

ด่วนที่สุด

ที่ กค (คณน.๑) ๐๙๐๕/๐๐๑



คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง ถนนพระรามที่ ๖
กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๐๖๖๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๕๖ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จำนวน ๑๙ แผ่น
๒. ตารางเปรียบเทียบแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ – ๒๕๗๒ และ ๒๕๖๙ – ๒๕๗๓ จำนวน ๒ แผ่น
๓. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จำนวน ๒ แผ่น
๔. ตารางสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑ แผ่น
๕. สรุปเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๓ แผ่น
๖. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ขอเสนอเรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ) มาตรา ๓๕ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ประกอบกับข้อ ๑๓ ของระเบียบ

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบคณะกรรมการฯ) กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เสนอแผนฯ ประจำปีงบประมาณต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ อย่างน้อยต้องครอบคลุมในเรื่องการกู้เงินและการค้าประกัน การชำระหนี้ การบริหารหนี้คงค้าง หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ

๑.๒ คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ เพื่อพิจารณาแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ โดยมีมติเห็นชอบแผนฯ ดังกล่าว และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตาม พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๓๕ (๒) และระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๓ ซึ่งได้เสนอเรื่องดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งคืนเรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ที่กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๑๖๖๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ เพื่อขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๓๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๘ พร้อมด้วยความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการกู้เงิน บริหารหนี้เดิม และการชำระหนี้ตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ได้ตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๘ มิเช่นนั้นอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจของทั้งรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ หากอนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ภายหลังวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจจะไม่สามารถกู้เงินเพื่อชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดได้ ส่งผลให้ผิดนัดชำระหนี้ ซึ่งจะสร้างความเสียหายต่อความน่าเชื่อถือทางการเงินของประเทศไทย

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ โดยแผนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้นโยบายการคลังในการฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องผ่าน ๑) การกู้เงินเพื่อสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง และ ๒) การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ

โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถึงนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยและสภาพคล่องของตลาดการเงินภายในประเทศเพื่อรองรับการกู้เงินตามแผนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ และได้พิจารณากำหนดกลยุทธ์ในการบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium-Term Debt Management Strategy: MTDS) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ – ๒๕๗๓ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการกู้เงินที่เพิ่มสูงขึ้นของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ และสถานะตลาดการเงินที่มีความผันผวนสูง เพื่อกำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้อยู่ในกรอบต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวอยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ และระเบียบคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๒๐๗,๓๐๖.๗๕ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๘๗๖,๙๑๕.๑๔ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๕๐๓,๐๕๖.๙๕ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินกู้ในประเทศ	วงเงินกู้ต่างประเทศ	รวม
๑. แผนการก่อหนี้ใหม่	๑,๑๙๕,๘๘๓.๒๒	๑๑,๔๒๓.๕๓	๑,๒๐๗,๓๐๖.๗๕
๑.๑ รัฐบาล	๑,๑๐๕,๐๕๙.๐๐	๑๑,๔๒๓.๕๓	๑,๑๑๖,๔๘๒.๕๓
๑.๒ รัฐวิสาหกิจ	๘๙,๙๕๒.๘๘	-	๘๙,๙๕๒.๘๘
๑.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๘๗๑.๓๔	-	๘๗๑.๓๔
๒. แผนการบริหารหนี้เดิม	๑,๘๒๕,๓๕๓.๖๕	๕๒,๕๖๑.๔๙	๑,๘๗๖,๙๑๕.๑๔
๒.๑ รัฐบาล	๑,๖๘๓,๐๐๖.๓๗	๕๒,๕๖๑.๔๙	๑,๗๓๕,๕๖๗.๘๖
๒.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๓๙,๔๗๔.๒๘	-	๑๓๙,๔๗๔.๒๘
๒.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑,๘๗๓.๐๐	-	๑,๘๗๓.๐๐
๓. แผนการชำระหนี้	๕๙๕,๓๑๘.๖๖	๗,๗๓๘.๒๙	๕๐๓,๐๕๖.๙๕
๓.๑ แผนการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙	๕๑๕,๘๐๓.๓๔	๗,๐๖๑.๐๙	๕๒๒,๘๖๔.๔๓
๓.๑.๑ การชำระต้นเงินกู้	๑๕๕,๓๕๙.๓๓	๕,๘๔๐.๖๗	๑๕๑,๒๐๐.๐๐
๓.๑.๒ การชำระดอกเบี้ย	๒๖๙,๔๔๔.๐๑	๑,๒๒๐.๔๒	๒๗๐,๖๖๔.๔๓
๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งอื่นๆ	๘๐,๕๑๕.๓๒	๖๗๗.๒๐	๘๑,๑๙๒.๕๒
๓.๒.๑ การชำระต้นเงินกู้	๖๕,๘๘๑.๙๖	๖๑๖.๒๐	๖๖,๔๙๘.๑๖
๓.๒.๒ การชำระดอกเบี้ย	๑๔,๖๓๓.๓๖	๖๑.๐๐	๑๔,๖๙๔.๓๖

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑ - ๒

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑,๒๐๗,๓๐๖.๗๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๑.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล วงเงิน ๑,๑๑๖,๔๘๒.๕๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง วงเงินรวม ๙๕๑,๔๒๓.๕๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ (ตามมาตรา ๒๐ (๑) ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ) วงเงิน ๘๖๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ๒) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่มีการขยายเวลาเงินกู้ออกไปภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณสำหรับการเบิกจ่ายกันเหลือในปี (ตามมาตรา ๒๑ ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) วงเงิน ๘๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ๓) เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา ๒๒ และ ๒๓ ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรบรรจุโครงการลงทุนของส่วนราชการในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จำนวน ๒ หน่วยงาน วงเงินรวม ๑๑,๔๒๓.๕๓ ล้านบาท โดยมีรายการที่รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ (ตามมาตรา ๒๐ (๑) ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ)	๘๖๐,๐๐๐.๐๐
๒. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่มีการขยายเวลาเงินกู้ออกไปภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณสำหรับการเบิกจ่ายกันเหลือในปี (ตามมาตรา ๒๑ ของ พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)	๘๐,๐๐๐.๐๐

/รายการ ...

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๓. เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (ตามมาตรา ๒๒ และ ๒๓ ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ)	๑๑,๔๒๓.๕๓
๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข	๖,๘๗๓.๕๓
๓.๒ กรมทางหลวงชนบท (กระทรวงคมนาคม)	๔,๕๕๐.๐๐
รวม	๙๕๑,๔๒๓.๕๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๓

(๒) รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ วงเงินรวม ๕๑,๖๔๑.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) การกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)

กู้ต่อ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินรวม ๑๕,๒๘๙.๘๓ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
โครงการต่อเนื่อง	
๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมฯ – มีนบุรี (สุวินทวงศ์)	๑,๗๘๙.๘๓
๒. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก)	๑๓,๕๐๐.๐๐
รวม	๑๕,๒๘๙.๘๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๓

๒.๒) การกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้ต่อ จำนวน

๗ โครงการ วงเงินรวม ๓๖,๓๕๑.๑๗ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
โครงการต่อเนื่อง	
๑. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)	๘,๙๐๐.๐๐
๒. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพาด-ชุมทางถนนจิระ	๔๕๐.๐๐
๓. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-ชุมพร	๑,๕๐๐.๐๐
๔. โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ	๑๓,๐๐๐.๐๐
๕. โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายบ้านไผ่-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม	๑๐,๐๐๐.๐๐
๖. โครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต	๑,๓๐๑.๑๗
๗. โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงขอนแก่น-หนองคาย	๑,๒๐๐.๐๐
รวม	๓๖,๓๕๑.๑๗

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๓

(๓) รัฐบาลกู้มาเพื่อบริหารสภาพคล่องเงินคงคลัง (ตาม มาตรา ๒๐ (๑/๑) และ

มาตรา ๒๑/๑ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) วงเงิน ๑๑๓,๔๑๘.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. เงินกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง (ตาม มาตรา ๒๐ (๑/๑) และ มาตรา ๒๑/๑ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)	๑๑๓,๔๑๘.๐๐
รวม	๑๑๓,๔๑๘.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๔

๓.๑.๒ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) มีรัฐวิสาหกิจ ๑๖ แห่ง วงเงินรวม ๘๙,๙๕๒.๘๘ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา มีรัฐวิสาหกิจ ๑๑ แห่ง วงเงินรวม ๓๙,๘๐๖.๐๔ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน ๒,๘๘๗.๐๒ ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน ๓๖,๙๑๙.๐๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. รฟท.	๘๘๐.๐๐	๘๘๐.๐๐	๐.๐๐
๒. การเคหะแห่งชาติ (กคช.)	๗๐๐.๐๐	๗๐๐.๐๐	๐.๐๐
๓. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)	๖,๖๐๐.๐๐	๐.๐๐	๖,๖๐๐.๐๐
๔. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)	๕,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๕,๐๐๐.๐๐
๕. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)	๑๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑๐,๐๐๐.๐๐
๖. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)	๒,๑๙๔.๒๒	๐.๐๐	๒,๑๙๔.๒๒
๗. การประปานครหลวง (กปน.)	๖,๓๐๐.๐๐	๐.๐๐	๖,๓๐๐.๐๐
๘. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)	๑,๓๐๗.๐๒	๑,๓๐๗.๐๒	๐.๐๐
๙. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.)	๙๗๐.๐๐	๐.๐๐	๙๗๐.๐๐
๑๐. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (DCAP)	๑,๔๒๗.๘๐	๐.๐๐	๑,๔๒๗.๘๐
๑๑. การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)	๔,๔๒๗.๐๐	๐.๐๐	๔,๔๒๗.๐๐
รวม	๓๙,๘๐๖.๐๔	๒,๘๘๗.๐๒	๓๖,๙๑๙.๐๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๕ - ๖

(๒) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการดำเนินกิจการทั่วไป มีรัฐวิสาหกิจ ๑๑ แห่ง วงเงินรวม ๕๐,๑๔๖.๘๔ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน ๒๗,๕๑๑.๕๐ ล้านบาท และเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน ๒๒,๖๓๕.๓๔ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. กคช.	๑,๙๔๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๙๔๐.๐๐
๒. กฟน.	๓,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๓,๕๐๐.๐๐
๓. กฟภ.	๑๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๑๐,๐๐๐.๐๐
๔. รฟท.	๑๘,๐๐๐.๐๐	๑๘,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
๕. ธพส.	๒,๙๓๐.๐๐	๐.๐๐	๒,๙๓๐.๐๐
๖. บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด (DCAP)	๑๑๕.๓๔	๐.๐๐	๑๑๕.๓๔
๗. บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (PEA ENCOM)	๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๕๐๐.๐๐
๘. บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด (บอท.)	๑,๑๕๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๑๕๐.๐๐
๙. สำนักงานธนารักษ์ (สธค.)	๒,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๒,๕๐๐.๐๐
๑๐. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)	๙,๑๑๑.๕๐	๙,๑๑๑.๕๐	๐.๐๐
๑๑. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อสมค.)	๔๐๐.๐๐	๔๐๐.๐๐	๐.๐๐
รวม	๕๐,๑๔๖.๘๔	๒๗,๕๑๑.๕๐	๒๒,๖๓๕.๓๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๗

๓.๑.๓ แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐ (หนี้ในประเทศ) มีหน่วยงาน ๑ แห่ง วงเงิน ๘๗๑.๓๔ ล้านบาท เป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันทั้งจำนวน โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.)	๘๗๑.๓๔	๐.๐๐	๘๗๑.๓๔
รวม	๘๗๑.๓๔	๐.๐๐	๘๗๑.๓๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๘

๓.๒ แผนการบริหารหนี้เดิม

เป็นการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เดิมและบริหารความเสี่ยงหนี้เดิมของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้และความเสี่ยงภายใต้กลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะ ระยะปานกลาง (Medium-term Debt Management Strategy: MTDS) วงเงินรวม ๑,๘๗๖,๙๑๕.๑๔ ล้านบาท

๓.๒.๑ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล วงเงิน ๑,๗๓๕,๕๖๗.๘๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) การบริหารหนี้เดิม (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑,๖๘๓,๐๐๖.๓๗ ล้านบาท

ประกอบด้วย

๑.๑) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ วงเงินรวม ๑,๒๒๕,๐๗๑.๗๔ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๖๙	๑,๒๒๕,๐๗๑.๗๔
๑.๑ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้และการบริหารหนี้	๗๐๒,๘๓๓.๐๓
๑.๒ หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ (ไทยเข้มแข็ง)	๖๖,๒๘๒.๐๐
๑.๓ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	๑๖๗,๑๙๘.๐๐
๑.๔ หนี้เงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๒๔๙,๓๒๑.๙๒
๑.๕ หนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ	๓๙,๔๓๖.๗๙

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๙ - ๑๐

๑.๒) การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓ วงเงิน ๔๕๗,๙๓๔.๖๓ ล้านบาท

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้รัฐบาลที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๓	๔๕๗,๙๓๔.๖๓
๑.๑ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้ และการบริหารหนี้	๔๓๘,๐๐๐.๐๐
๑.๒ หนี้เงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	
๑.๓ เงินกู้เพื่อให้กู้ต่อที่ครบกำหนดชำระคืนในปีงบประมาณ ๒๕๗๐ - ๒๕๗๒ ที่จะบริหารความเสี่ยงในปีงบประมาณ ๒๕๖๙	๑๙,๙๓๔.๖๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๑ - ๑๓

/(๒) การ...

(๒) การบริหารหนี้เดิม (หนี้ต่างประเทศ) วงเงิน ๕๒,๕๖๑.๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ วงเงิน ๒,๕๘๙.๔๖ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. รฟท. สัญญาให้กู้ยืมเงินต่อเลขที่ ๒๑-ข/๒๕๕๙ (TXXXIV-๑) ส่วนของงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล	๒,๕๘๙.๔๖
รวม	๒,๕๘๙.๔๖

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๔

๒.๒) การบริหารความเสี่ยงโดยการแปลงเป็นหนี้เงินกู้บาท วงเงิน ๔๙,๙๗๒.๐๓ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)
๑. เงินกู้จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA)	๔๓,๕๘๙.๕๗
๒. เงินกู้จากธนาคารโลก (World Bank)	๖,๓๘๒.๔๖
รวม	๔๙,๙๗๒.๐๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๔

๓.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑๓๙,๔๗๔.๒๘ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	๘๖,๒๐๙.๒๘	๗๓,๓๕๗.๖๒	๑๒,๘๕๑.๖๖
๑.๑ กคช.	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
๑.๒ กปภ.	๒,๔๘๑.๖๖	๑,๘๐๐.๐๐	๖๘๑.๖๖
๑.๓ กฟน.	๓,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	๓,๕๐๐.๐๐
๑.๔ รฟท.	๓๑,๔๑๓.๓๐	๓๑,๔๑๓.๓๐	๐.๐๐
๑.๕ ธพส.	๖,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	๖,๐๐๐.๐๐
๑.๖ ขสมก.	๓๘,๓๑๙.๐๑	๓๘,๓๑๙.๐๑	๐.๐๐
๑.๗ การยางแห่งประเทศไทย (กยท.)	๘๒๕.๓๑	๘๒๕.๓๑	๐.๐๐
๑.๘ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย (บวท.)	๑,๗๗๐.๐๐	๐.๐๐	๑,๗๗๐.๐๐
๑.๙ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (บมจ. อสมท)	๙๐๐.๐๐	๐.๐๐	๙๐๐.๐๐
๒. รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน	๕๓,๒๖๕.๐๐	๕๓,๒๖๕.๐๐	๐.๐๐
๒.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)	๕๓,๒๖๕.๐๐	๕๓,๒๖๕.๐๐	๐.๐๐
รวม	๑๓๙,๔๗๔.๒๘	๑๒๖,๖๒๒.๖๒	๑๒,๘๕๑.๖๖

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๕ - ๑๖

๓.๒.๓ แผนการบริหารหนี้เดิมของหน่วยงานอื่นของรัฐ (หนี้ในประเทศ) วงเงิน ๑,๘๗๓.๐๐ ล้านบาท ได้แก่

รายการ	วงเงินที่จะบริหารหนี้ (ล้านบาท)	การค้ำประกัน	
		ค้ำ	ไม่ค้ำ
๑. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	๑,๘๗๓.๐๐	๐.๐๐	๑,๘๗๓.๐๐
รวม	๑,๘๗๓.๐๐	๐.๐๐	๑,๘๗๓.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๗

๓.๓ แผนการชำระหนี้

เป็นแผนการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และแผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ วงเงินรวม ๕๐๓,๐๕๖.๙๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๓.๑ แผนการชำระหนี้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วงเงิน ๔๒๑,๘๖๔.๔๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงินที่ชำระด้วยงบชำระหนี้ (ล้านบาท)		
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม
๑. หนี้รัฐบาล	๑๑๕,๓๔๕.๒๗	๒๕๑,๔๓๐.๘๕	๓๖๖,๗๗๖.๑๒
๑.๑ หนี้ในประเทศ	๑๐๙,๕๐๔.๖๐	๒๕๐,๒๑๐.๔๓	๓๕๙,๗๑๕.๐๓
๑.๒ หนี้ต่างประเทศ	๕,๘๔๐.๖๗	๑,๒๒๐.๔๒	๗,๐๖๑.๐๙
๒. หนี้รัฐวิสาหกิจ	๓๕,๕๑๙.๕๗	๑๙,๒๓๓.๕๘	๕๔,๗๕๓.๑๕
๒.๑ ขสมก.	๐.๐๐	๒,๔๘๓.๓๙	๒,๔๘๓.๓๙
๒.๒ อ.ก.ส.	๒๕,๐๐๐.๐๐	๒,๙๓๕.๘๓	๒๗,๙๓๕.๘๓
๒.๓ รฟท.	๕,๒๕๑.๖๕	๖,๘๒๖.๑๗	๑๒,๐๗๗.๘๒
๒.๔ รฟม.	๕,๒๖๗.๙๒	๖,๙๐๕.๐๓	๑๒,๑๗๒.๙๕
๒.๕ กคช.	๐.๐๐	๘๓.๑๖	๘๓.๑๖
๓. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	๓๓๕.๑๖	๐.๐๐	๓๓๕.๑๖
๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.)	๓๓๕.๑๖	๐.๐๐	๓๓๕.๑๖
รวม	๑๕๑,๒๐๐.๐๐	๒๗๐,๖๖๔.๔๓	๔๒๑,๘๖๔.๔๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๘

๓.๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ วงเงิน ๘๑,๑๙๒.๕๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

รายการ	วงเงินที่ชำระด้วยงบชำระหนี้ (ล้านบาท)		
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม
๑. หนี้รัฐบาล	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
๒. หนี้รัฐวิสาหกิจ	๕๖,๔๙๔.๘๑	๑๓,๑๔๔.๔๔	๕๙,๖๓๙.๒๕
๒.๑ หนี้ในประเทศ	๕๕,๘๘๐.๖๑	๑๓,๐๘๓.๔๔	๕๘,๙๖๔.๐๕
๑) กคช.	๘๕๐.๐๐	๕๙๙.๓๐	๑,๔๔๙.๓๐
๒) กฟน.	๒,๗๓๐.๐๐	๒,๒๔๑.๔๓	๔,๙๗๑.๔๓
๓) กฟผ.	๒๗,๐๐๗.๑๒	๔,๑๗๒.๖๗	๓๑,๑๗๙.๗๙
๔) กฟภ.	๑๔,๐๘๐.๐๐	๕,๐๖๑.๙๓	๑๙,๑๔๑.๙๓

/รายการ...

รายการ	วงเงินที่ชำระด้วยงบชำระหนี้ (ล้านบาท)		
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม
๕) กทท.	๐.๐๐	๓๗.๔๖	๓๗.๔๖
๖) กปน.	๐.๐๐	๑๙๒.๗๖	๑๙๒.๗๖
๗) กปภ.	๐.๐๐	๕๘๑.๗๙	๕๘๑.๗๙
๘) DCAP	๒๙๕.๙๙	๑๒๗.๖๙	๔๒๓.๖๘
๙) บวท.	๔๕๐.๐๐	๒.๑๕	๔๕๒.๑๕
๑๐) บมจ. อสมท	๑๘๐.๐๐	๓๖.๙๓	๒๑๖.๙๓
๑๑) สธค.	๒๘๗.๕๐	๒๙.๓๓	๓๑๖.๘๓
๒.๒ หนี้ต่างประเทศ	๖๑๖.๒๐	๖๑.๐๐	๖๗๗.๒๐
๑) ทอท.	๖๐๐.๐๐	๖๑.๐๐	๖๖๑.๐๐
๒) กฟภ.	๑๖.๒๐	๐.๐๐	๑๖.๒๐
๓. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	๒๐,๐๐๑.๓๕	๑,๕๔๙.๙๒	๒๑,๕๕๑.๒๗
๑) สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	๒๐,๐๐๑.๓๕	๑,๐๖๘.๐๐	๒๑,๐๖๙.๓๕
๒) กรุงเทพมหานคร	-	๔๘๑.๐๐	๔๘๑.๐๐
๓) สอน.	-	๐.๙๒	๐.๙๒
รวม	๖๖,๔๙๘.๑๖	๑๔,๖๙๔.๓๖	๘๑,๑๙๒.๕๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หน้า ๑๙

๓.๔ แผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓)

คณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓) เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะในระยะปานกลาง โดยมีโครงการลงทุนรวม ๑๔๑ โครงการ และวงเงินลงทุนรวม ๗๑๐,๖๐๓.๙๕ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการในสาขาคมนาคมขนส่ง สาขาลงทุน สาขาสถาบันการ และสาขาอื่นๆ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปีเดิม (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๒) ซึ่งมีโครงการลงทุนรวม ๑๐๘ โครงการ และวงเงินลงทุนรวม ๗๗๖,๐๔๖.๗๔ ล้านบาท พบว่ามีจำนวนโครงการที่ปรับเปลี่ยนขึ้น จำนวน ๓๓ โครงการ และวงเงินลงทุนรวมที่ปรับลดลง จำนวน ๖๕,๔๔๒.๗๙ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีความเห็นให้หน่วยงานเร่งรัดการดำเนินการและการลงทุนของโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่ดำเนินการล่าช้า เพื่อเพิ่มการลงทุนของภาครัฐในระยะต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จะสนับสนุนให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการกู้เงินเพื่อใช้ในการลงทุน การดำเนินกิจการ และการบริหารสภาพคล่องได้ตามความจำเป็น ภายใต้กรอบวงเงินที่บรรจุในแผนฯ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการฯ ขอเรียนว่า การจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ได้ดำเนินการภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๗.๑ การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการบริหารหนี้สาธารณะ

ในการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รัฐบาลกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ภายหลังจากจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะเทียบกับกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ และการดำเนินการต่างๆ ยังอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายที่กำหนด ดังนี้

กฎหมาย/ระเบียบ	มาตรา/ข้อ
๑. พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ	มาตรา ๔๙ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)
๒. พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ	มาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ (๒) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)
๓. ระเบียบคณะกรรมการฯ	ข้อ ๑๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

การดำเนินการตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จะทำให้มีประมาณการหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๔ อยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ ที่ร้อยละ ๗๐

ทั้งนี้ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่า ๑ เท่า หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการขออนุมัติการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรี โดยในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ มีรัฐวิสาหกิจจำนวน ๔ แห่ง ที่มี DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า ที่ต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่

หน่วยงาน	EBITDA* (ล้านบาท)	DSCR (เท่า)	ICR* (เท่า)
๑. กยท.	(๔๐๘.๑๓)	(๐.๔๙)	-
๒. ขสมก.	(๗,๓๙๓.๒๙)	(๐.๑๒)	(๑.๒๒)
๓. รฟท.	(๑๐,๔๓๔.๔๐๔)	๐.๕๒	๐.๐๑
๔. บมจ. อสมท	๑๕๙.๒๓	๐.๕๕	๑.๘๖

หมายเหตุ : ๑. กำไรก่อนหักดอกเบี้ยจ่าย ภาษี และค่าเสื่อมราคา (Earnings Before Interest Tax Depreciation and Amortization : EBITDA)

๒. อัตราส่วนความสามารถในการจ่ายดอกเบี้ย (Interest Coverage Ratio : ICR)

ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่ง ได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

๗.๑.๑ การยางแห่งประเทศไทย DSCR เท่ากับ (๐.๔๙) เท่า

(๑) กยท. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ได้แก่ แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๘๒๕.๓๑ ล้านบาท

(๒) สาเหตุที่ กยท. มีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์ เนื่องจากจากรายได้จากค่าธรรมเนียมการส่งออกยางพารา (Cess) ลดลง จากผลผลิตยางพาราภายในประเทศตกต่ำ

จากปัญหาภัยแล้งและโรคใบร่วง นอกจากนี้ กยท. ยังมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในการสนับสนุนการปลูกแทนยางพาราโดยมีการปรับเพิ่มอัตรการจ่ายเงินสนับสนุนจากเดิมไร่ละ ๑๖,๐๐๐ บาท เป็นไร่ละ ๒๐,๐๐๐ บาท ส่งผลให้ต้องใช้งบประมาณในการสนับสนุนเกษตรกรมากยิ่งขึ้น

(๓) ปัจจุบันสถานะการดำเนินการเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในสต็อกยางอยู่ระหว่างขั้นตอนที่เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เสนอเรื่องต่อผู้บังคับบัญชาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมีคำสั่งถึง กยท. ในเรื่องกรรมสิทธิ์ของสต็อกยาง เมื่อ กยท. ได้รับคำสั่งจากเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์แล้ว จะดำเนินการตามกระบวนการขายทอดตลาดยางพารา เพื่อให้สามารถนำเงินที่ได้จากการจำหน่ายไปชำระหนี้แก่ ธ.ก.ส. โดยคาดว่าจะการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๘

(๔) กยท. ควรดำเนินการเร่งรัดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายอายุการค้ำประกันเงินกู้โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง และควรดำเนินการเร่งรัดทางคดีในกรรมสิทธิ์ของสต็อกยางเพื่อนำยางออกมาจำหน่ายและส่งมอบยางให้ผู้ซื้อ พร้อมทั้งควรดำเนินการเร่งรัดการชำระหนี้เงินกู้ของ ธ.ก.ส. ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติมีมติเห็นชอบขยายอายุการชำระคืนเงินกู้โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง จากเดิมวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

(๕) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญห และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ กยท. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๗.๑.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ DSCR เท่ากับ (๐.๑๒) เท่า

(๑) ขสมก. ขอบรรจุงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๙,๑๑๑.๕๐ ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปทั้งหมด แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๓๘,๓๑๙.๐๐ ล้านบาท โดยเป็นหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นก่อน วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่ายและสำนักงานประมาณได้จัดสรรงบชำระดอกเบี้ยจ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จำนวนประมาณ ๒,๔๘๓.๓๙ ล้านบาท และหนี้เงินกู้ที่เกิดขึ้นภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รัฐบาลรับภาระดังกล่าว ซึ่ง ขสมก. จะชำระดอกเบี้ยจากรายได้ ดังนั้น จึงสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในส่วนนี้ได้

(๒) หนี้ในแผนฯ ที่เกิดขึ้นหลังวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เห็นควรเสนอให้รัฐบาลพิจารณารับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้ในส่วนนี้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้ ขสมก. ก่อหนี้สะสมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น และ ขสมก. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชน ดังนั้น เห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ ขสมก. ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มาตรา ๑๑ ตามจำนวนเท่าที่จำเป็น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว เมื่อ ขสมก. สามารถปิดงบการเงินประจำปีและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) รับรองได้

(๓) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของ ขสมก. อันเนื่องมาจาก ขสมก. ยังไม่มีความชัดเจนในประเด็นสำคัญที่เกี่ยวกับการบริหารหนี้ ดังนี้

(๓.๑) ติดตามและเร่งรัดให้ ขสมก. รายงานผลความก้าวหน้า/การดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมในการจัดทำและแนวทางการดำเนินงานแผนฟื้นฟูกิจการ และประสานงานเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาของ ขสมก. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓.๒) เร่งรัดการจัดหารถโดยสารใหม่/รถโดยสารพลังงาน ที่ควรจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๙

(๓.๓) กำกับติดตามผลการปรับโครงสร้างองค์กร

(๓.๔) กำกับติดตามการศึกษาแนวทางการพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์/

การบริหารทรัพย์สิน

(๔) กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้ช่วยบริหารหนี้ของ ขสมก. และติดตามอย่างใกล้ชิด ดังนี้

(๔.๑) กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้ช่วยบริหารหนี้ของ ขสมก. ที่มีอยู่กว่า ๑.๔๖ แสนล้านบาท (ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๘) ให้สอดคล้องกับรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของ ขสมก. โดยลดการกระจุกตัวของหนี้ ขยายอายุหนี้ให้ยาวขึ้น และคงต้นทุนในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยปัจจุบัน

(๔.๒) สบн. จะใช้ผลการกู้เงินและการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับแผนฯ ของ ขสมก. ในการพิจารณาการขอบรรจุวงเงินและโครงการในแผนฯ ทุกครั้ง และจะประสานงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องเป็นระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ ขสมก. ตามแผนฟื้นฟูกิจการ พร้อมทั้งนำเสนอและรายงานต่อคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาการให้กู้เงินและการบริหารหนี้ของ ขสมก. ทุกครั้ง

(๔.๓) ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมายให้ สบн. สคร. และ ขสมก. ร่วมกันกำหนดตัวชี้วัด (KPI) เพื่อเป็นเงื่อนไขในการบรรจุวงเงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของ ขสมก. โดยได้กำหนด KPI การรายงานผล เรื่อง ระดับความสำเร็จในการดำเนินการโครงการเช่ารถโดยสารประจำทางปรับอากาศพลังงานสะอาด (EV) ซึ่งสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานประจำปี และแผนการแก้ไขปัญหาของ ขสมก. โดย ขสมก. รายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดเล็กน้อย ปัจจุบัน ขสมก. จัดทำราคากลางเสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการประกาศขอบเขตของงาน (TOR) และราคากลางในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ ดังนั้น จึงสามารถพิจารณาบรรจุวงเงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงานดังกล่าวตามความต้องการในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ได้ทั้งจำนวน

(๕) ขสมก. ควรพิจารณาปรับปรุงการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้การเดินรถเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองต่อความต้องการใช้บริการของประชาชน และสอดคล้องกับนโยบายการกำหนดราคาค่าโดยสารการคมนาคมขนส่งสาธารณะของรัฐบาลต่อไป

(๖) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ ขสมก. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๗.๑.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทย DSCR เท่ากับ ๐.๔๒ เท่า

(๑) รฟท. ขอบรรจุวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ โดยเป็นการกู้เงินและการบริหารหนี้ที่ รฟท. รับภาระ วงเงิน ๕๔,๙๖๔.๘๕ ล้านบาท แบ่งเป็น การก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๑๔,๗๓๓.๑๕ ล้านบาท การบริหารหนี้เดิม (เงินกู้ในประเทศ) วงเงิน ๓๒,๖๔๒.๒๔ ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม (เงินกู้ต่างประเทศ) วงเงิน ๒,๕๘๘.๔๖ ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะมีดอกเบี้ยจ่ายที่ รฟท. รับภาระ จำนวน ๖,๘๖๙.๙๒ ล้านบาท เนื่องจาก รฟท. จำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้เพื่อให้ รฟท. สามารถดำเนินการกิจการขนส่งสาธารณะ (Public Service) แก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่ รฟท. ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๔๓ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว ซึ่งเมื่อ รฟท. สามารถปิดงบการเงินประจำปีและ สดง. รับรองได้แล้ว ควรชดเชยผลการขาดทุนให้แก่ รฟท. เพื่อชดเชยภาระการกู้เงินเนื่องจากรายจ่ายสูงกว่ารายได้ที่เกิดขึ้นในแต่ละปี

/(๒) รฟท. ...

(๒) รฟท. ขอบรรจวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ โดยเป็นการกู้เงินและการบริหารหนี้ที่รัฐบาลรับภาระ วงเงิน ๔๘,๘๓๕.๒๒ ล้านบาท แบ่งเป็นการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๓๕,๔๙๘.๐๒ ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๑๓,๓๓๗.๒๐ ล้านบาท เป็นการกู้เงินและการบริหารหนี้ที่รัฐบาลรับภาระทั้งหมด จึงไม่ส่งผลต่อฐานะการเงินของ รฟท. เนื่องจากรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้แก่ รฟท. ตามภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงที่ต้องชำระคืนเงินต้นตามกรอบที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ รวมทั้งกระทรวงการคลัง เป็นผู้บริหารจัดการหนี้เงินกู้ดังกล่าวให้ด้วย ดังนั้น หนี้ที่รัฐบาลรับภาระจึงไม่กระทบต่อฐานะการเงินของ รฟท.

(๓) กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้ช่วยบริหารหนี้ที่ รฟท. รับภาระที่มีอยู่กว่า ๒.๖๔ แสนล้านบาท (ณ สิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๘) ให้สอดคล้องกับรายได้และความสามารถในการชำระหนี้ของ รฟท. โดยลดการกระจุกตัวของหนี้ ขยายอายุหนี้ให้ยาวขึ้น และคงต้นทุนในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยปัจจุบัน ทั้งนี้ สบн. จะใช้ผลการกู้เงินและการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับแผนฯ ของ รฟท. ในการพิจารณาการขอบรรจวงเงินและโครงการในแผนฯ ทุกครั้ง และจะประสานงานร่วมกับ สคร. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของ รฟท. ตามแผนฟื้นฟูกิจการ พร้อมทั้งนำเสนอและรายงานต่อคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณาการให้กู้เงินและการบริหารหนี้ของ รฟท.

(๔) ข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของ รฟท.

(๔.๑) สำหรับ รฟท. มีแนวทางในการเพิ่มรายได้จากการขนส่งสินค้าคอนเทนเนอร์ แต่ในขณะที่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้เกิดการสร้างรายได้ให้แก่ รฟท. มีผลการเบิกจ่ายดีขึ้น โดย รฟท. มีผลการเบิกจ่ายโครงการลงทุนระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ ที่ร้อยละ ๔๘ ของแผนการเบิกจ่ายทั้งปี ดังนั้น ในการจัดทำแผนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ คณะกรรมการฯ จึงได้พิจารณาบรรจวงเงินกู้ให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายโครงการลงทุนของ รฟท. โดยบรรจุในแผนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ไว้ประมาณร้อยละ ๔๐ ของคำขอบรรจุแผนฯ ของ รฟท. และได้ดำเนินการกำกับติดตามและเร่งรัดการดำเนินโครงการลงทุนของ รฟท. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องทุกระยะ

(๔.๒) รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งการดำเนินงานของบริษัทตามแผนฟื้นฟูกิจการ โดยเฉพาะการเร่งโอนทรัพย์สินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ (SRTA) ของ รฟท. ที่ได้จัดตั้งแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ รฟท. เกิดรายได้จากการบริหารงานของ SRTA ที่มีประสิทธิภาพมาชำระคืนหนี้คงค้างที่สะสม ตลอดจนเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย อันจะส่งผลให้ฐานะการเงินของ รฟท. ดีขึ้นและเป็นไปตามที่ประมาณการไว้

(๕) ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมายให้ สบн. สคร. และ รฟท. ร่วมกันกำหนด KPI เพื่อเป็นเงื่อนไขในการบรรจวงเงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของ รฟท. ได้กำหนด KPI การรายงานผล เรื่อง ระดับความสำเร็จในการดำเนินการตามแผนการถ่ายโอนทรัพย์สินของ รฟท. ให้แก่ SRTA และแผนการบริหารจัดการพื้นที่เชิงพาณิชย์ ซึ่งสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานประจำปี และแผนการแก้ไขปัญหาหนี้รัฐวิสาหกิจ โดยแบ่งระดับ KPI เป็น ๕ ระดับ ทั้งนี้ KPI ในระดับ ๕ กำหนดให้ ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ รฟท. ต้องรายงานผลการส่งมอบข้อมูลทรัพย์สินที่ดินและสัญญาเช่าให้แก่ SRTA และข้อมูลผลการบริหารจัดการพื้นที่เชิงพาณิชย์ ซึ่ง ณ สิ้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ รฟท. สามารถรายงานผลได้ตาม KPI ในระดับ ๕ โดยมีการส่งมอบข้อมูลทรัพย์สินที่ดินและสัญญาเช่าให้แก่ SRTA ได้ตามแผน และมีรายได้สะสมจากการบริหารทรัพย์สินของ รฟท. ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๘ โดยมีรายได้สะสมสูงกว่าเมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อน ดังนั้น จึงสามารถพิจารณาบรรจวงเงินกู้เพื่อใช้ดำเนินงานดังกล่าวตามความต้องการในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ได้ทั้งจำนวน

/(๖) มอบ...

(๖) มอบหมายให้ สคร. พิจารณาแนวทางในการให้หน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจในการบริหารทรัพย์สินเข้ามาบริหารทรัพย์สินของ รพท. เพื่อให้เกิดรายได้ และช่วยบรรเทาภาระในการบริหารหนี้ของ รพท.

(๗) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผล ความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ รพท. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๗.๑.๔ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) DSCR เท่ากับ ๐.๔๕ เท่า

(๑) บมจ. อสมท ขอบรรจุวงเงินในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ได้แก่ แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๒) สาเหตุที่ บมจ. อสมท มีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์เนื่องจาก บมจ. อสมท มีรายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย อีกทั้งยังมีต้นทุนในการดำเนินงานสูง โดยเฉพาะต้นทุนรายการสื่อโทรทัศน์ และเมื่อรวมรายรับจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) แล้ว ยังมีภาระหนี้เงินกู้ที่ บมจ. อสมท ต้องชำระคืนแต่ละงวดมีจำนวนมากจนทำให้มีโอกาสจะขาดสภาพคล่องในบางช่วงเวลา ดังนั้น บมจ. อสมท จึงมีความจำเป็นในการกู้เงินโดยขอบรรจุเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ด้วยการปรับลดจำนวนเงินต้นที่ต้องชำระคืนให้น้อยลง เพื่อให้ บมจ. อสมท มีกระแสเงินสดคงเหลือเพียงพอสำหรับดำเนินงาน พร้อมทั้งยืดอายุหนี้ให้ยาวขึ้น และเพิ่มโอกาสในการปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามภาวะตลาดการเงิน

(๓) บมจ. อสมท. ควรหารายได้เพิ่มจากทุกหน่วยงานใน บมจ. อสมท. กระตุ้นให้สำนักข่าวไทยและสำนักโทรทัศน์/วิทยุ พัฒนารายการที่ทันสมัยและตรงกับกลุ่มเป้าหมาย สร้างสรรค์เนื้อหาที่เป็นเอกลักษณ์เพื่อดึงดูดผู้ชมและเพิ่มรายได้ และควรพัฒนาและเสริมสร้างธุรกิจดิจิทัลและธุรกิจใหม่ให้ได้ประโยชน์มากขึ้น โดยใช้สินทรัพย์ที่มีอยู่ เช่น ที่ดินในเขต กทม. เป็นฐานในการพัฒนาธุรกิจ และเสริมรายได้จากการใช้สื่อดิจิทัลและการลงทุนในธุรกิจใหม่ที่มีศักยภาพ

(๔) การบริหารจัดการทรัพยากรมนุษย์ โดยปรับบทบาทและหน้าที่ของบุคลากรให้สอดคล้องกับทักษะและความต้องการของธุรกิจ เพิ่มการฝึกอบรมและพัฒนาทักษะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน รวมถึงการลดต้นทุนด้านบุคลากรอย่างมีเหตุผล

(๕) สร้างความร่วมมือทางธุรกิจกับพันธมิตรเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน เพื่อช่วยลดต้นทุนและเพิ่มความสามารถในการบริหารจัดการธุรกิจใหม่อย่างมีประสิทธิภาพ

(๖) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ บมจ. อสมท ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๗.๒ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

ในการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว รัฐวิสาหกิจจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายจัดตั้งอีกครั้ง คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐและการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และปรับโครงสร้างหนี้ตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๘ แห่ง ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

สำหรับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการและเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปและเสริมสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งดำเนินการขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ ดังนี้

๘.๑.๑ อนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ที่ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๒๐๗,๓๐๖.๗๕ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๘๗๖,๙๑๕.๑๕ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๕๐๓,๐๕๖.๙๕ ล้านบาท

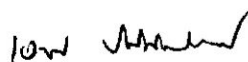
๘.๑.๒ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ กยท. ขสมก. รฟท. และ บมจ. อสมท ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ โดยให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๔ แห่งดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๘.๑.๓ รับทราบแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓) และมอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัดประสานงานกับรัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการในกลุ่มโครงการที่ยังขาดความพร้อมในการดำเนินการ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการและการลงทุนเพื่อเพิ่มการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐในระยะต่อไป ตามข้อ ๓.๔

๘.๒ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ ๗.๒ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๙ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยง ในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองนโยบายและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๑๒ (กขกร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : plan@pdmo.go.th