

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๗๑๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส

เรียน รัฐ-สธ., ผู้ว่า-ตผ., เลขา-สคบ., ผอ.สศค.

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ ได้มีผู้ชี้แจงและเสนอความเห็น ดังนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่าย
เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ และงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการคนละครึ่ง พลัส (โครงการฯ)
ในครั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด โดยกระทรวงการคลังมีความจำเป็นเร่งด่วน
ที่ต้องดำเนินการเพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยเศรษฐกิจ และรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
ไม่ให้เกิดการชะลอตัวอย่างรุนแรงหรือเข้าสู่ภาวะถดถอย ซึ่งการดำเนินโครงการฯ เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ
ในระยะสั้น สร้างผลกระทบเชิงบวกในระยะยาว เกิดการกระจายรายได้สู่ประชาชนอย่างทั่วถึงจนถึงระดับฐานราก
และส่งเสริมเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศอย่างรวดเร็ว
ในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ ทั้งนี้ งบกลางทั้งสองรายการดังกล่าวได้รับการบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และมีงบประมาณรองรับไว้อยู่แล้ว จึงไม่ส่งผลกระทบต่อหนี้สาธารณะ
โดยสัดส่วนหนี้สาธารณะยังคงอยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งปัจจุบันได้มีประกาศกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวม
ในประเทศไว้ไม่เกินร้อยละ ๗๐

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การขออนุมัติงบประมาณสำหรับโครงการฯ
ในกรอบวงเงินรวม ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณจาก ๒ ส่วน ได้แก่ งบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็ง
ของระบบเศรษฐกิจ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท
ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศจนถึงระดับฐานราก ทำให้ประชาชนมีกำลัง
ในการใช้จ่ายใช้สอยมากยิ่งขึ้น และมีความจำเป็นเร่งด่วน โดยเมื่อกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/ได้ดำเนินการ ...

ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมถึงกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ดังนั้น การดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบดังกล่าวเพื่อขออนุมัติใช้งบประมาณสำหรับโครงการฯ ข้างต้นจึงไม่เข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งห้ามมิให้มีการเสนอแปรญัตติ หรือกระทำใด ๆ อันมีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย หรือเป็นการจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรงบประมาณโดยรู้ว่าการดำเนินการที่เป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าวแต่ประการใด ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. อนุมัติโครงการคนละครึ่ง พลัส (โครงการฯ) และให้กระทรวงการคลัง [สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)] เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการฯ ภายในกรอบวงเงิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (สศค.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. เห็นชอบในหลักการการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) เร่งดำเนินการร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. เห็นชอบให้ สศค. มอบอำนาจให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมายเพื่อดำเนินการทางกฎหมายอาญาที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ แทน สศค. โดยให้ร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลงในรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การมอบอำนาจให้ชัดเจนต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ และดำเนินการทางกฎหมายกับร้านค้าหรือผู้ที่กระทำการทุจริต ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ อย่างเคร่งครัด

๔. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรุงเทพมหานคร) กระทรวงสาธารณสุข (กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งให้ดำเนินการเพิ่มเติมด้วย ดังนี้

๔.๑ ให้กระทรวงการคลัง (สศค.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเพิ่มเติมผู้ประกอบการร้านค้าภายใต้โครงการฯ ให้ครอบคลุมถึงวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย

๔.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกล พื้นที่ชนบท และพื้นที่ที่ประชาชนเข้าถึงเทคโนโลยีการสื่อสารได้ยาก เพื่อให้ประชาชนสามารถลงทะเบียนได้ตามกำหนดระยะเวลาและได้รับสิทธิประโยชน์จากโครงการฯ อย่างทั่วถึงและครบถ้วน

๔.๓ ให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กรมเจ้าท่า และกรมการขนส่งทางบก) สนับสนุนข้อมูลของผู้ประกอบการ ด้านขนส่งสาธารณะและด้านขนส่งมวลชนสาธารณะให้ สศค. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติร้านค้า เป็นร้านค้าในโครงการฯ ให้ถูกต้องและครบถ้วนด้วย

๔.๔ ให้กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำกับ ดูแล และติดตามสถานการณ์ราคาสินค้าและบริการที่เข้าร่วมโครงการฯ อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าและบริการโดยไม่เป็นธรรม

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ธวัชชัย จันทรีไพศาลสิน

(นายธวัชชัย จันทรีไพศาลสิน)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ธิตินันท์), ๑๕๒๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ รัฐ-สธ. : จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ผู้ว่า-ตม. : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เลขา-สศค. ผอ.สศค. : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๒๘๖๘ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๐๑๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๑๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๑๔/๕๕๗๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๑๙๕๓๐ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๓๑๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๔๘๓๗
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๙. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท. ๖๖๓๖/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘