



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ ๕ ๒๐๘๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๘ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า จากข้อมูลการวิเคราะห์เศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่สอง ของปี ๒๕๖๘ และแนวโน้มปี ๒๕๖๘ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีการคาดการณ์ว่า เศรษฐกิจไทยทั้งปีจะสามารถขยายตัวในช่วงร้อยละ ๑.๘-๒.๓ โดยมีปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญ ได้แก่ การเพิ่มขึ้น ของรายจ่ายภาครัฐโดยเฉพาะรายจ่ายลงทุน การขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการบริโภคภาคเอกชน ท่ามกลางอัตรา การว่างงานและอัตราเงินเฟ้อที่อยู่ในระดับต่ำและการปรับตัวลดลงของอัตราดอกเบี้ย รวมทั้งการปรับตัวดีขึ้น ของการลงทุนภาคเอกชนตามการขยายตัวของการลงทุนในหมวดเครื่องจักร เครื่องมือ และหมวดยานพาหนะ อย่างไรก็ดี การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๘ ยังต้องเผชิญข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญ ได้แก่ การชะลอตัวของภาคการท่องเที่ยวภายในประเทศ ภาระหนี้ของภาคเอกชนและของภาครัฐที่อยู่ในระดับสูง คุณภาพของสินเชื่อที่ลดลงซึ่งส่งผลให้สถาบันการเงินยังคงมีความเข้มงวดในการให้สินเชื่อ ตลอดจนผลกระทบจากมาตรการภาษีนำเข้าของสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นตลาดส่งออกอันดับหนึ่งของประเทศไทย ความผันผวนของราคาและผลผลิตภาคเกษตร รวมทั้งความผันผวนของระบบเศรษฐกิจการค้าโลกที่อาจเกิดขึ้น จากการทวีความรุนแรงของมาตรการกีดกันทางการค้าและความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ดังนั้น เพื่อรักษา ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อรักษาระดับการขยายตัวอย่างการอุปโภคบริโภคภายในประเทศ อันจะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้ตามเป้าหมาย เห็นควรขยายระยะเวลาการลดอัตรา ภาษีมูลค่าเพิ่มเหลือร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ออกไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙

การดำเนินการข้างต้นต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

/๒. ความเร่งด่วน...

ลับ

ลับ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) มีความเร่งด่วนที่สุด เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มในปัจจุบันจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ หากไม่เร่งดำเนินการในช่วงเวลานี้ให้ทันกำหนดวันดังกล่าว ผู้ประกอบการต้องเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๑๑.๑๑ (รวมภาษีท้องถิ่น) จากผู้บริโภคตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ซึ่งจะทำให้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนจะมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น อันจะส่งผลกระทบต่อ การขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการขายสินค้า การให้บริการ และการนำเข้า โดยมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากรได้กำหนดให้จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๑๐ และกฎหมายต่าง ๆ ที่ว่าด้วยรายได้ราชการส่วนท้องถิ่นมอบให้กรมสรรพากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มแทน ราชการส่วนท้องถิ่นในอัตรา ๑ ใน ๙ ของอัตราภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ รวมเป็นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม ที่กรมสรรพากรสามารถจัดเก็บได้สูงสุดที่ร้อยละ ๑๑.๑๑

๓.๒ ที่ผ่านมามีกระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามนโยบายรัฐบาล ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบัน รวมจำนวน ๒๒ ฉบับ ดังนี้

การปรับลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม		
ระยะเวลา	อัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม	หมายเหตุ
๑ ม.ค. ๓๕ - ๑๕ ส.ค. ๔๐	ร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑ ฉบับ
๑๖ ส.ค. ๔๐ - ๓๑ มี.ค. ๔๒	ร้อยละ ๑๐ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑ ฉบับ
๑ เม.ย. ๔๒ - ๓๐ ก.ย. ๖๘	ร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น)	ตราพระราชกฤษฎีกาฯ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๒๐ ฉบับ

๓.๓ การลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเหลือร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๖๔๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๗๙๐) พ.ศ. ๒๕๖๗ จะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร โดยให้คงจัดเก็บ ในอัตราร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) สำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดชอบในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ ของพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย การลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๖๔๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๗๙๐) พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

ลับ

/กฎหมาย...

ลับ

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ
มาตรา ๔ ให้ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร และคงจัดเก็บในอัตราร้อยละหกจุดสามสำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘	มาตรา ๔ ให้ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร และคงจัดเก็บในอัตราร้อยละหกจุดสามสำหรับการขายสินค้า การให้บริการ หรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ การอุปโภคบริโภคภายในประเทศ รวมทั้งการประกอบธุรกิจและเศรษฐกิจไทยขยายตัวได้ตามเป้าหมาย

๕.๒ ความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจไทยเพิ่มขึ้น

๕.๓ ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนไม่มีภาระทางภาษีเพิ่มขึ้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖.๑ การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจะไม่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐเพิ่มเติม อย่างไรก็ดี หากไม่มีการขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยจัดเก็บในอัตราตามประมวลรัษฎากรร้อยละ ๑๑.๑๑ (รวมภาษีท้องถิ่น) บนสมมุติฐานว่าการอุปโภคบริโภคภายในประเทศไม่เปลี่ยนแปลงไป จะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๖.๒ การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มไม่มีผลกระทบต่อการประมาณการรายได้รัฐบาลในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อจัดทำวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เนื่องจากได้ประมาณการรายได้โดยใช้อัตรากาสิโนที่จัดเก็บในปัจจุบัน

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ขอกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากรกำหนดให้ใช้อัตรากาสิโนร้อยละ ๑๐.๐ ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการประกอบกิจการดังต่อไปนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่กรณีที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๐/๒

๘.๑.๑ การขายสินค้า

๘.๑.๒ การให้บริการ

๘.๑.๓ การนำเข้า

อัตรากาสิโนดังกล่าวให้ลดลงได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องกำหนดอัตรากาสิโนให้เป็นอัตรากาสิโนเดียวกันสำหรับการขายสินค้า การให้บริการ และการนำเข้าทุกกรณี

๘.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอมาตรการภาษีไว้ดังนี้

๘.๒.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา

/ดำเนินการ...

ลับ

ลับ

ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๘.๒.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล รัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) ทั้งนี้ ตามรายละเอียดในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

an an

(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy@rd.go.th

ลับ