

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๖๓๐๔๐



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการคนละครึ่ง พลัส

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) นายกรัฐมนตรี
แถลงต่อรัฐสภา
๓. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๕๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการคนละครึ่ง พลัส
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘
โดยแถลงถึงนโยบายด้านเศรษฐกิจสำคัญที่จะสร้างรายได้ ลดรายจ่ายให้กับประชาชนในการใช้ชีวิตประจำวัน
เพื่อให้มีกำลังในการจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น โดยจัดทำโครงการคนละครึ่ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินโครงการคนละครึ่ง พลัส (โครงการฯ) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
และเป็นไปตามกรอบระยะเวลาโครงการฯ ที่กำหนดให้เปิดรับลงทะเบียนร้านค้าตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม
ถึงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ เปิดรับลงทะเบียนประชาชนตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๘
และประชาชนผู้ได้รับสิทธิสามารถใช้สิทธิโครงการฯ ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘
อีกทั้งเพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอเพื่อรองรับการดำเนินโครงการฯ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ หรือภายใน ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๘

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก โดยภาครัฐให้การสนับสนุนเงินร่วมจ่าย ค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการที่กำหนด ให้แก่ประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการฯ เพื่อเพิ่มอุปสงค์การบริโภค ภายในประเทศ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบการรายย่อยทุกระดับมีรายได้จากการขายสินค้าและให้บริการ และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันของประชาชน กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นต้อง ดำเนินโครงการฯ โดยมีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนเงินร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการที่กำหนด ให้แก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย จำนวนไม่เกิน ๒๐ ล้านคน ในอัตราร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อวัน แต่ไม่เกินจำนวนวงเงินสิทธิที่กำหนด โดยประชาชนกลุ่มเป้าหมายสามารถใช้สิทธิในโครงการฯ ผ่านแอปพลิเคชัน “เปาตัง” เพื่อซื้ออาหาร เครื่องดื่ม สินค้า และบริการที่กำหนดจากร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ หรือซื้ออาหาร หรือเครื่องดื่มจากร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ผ่านผู้ให้บริการระบบขนส่งอาหาร (Food Delivery Platform) ที่ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการฯ โดยรับชำระเงินผ่านแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน” ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจะดำเนินการโอนเงินในส่วนที่ภาครัฐร่วมจ่ายให้แก่ร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการฯ ภายในระยะเวลา ที่กำหนดต่อไป โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณจำนวนไม่เกิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็ง ของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ รายละเอียดโครงการฯ เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓.๒ อย่างไรก็ดี โครงการฯ กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณจำนวนไม่เกิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่าย เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจที่เสนอตั้งไว้ จำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ไม่เพียงพอต่อการดำเนินโครงการฯ จึงมีความจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพิ่มเติมจำนวน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท โดยขอความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนเงิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) สำหรับการดำเนินโครงการฯ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินโครงการฯ จะช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพในชีวิตประจำวันให้แก่ประชาชน เพื่อให้มีกำลังในการจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น ตลอดจนเพิ่มการบริโภคที่จะสร้างเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบ และกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ ได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งการดำเนินโครงการฯ จะทำให้มีเม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจจำนวนประมาณ ๘๘,๐๐๐ ล้านบาท ช่วยกระตุ้นให้เศรษฐกิจขยายตัว เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๐.๒๑ - ๐.๒๒ ในปี ๒๕๖๘ เมื่อเทียบกับกรณีไม่มีโครงการฯ นอกจากนี้ เมื่อผู้บริโภค มีกำลังซื้อเพิ่มขึ้น จะช่วยก่อให้เกิดการผลิต การค้าขาย การจ้างงาน และการคมนาคมขนส่งตามมา ซึ่งกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นจะเอื้อให้ภาครัฐสามารถจัดเก็บภาษีอากรได้เพิ่มขึ้นในระยะต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ใช้งบประมาณจำนวนไม่เกิน ๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๕.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่าย เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวนไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท
โดยจัดสรรให้แก่ สศค. เพื่อดำเนินโครงการฯ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานงบประมาณได้นำเรื่องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๙ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ (ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณฯ) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้ สศค. ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับดำเนินโครงการฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การดำเนินโครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียด ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติดังกล่าวมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

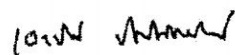
๗.๒ ข้อ ๕ (๔) และข้อ ๙ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณฯ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท โดยจัดสรรให้แก่ สศค. สำหรับการดำเนินโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๑๓ (ณัฐ)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘