวตนด้วยบัตรประจำตัวประชาชนกับโครงการ/มาตรการอื่นของรัฐ หรือผ่านช่องทางของ ธ. กรุงไทยฯ มาก่อนแล้ว

๒) การใช้จ่าย ผู้ได้รับสิทธิสามารถใช้สิทธิในโครงการฯ ดังนี้

๒.๑) ซื้ออาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการที่กำหนด ทั้งนี้ ผู้ได้รับสิทธิจะต้องใช้สิทธิโครงการฯ โดยซื้อสินค้าหรือบริการในโครงการฯ ครั้งแรกผ่านแอปพลิเคชัน “เปาตัง” ภายในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ซึ่งหากพ้นระยะเวลาดังกล่าว จะถือว่าไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ และถูกตัดสิทธิในโครงการฯ

๒.๒) ซื้ออาหารหรือเครื่องดื่มจากร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ผ่านผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหาร (Food Delivery Platform) ที่ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการฯ โดยใช้จ่ายผ่านแอปพลิเคชัน “เปาตัง” ทั้งนี้ รัฐบาลจะสนับสนุนเงินในส่วนค่าอาหารหรือเครื่องดื่มเท่านั้น ไม่รวมถึงค่าจัดส่งหรือค่าใช้จ่ายอื่นใด

ทั้งนี้ ประชาชนที่ได้รับสิทธิตามโครงการฯ จะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนที่ภาครัฐร่วมจ่ายตามโครงการฯ

๓) สิทธิประโยชน์ เมื่อผู้ได้รับสิทธิชำระเงินผ่านกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ (e-Wallet) กับร้านค้าที่ติดตั้งแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” ที่เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับสิทธิประโยชน์ โดยภาครัฐร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการที่กำหนด ในอัตราร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๒๐๐ บาท ต่อคนต่อวัน ในจำนวนวงเงินสิทธิ ดังนี้

๓.๑) ไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาใช้จ่ายของโครงการฯ สำหรับประชาชนผู้ยื่นแบบ ภ.ง.ด. ๙๐ ภ.ง.ด. ๙๑ หรือ ภ.ง.ด. ๙๕

๓.๒) ไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาใช้จ่ายของโครงการฯ สำหรับประชาชนทั่วไป

๓.๘.๒ ร้านค้า

๑) การลงทะเบียน

๑.๑) กรณีเป็นผู้ประกอบการที่เคยเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๕ สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน”

๑.๒) กรณีเป็นผู้ประกอบการร้านค้าฯ ผู้ประกอบการบริการฯ หรือผู้ประกอบการด้านขนส่งสาธารณะฯ นอกเหนือจากที่เคยเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๕ สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ผ่านสาขาของ ธ. กรุงไทยฯ

๑.๓) กรณีเป็นผู้ประกอบการด้านขนส่งมวลชนสาธารณะฯ นอกเหนือจากที่เคยเข้าร่วมโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๕ สามารถลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ ด้วยการเปิดใช้งานแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” โดยตรงกับ ธ. กรุงไทยฯ

ทั้งนี้ กรณีผู้ประกอบการตามข้อ ๑.๑) และข้อ ๑.๒) หากไม่ปรากฏข้อมูลการประกอบกิจการของผู้ประกอบการดังกล่าวในฐานข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ จะต้องได้รับการยืนยันว่าร้านค้ามีการประกอบกิจการจริงจากเจ้าหน้าที่ที่กระทรวงมหาดไทยหรือกรุงเทพมหานครมอบหมาย แล้วแต่กรณี

๒) วิธีการรับชำระเงิน รับชำระเงินผ่านแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” ซึ่งภาครัฐจะโอนเงินในส่วนที่ภาครัฐร่วมจ่ายให้แก่ร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด และสำหรับกรณีโอนเงินไม่สำเร็จ จะดำเนินการติดตามเพื่อโอนเงิน (Retry) ให้แก่ร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ เป็นรายสัปดาห์ ทุกวันศุกร์ จนถึงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยเมื่อพ้นกำหนดดังกล่าวรัฐจะไม่โอนเงินให้แก่ร้านค้า หรือผู้ให้บริการและถือว่าผู้ประกอบการไม่ประสงค์รับเงินภายใต้โครงการฯ

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลัง โดย สศค. กำหนด

๓.๘.๓ การดำเนินการกับประชาชนและร้านค้าที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ

๑) สำหรับการดำเนินการตรวจสอบการกระทำที่ผิดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ สศค. จะดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนกรมสรรพากร ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น เพื่อรองรับดำเนินการดังกล่าว

๒) เพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานในพื้นที่ อันจะทำให้การดำเนินการเกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ ในการดำเนินการทางกฎหมายกับร้านค้าหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีพฤติกรรมหรือธุรกรรมที่ผิดปกติและซึ่งเข้าข่ายไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขของโครงการฯ ให้ สศค. มอบอำนาจให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมาย ตามความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดำเนินการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทางอาญาจนเสร็จการแทน สศค. โดยให้ สศค. และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมายร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลงในรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินโครงการฯ จะช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพในชีวิตประจำวันให้แก่ประชาชน เพื่อให้มีกำลังในการใช้จ่ายใช้สอยมากขึ้น ตลอดจนเพิ่มการบริโภคที่จะสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบ และกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ ได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งการดำเนินโครงการฯ จะทำให้มีเม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจจำนวนประมาณ ๘๘,๐๐๐ ล้านบาท ช่วยกระตุ้นให้เศรษฐกิจขยายตัวเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๒๑ - ๐.๒๒ ในปี ๒๕๖๘ เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการฯ นอกจากนี้ เมื่อผู้บริโภคมีกำลังซื้อมากขึ้น จะช่วยก่อให้เกิดการผลิต การค้าขาย การจ้างงาน และการคมนาคมขนส่งตามมา ซึ่งกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นจะเอื้อให้ภาครัฐสามารถจัดเก็บภาษีอากรได้เพิ่มขึ้นในระยะต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ใช้งบประมาณจำนวนไม่เกิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๕.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท

โดยจัดสรรให้แก่ สศค. เพื่อดำเนินโครงการฯ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การดำเนินโครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียด ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติดังกล่าวมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๗

...

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้ “โครงการ” หมายถึง โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อการสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชน หรือภาคธุรกิจ หรือเพื่อการวางรากฐานเศรษฐกิจให้กับประเทศ

...

ข้อ ๕ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ให้กระทำได้ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบโครงการฯ และกรอบวงเงินงบประมาณจำนวนไม่เกิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยมอบหมายกระทรวงการคลังโดย สศค. กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในรายละเอียดที่ไม่ขัดกับหลักการโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพ

๘.๒ เห็นชอบให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สศค. และอนุมัติให้ สศค. เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการฯ

๘.๓ เห็นชอบให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สศค. สำหรับการดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลัง โดย สศค. จะได้ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๔ มอบหมายกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางทำหน้าที่เบิกจ่ายเงินแทนกัน

๘.๕ มอบหมายกระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครองตรวจสอบคุณสมบัติ และคัดกรองกลุ่มเป้าหมายด้านการทะเบียนราษฎรโครงการฯ และหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังโดย สศค. กำหนด

๘.๖ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กรมการค้าภายใน กรมการขนส่งทางบก กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมการพัฒนาชุมชน สนับสนุนข้อมูลร้านค้าให้ สศค. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติร้านค้าเป็นร้านค้าในโครงการฯ

๘.๗ มอบหมายกระทรวงมหาดไทยและกรุงเทพมหานครดำเนินการยืนยันการประกอบกิจการจริงของร้านค้าที่ประสงค์จะสมัครเข้าร่วมโครงการฯ

๘.๘ เห็นชอบให้ สศค. มอบอำนาจให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการทางกฎหมายอาญาที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ แทน สศค. โดยให้ร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลงในรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจ ตามนัยข้อ ๓.๘.๓ ข้อ ๒) ต่อไป

/๘.๙ ให้ความเห็นชอบ ...

๘.๙ ให้ความเห็นชอบในหลักการการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับ
ผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ และมอบหมายกระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรพิจารณาดำเนินการยก
กฎหมายและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๑๓ (ณัฐ)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘