

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/ ๕๗๖



สสค. (eMail)
ส่ง : กวค.
กวค. 2๙
วันที่ 29 มค ๖8
เวลา 15:55

รับที่ : ๕1188/68
29 ม.ค. 2568 เวลา 15.45 น.



คณะกรรมการนโยบาย
การเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนสัดส่วนที่ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัย
การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่อง การทบทวน
สัดส่วนที่ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้
นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕๐ วรรคสี่ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้มีการทบทวนสัดส่วน
ที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปีและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย โดยคณะกรรมการฯ
ได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อพิจารณาทบทวนสัดส่วน
ที่ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ดังนั้น
เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
การทบทวนสัดส่วนที่ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

มาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ประกาศ
กำหนดสัดส่วนดังต่อไปนี้เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

/ (๑) กรอบสัดส่วน ...

(๑) กรอบสัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ กำหนดไว้เพื่อควบคุมระดับหนี้ไม่ให้สูงจนเกินควร และต้องไม่เป็นอุปสรรคในการดำเนินนโยบายการคลังที่จำเป็นต่อการพัฒนาและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดให้สัดส่วนดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐

(๒) กรอบสัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ กำหนดเพื่อให้มีการรักษาความสามารถในการชำระหนี้ (Debt affordability) ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และควบคุมไม่ให้ความเสี่ยงการปรับโครงสร้างหนี้ (Refinancing risk) สูงเกินไป ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้รัฐบาลมีการชำระหนี้ เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ และกู้เงินด้วยการใช้เครื่องมือการกู้เงินที่หลากหลาย (Diversified instruments) โดยตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ (ประกาศฯ) ได้กำหนดให้สัดส่วนดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕

(๓) กรอบสัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด กำหนดเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกู้เงินต่างประเทศมากเกินไป โดยตามประกาศฯ ได้กำหนดให้สัดส่วนดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐

(๔) กรอบสัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ กำหนดเพื่อให้มีการรักษาความสามารถในการชำระหนี้ต่างประเทศ โดยตามประกาศฯ ได้กำหนดให้สัดส่วนดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละ ๕

๓.๒ มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้มีการพิจารณาทบทวนสัดส่วนที่ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๖๓.๓๒ ยังอยู่ภายใต้กรอบสัดส่วนปัจจุบันที่กำหนดให้ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ และยังสามารถรองรับการกู้เงินเพิ่มเติมตามแผนการคลังระยะปานกลาง ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ ได้ โดยยังเอื้อต่อการรักษาความสามารถในการชำระหนี้ตามมาตรฐานสากล จึงเห็นควรคงกรอบสัดส่วนตามเดิมที่ไม่เกินร้อยละ ๗๐

(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ มีแนวโน้มปรับเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นต้นมา ตามการกู้เงินของรัฐบาลที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบกับการระดมทุนดังกล่าวต้องใช้เครื่องมือระยะสั้นในสัดส่วนที่เพิ่มสูงขึ้นตามสภาพคล่องและความต้องการของนักลงทุนในช่วงที่ระดมทุน ส่งผลให้หนี้มีการกระจุกตัวและทยอยครบกำหนดเป็นจำนวนมาก โดย ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๗ สัดส่วนดังกล่าวอยู่ที่ร้อยละ ๓๕.๑๔ เกินกรอบสัดส่วนปัจจุบันที่กำหนดให้ต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕ และจากประมาณการตามแผนการคลังระยะปานกลาง ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ พบว่า สัดส่วนดังกล่าวจะเกินกรอบที่ร้อยละ ๓๕ อีกครั้ง ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๗๐ เป็นต้นไป จึงเห็นควรขยายกรอบสัดส่วนจากเดิมที่ไม่เกินร้อยละ ๓๕ เป็นไม่เกินร้อยละ ๕๐ ทั้งนี้ รัฐบาลควรพิจารณาดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อรักษาระดับความสามารถในการชำระหนี้ในอนาคตควบคู่ด้วย อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ การกอบกู้หนี้เพิ่มเติมเท่าที่จำเป็น การจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐเพิ่มขึ้น

(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๑.๐๕ ยังอยู่ภายใต้กรอบสัดส่วนปัจจุบันที่กำหนดให้ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ และยังสามารถรองรับการกู้เงินต่างประเทศเพิ่มเติมได้หากมีความจำเป็น จึงเห็นควรคงกรอบสัดส่วนตามเดิมที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐

(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ โดย ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๐.๐๕ ยังอยู่ภายใต้กรอบสัดส่วนปัจจุบันที่กำหนดให้ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ และยังสามารถรองรับการกู้เงินต่างประเทศเพิ่มเติมได้หากมีความจำเป็น จึงเห็นควรคงกรอบสัดส่วนตามเดิมที่ไม่เกินร้อยละ ๕

กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐	กรอบเดิม	กรอบใหม่
(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ	ไม่เกินร้อยละ ๗๐	คงเดิม
(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ ๓๕	ไม่เกินร้อยละ ๕๐
(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด	ไม่เกินร้อยละ ๑๐	คงเดิม
(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	ไม่เกินร้อยละ ๕	คงเดิม

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

รัฐบาลมีกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะที่สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และเอื้อต่อการรักษาวินัยทางการคลังในระยะยาว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มาตรา ๑๑ (๔) แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดสัดส่วนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๗.๒ มาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนดสัดส่วนดังต่อไปนี้เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ

(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด

(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ

(๕) สัดส่วนอื่น ๆ ที่คณะกรรมการเห็นสมควร

...

ให้มีการทบทวนสัดส่วนที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปีและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

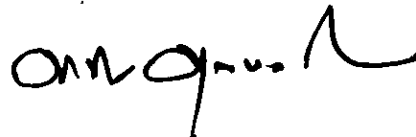
๗.๓ นายกรัฐมนตรี (นางสาวแพทองธาร ชินวัตร) ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๐๔/๒๕๖๗ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยได้มอบหมายและมอบอำนาจให้ รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย ชุณหวชิร) ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการแทนนายกรัฐมนตรีในคณะกรรมการ

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ จึงขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการทบทวนสัดส่วนที่ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมติการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ ตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๗ (ธิดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕