



๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๘๖๕๖

ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน จำนวน ๑ ฉบับ

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน และขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ได้เกิดสถานการณ์การสู้รบตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา โดยมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในพื้นที่ ๗ จังหวัด ๔๕ อำเภอ ๓๓๖ ตำบล ๔,๐๘๑ หมู่บ้าน (จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี และจังหวัดตราด) ประชาชนได้รับผลกระทบ ๓๑๕,๔๗๖ ครัวเรือน มีพลเรือนเสียชีวิต ๒๒ ราย (เสียชีวิตจากผลกระทบทางตรง ๑๒ ราย และทางอ้อม ๑๐ ราย) ได้รับบาดเจ็บ ๔๐ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ เวลา ๑๘.๐๐ น.) ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน ที่อยู่อาศัย พื้นที่การเกษตรและสิ่งสาธารณประโยชน์ได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก และเป็นบริเวณกว้าง ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสถานการณ์ภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เป็นผลสืบเนื่องจากภัยความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา ก่อให้เกิดความเสียหายกับประชาชนผู้ประสบภัยอย่างรุนแรง ต้องอพยพไปอาศัยอยู่ศูนย์พักพิงชั่วคราว/สถานที่ปลอดภัย และทำให้เกิดการขาดแคลนรายได้จากการประกอบอาชีพ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

รัฐบาลได้มีข้อสั่งการให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอขอค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน เป็นกรณีพิเศษ ในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี และจังหวัดตราด ดังนี้

๓.๑ กรณีอพยพตั้งแต่ ๘ วันขึ้นไป ให้ความช่วยเหลือ ครั้วเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท

๓.๒ กรณีอพยพไม่เกิน ๗ วัน ให้ความช่วยเหลือ ครั้วเรือนละ ๒,๐๐๐ บาท

หลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน

หลักเกณฑ์

เป็นกรณีภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศที่ต้องอพยพประชาชนไปยังศูนย์พักพิงชั่วคราว/พื้นที่ปลอดภัย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี และจังหวัดตราด

เงื่อนไข

๑. ต้องเป็นประชาชนผู้ที่อาศัยประจำในพื้นที่ที่ได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน อพยพไปยังศูนย์พักพิงชั่วคราว/พื้นที่ปลอดภัย และ

(๑) มีหนังสือรับรองผู้ประสบภัยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกให้ (ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๒๕๕๐ ม. ๓๐) และ

(๒) ต้องผ่านการประชาคมหมู่บ้านของแต่ละพื้นที่ประสบสาธารณภัย และ

(๓) ผ่านการตรวจสอบและยืนยันข้อมูลจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

๒. กรณีที่ผู้ประสบภัยต้องอพยพไปยังศูนย์พักพิงชั่วคราว/พื้นที่ปลอดภัยหลายครั้ง ได้รับความช่วยเหลือเพียงครั้งเดียว

ทั้งนี้ ให้จังหวัดที่ประสบภัยเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องตามหลักเกณฑ์ และช่วยเหลือให้แล้วเสร็จ ภายใน ๙๐ วัน ตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

โดยขออนุมัติหลักการในการดำเนินการดังกล่าว จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน ตามที่กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จังหวัดยืนยันข้อมูลครัวเรือนเบื้องต้นที่ได้รับผลกระทบจากภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ จำนวน ๓๑๕,๔๗๖ ครัวเรือน วงเงิน ๑,๕๑๕,๙๖๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยสิบห้าล้านเก้าแสนหกหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยรับงบประมาณและจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยผ่านธนาคารออมสิน ให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป รวมทั้งให้สามารถใช้จ่ายข้ามจังหวัดได้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ครัวเรือนผู้ประสบภัย จำนวน ๓๑๕,๔๗๖ ครัวเรือน ตามข้อมูลที่กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยืนยันข้อมูลครัวเรือนเบื้องต้นที่ได้รับผลกระทบจากภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ จำนวน ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี และจังหวัดตราด ได้รับการเยียวยาความเดือดร้อนในเบื้องต้น และเพื่อให้การดำรงชีพของประชาชนเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอสำนักงบประมาณ และสำนักงบประมาณได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว ให้กระทรวงมหาดไทยใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ ให้ความเห็นว่าเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อสถานการณ์ ขอให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเร่งดำเนินการตรวจสอบกลุ่มเป้าหมายผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศอย่างชัดเจน ครอบคลุมในทุกพื้นที่ และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องครบถ้วน ทั้งนี้ เนื่องจากวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ขอให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการเรื่องดังกล่าวตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙

ข้อ ๓ เมื่อมีกรณีที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อการแก้ไขหรือเยียวยาตามหลักมนุษยธรรมในความเดือดร้อนเสียหายทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประชาชนหรือของผู้ประสบภัยอันเป็นสาธารณภัยไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใด ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องที่จะเสนอขออนุมัติจัดทำรายละเอียด จำนวนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง และหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายที่จะขอนำไปใช้ในแผนงาน ผลผลิต โครงการ หรือรายการใด รวมทั้งเหตุผลและความจำเป็น เสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องตาม (๑) ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำหรับกรณีที่ให้มีการเบิกจ่ายผ่านทางสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหน่วยงานนั้น

การขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในลักษณะงบดำเนินการ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่าย ในกรณีเป็นงบลงทุน ให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่าย

๗.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๕ การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่เป็นรายจ่าย ดังนี้ (๔) เป็นรายจ่ายที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่มีภารกิจจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการและต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ ๖ หน่วยรับงบประมาณจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้จ่ายตามข้อ ๕ ได้ แต่เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ตรวจสอบแน่ชัดแล้วว่าไม่สามารถนำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณมาใช้จ่ายได้ หรือนำมาใช้จ่ายได้แต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

ฯลฯ

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงานงบประมาณ

๗.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และมาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรี ดังนี้

(๑) เห็นชอบหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒) อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณในการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
กรณีฉุกเฉิน กรณีภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ จากงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
วงเงิน ๑,๕๑๕,๙๖๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยสิบห้าล้านเก้าแสนหกหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เพื่อจ่ายเงิน
ช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเนื่องมาจากการ
กระทำของกองกำลังจากนอกประเทศ ปี ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชน
โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยรับงบประมาณและจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย
ผ่านธนาคารออมสิน ให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป รวมทั้งให้สามารถใช้จ่าย
ข้ามจังหวัดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๑๑ (อุมา พลบุตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๗๔๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_center@disaster.go.th