

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๒๐๐๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๐๖/๑๐๙๐๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือต้องให้
เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วย
การบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒
ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าร้อยละสามสิบ สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับ
งบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด
หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการ
ดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลังโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร (ธ.ก.ส.) ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรอง
จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน)
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลให้แก่ ธ.ก.ส. โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น
ซึ่งเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๘

/ ๓. สาระ ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ธ.ก.ส. ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ สก/พิเศษ ๘๔ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๘ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แจ้งว่า จากการที่ ธ.ก.ส. ได้ดำเนิน ๑) โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ ๒) โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ ๓) โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ และ ๔) มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ด้านการตลาด นั้น พบว่า ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ ธ.ก.ส. มียอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลคงเหลือจากการดำเนินการใน ๔ โครงการดังกล่าว เป็นจำนวนเงินรวม ๔๐,๔๒๑,๕๗๘,๑๑๗.๙๗ บาท (สี่หมื่นสี่ร้อยยี่สิบเอ็ดล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยสิบเจ็ดบาทเก้าสิบเจ็ดสตางค์) ในกรณีนี้ ธ.ก.ส. มีความเห็นว่า เพื่อเป็นการรองรับโครงการช่วยเหลือตามมาตรการต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลที่จะเกิดขึ้นต่อไป และไม่ให้เป็นภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณ ธ.ก.ส. จึงเห็นควรขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวนเงิน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อนำไปลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลสำหรับโครงการดังกล่าวข้างต้น

๓.๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอให้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้ลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลในโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๕๕ โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี ๒๕๕๕/๕๖ โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ และมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ด้านการตลาด เป็นจำนวนเงินรวม ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน)

๓.๓ ต่อมา สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๐๙๐๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดย ธ.ก.ส. ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลให้แก่ ธ.ก.ส. โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ ในกรณีนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอตามบทบัญญัติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) จะเป็นการเพิ่มสภาพคล่องให้ ธ.ก.ส. มีเงินทุนหมุนเวียนในการให้ความช่วยเหลือประชาชนและเกษตรกรที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงิน ของธนาคารพาณิชย์ให้เข้าถึงแหล่งทุนได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อลดยอดลูกหนี้รอการชดเชย ของรัฐบาล

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ข้อ ๙ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่อง ต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณ จะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความ ในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและ แผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๗.๒ มาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงิน ที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือ ของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำ รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจําทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณ รายจ่ายประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นจำนวน เงินทั้งสิ้น จำนวน ๓๕,๙๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นห้าพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการลดยอดลูกหนี้หรือการชดเชยของรัฐบาลให้แก่ ธ.ก.ส. โดยเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น โดยเมื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. แล้ว ให้สำนักงบประมาณอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจําปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยัง ธ.ก.ส. โดยสอดคล้องกับ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามที่กำหนดในระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นและสามารถมีเงินทุนหมุนเวียนในการให้ความช่วยเหลือประชาชนและเกษตรกร ที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินของธนาคารพาณิชย์ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือ พื้นฟูระบบเศรษฐกิจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕ (ทิพย์ราวรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tiprawank@fpo.go.th