

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๐๙๖

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๒๘๖๘ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๐๑๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๑๐๓/๑๓๐๒๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส พร้อมวิดิทัศน์ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย
ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตาม
บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ ได้มีผู้ชี้แจงและเสนอความเห็น ดังนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่าย
เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ และงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการคนละครึ่ง พลัส (โครงการฯ)
ในครั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด โดยกระทรวงการคลังมีความจำเป็นเร่งด่วน
ที่ต้องดำเนินการเพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยเศรษฐกิจ และรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
ไม่ให้เกิดการชะลอตัวอย่างรุนแรงหรือเข้าสู่ภาวะถดถอย ซึ่งการดำเนินโครงการฯ เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ
ในระยะสั้น สร้างผลกระทบเชิงบวกในระยะยาว เกิดการกระจายรายได้สู่ประชาชนอย่างทั่วถึงจนถึงระดับฐานราก
และส่งเสริมเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศอย่างรวดเร็ว
ในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ ทั้งนี้ งบกลางทั้งสองรายการดังกล่าวได้รับการบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และมีงบประมาณรองรับไว้แล้ว จึงไม่ส่งผลกระทบต่อหนี้สาธารณะ
โดยสัดส่วนหนี้สาธารณะยังคงอยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งปัจจุบันได้มีประกาศกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวม
ในประเทศไว้ไม่เกินร้อยละ ๗๐

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การขออนุมัติงบประมาณสำหรับโครงการฯ
ในกรอบวงเงินรวม ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณจาก ๒ ส่วน ได้แก่ งบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็ง
ของระบบเศรษฐกิจ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

/งบกลาง ...

งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศจนถึงระดับฐานราก ทำให้ประชาชนมีกำลังในการจับจ่ายใช้สอยมากยิ่งขึ้น และมีความจำเป็นเร่งด่วน โดยเมื่อกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมถึงกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ดังนั้น การดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบดังกล่าวเพื่อขออนุมัติใช้งบประมาณสำหรับโครงการฯ ข้างต้นจึงไม่เข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งห้ามมิให้มีการเสนอแปรญัตติ หรือกระทำใด ๆ อันมีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนโดยตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย หรือเป็นการจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรงบประมาณโดยรู้ว่ามี การดำเนินการที่เป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าวแต่ประการใด ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. อนุมัติโครงการคนละครึ่ง พลัส (โครงการฯ) และให้กระทรวงการคลัง [สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)] เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการฯ ภายในกรอบวงเงิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (สศค.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. เห็นชอบในหลักการการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับผู้ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) เร่งดำเนินการยกร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. เห็นชอบให้ สศค. มอบอำนาจให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมายเพื่อดำเนินการทางกฎหมายอาญาที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ แทน สศค. โดยให้ร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลงในรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การมอบอำนาจให้ชัดเจนต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ และดำเนินการทางกฎหมายกับร้านค้าหรือผู้ที่กระทำการทุจริต ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ อย่างเคร่งครัด

๔. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรุงเทพมหานคร) กระทรวงสาธารณสุข (กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งให้ดำเนินการเพิ่มเติมด้วย ดังนี้

๔.๑ ให้กระทรวงการคลัง (สศค.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเพิ่มเติมผู้ประกอบการร้านค้าภายใต้โครงการฯ ให้ครอบคลุมถึงวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย

๔.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกล พื้นที่ชนบท และพื้นที่ที่ประชาชนเข้าถึงเทคโนโลยีการสื่อสารได้ยาก เพื่อให้ประชาชนสามารถลงทะเบียนได้ตามกำหนดระยะเวลาและได้รับสิทธิประโยชน์จากโครงการฯ อย่างทั่วถึงและครบถ้วน

๔.๓ ให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กรมเจ้าท่า และกรมการขนส่งทางบก) สนับสนุนข้อมูลของผู้ประกอบการด้านขนส่งสาธารณะและด้านขนส่งมวลชนสาธารณะให้ สศค. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติร้านค้าเป็นร้านค้าในโครงการฯ ให้ถูกต้องและครบถ้วนด้วย

๔.๔ ให้กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำกับ ดูแล และติดตามสถานการณ์ราคาสินค้าและบริการที่เข้าร่วมโครงการฯ อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้าและบริการโดยไม่เป็นธรรม

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

รัชชัย จันทรไพศาลสิน

(นายรัชชัย จันทรไพศาลสิน)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ธิดินันท์), ๑๕๒๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๑๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๑๔/๕๕๗๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๑๙๕๓๐ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๓๑๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๔๘๓๗
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
๗. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท. ๖๖๓๖/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๘

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการคนละครึ่ง พลัส ให้ทราบ ดังนี้

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๗. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๘. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๙. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๑. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
๑๒. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
๑๓. ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
๑๔. เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
๑๕. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง