

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖



กท. 222
วันที่ 25 พ.ค. ๖๕
เวลา 16.40

สลด. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๘8577/68
25 ส.ค. 2568 เวลา 16.30 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้กับมาตรการยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานครเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มขึ้นสูง ตามนโยบายของรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๕๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๑๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รฟม ๐๑๐/๙๙๘

ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

๒. สำเนาหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ รฟม ๐๐๔/๑๑๘๔

ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๘๔๕๐ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้กับมาตรการยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าฟ้ามหานครเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มขึ้นสูงตามนโยบายของรัฐบาลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๒ การจัดสรรงบประมาณ ซึ่งกำหนดว่า

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย และเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอ เรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณ จะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๑๖.๗๘ ล้านบาท สำหรับใช้กับมาตรการยกเว้นอัตรา ค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานครเพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มสูงขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล มีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร เพื่อส่งเสริมการใช้บริการ รถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มสูงขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คค. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๕๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เรื่อง มาตรการลดผลกระทบฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5} ระยะวิกฤต ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ ภาควคมนาคนพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล และขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินการตามมาตรการ วงเงิน ๑๙๐.๔๓ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ อนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (งบกลางฯ) ภายในกรอบวงเงิน ๑๙๐.๔๓ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมและ กรุงเทพมหานครในการดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5} ระยะวิกฤต ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ ซึ่งการอนุมัติงบกลางฯ ในครั้งดังกล่าว เป็นเฉพาะในส่วนของการบริหารและ รัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงิน ซึ่งในส่วนของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มิได้รับจัดสรรงบกลาง ดังกล่าว โดยให้ใช้รายได้ของรัฐวิสาหกิจในการดำเนินการชดเชยให้กับผู้รับสัมปทาน รายละเอียดปรากฏ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๓.๓ กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยว่า ไม่สามารถนำเงินรายได้ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไปชดเชยรายได้ค่าโดยสารให้แก่ ผู้รับสัมปทานได้ เนื่องจากมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดว่า รายได้ที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้จากการดำเนินการในปีหนึ่งๆ

ให้ตกเป็นของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ ซึ่งมาตรา ๖๕ ได้ยกตัวอย่างของค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานไว้ว่า “เช่น ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ” การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย จึงไม่สามารถนำเงินรายได้ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไปจ่ายเป็นเงินชดเชยรายได้ให้แก่ผู้รับสัมปทานได้

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องหาแหล่งเงินเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ผู้รับสัมปทาน จึงต้องขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้กับมาตรการยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร เพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มขึ้นสูง ตามนโยบายของรัฐบาล จำนวน ๑๑๖.๗๘ ล้านบาท โดยจะใช้วงเงินดังกล่าวชดเชยให้แก่ผู้รับสัมปทาน

๓.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘ เสนอสำนักงบประมาณขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๑๖.๗๘ ล้านบาท สำหรับใช้กับมาตรการยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร เพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มขึ้นสูง ตามนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วย

- ๑) โครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล วงเงิน ๙๔.๒๓ ล้านบาท
- ๒) โครงการรถไฟฟ้าสายนคราพัฒนา วงเงิน ๙.๓๐ ล้านบาท
- ๓) โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู วงเงิน ๑๓.๒๖ ล้านบาท

ทั้งนี้ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้รับภาระโครงการรถไฟฟ้าสายฉลองรัชธรรม วงเงิน ๗.๒๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีรูปแบบการบริหารสัญญาแบบ PPP Gross Cost ซึ่งเอกชนผู้ร่วมลงทุนจะเป็นผู้บริหารจัดการการเดินรถไฟฟ้า โดยรับค่าตอบแทนเป็นค่าจ้างจากการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในสัญญา และไม่ได้รับประโยชน์จากการจัดเก็บรายได้ค่าโดยสารของโครงการ ส่งผลให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยไม่มีความจำเป็นที่จะต้องชดเชยวงเงินจากการสูญเสียรายได้ดังกล่าวต่อเอกชนคู่สัญญาแต่อย่างใด

๓.๔ สำนักงบประมาณได้แจ้งผลการพิจารณาเรื่องตามข้อ ๓.๓ โดยได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑๖.๗๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร เพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มขึ้นสูง ตามนโยบายของรัฐบาล

ทั้งนี้ เนื่องจากวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท ขอให้กระทรวงคมนาคม ดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือ รัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) และเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ขอให้ กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณ เพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในช่วงวิกฤติ ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ ที่กำหนดให้ ประชาชนใช้บริการรถไฟฟ้าในความรับผิดชอบของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยโดยไม่มีค่าใช้จ่าย ส่งผลให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และผู้สัมปทาน ขาดรายได้ค่าโดยสาร ๗ วัน โดยในส่วนของรถไฟฟ้ามหานครสายฉลองรัชธรรม การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ยินดีรับการชดเชยรายได้ ตามนโยบายรัฐบาล ส่วนรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล สายนคราพิพัฒน์ และสายสีชมพู จำเป็นต้องชดเชย ให้กับผู้รับสัมปทาน โดยคิดจากปริมาณผู้โดยสารจริงของช่วง ๗ วัน ก่อนเริ่มมาตรการ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๑๖.๗๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการ ยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร เพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มขึ้นสูง ตามนโยบายของรัฐบาล

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณได้ขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอ ผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

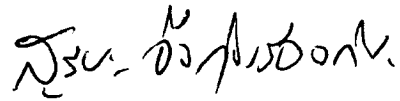
-ไม่มี-

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๑๖.๗๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการยกเว้นอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้ามหานคร เพื่อส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในช่วงสถานการณ์ฝุ่นละออง ๒.๕ (PM_{2.5}) เพิ่มขึ้นสูง ตามนโยบายของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (คุภณัฐฯ)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

Email : suppanat.s@mot.go.th