

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๔/ ๒๒๔๙



กค. ๒๒๖
วันที่ ๒๖ ๕๑๖๘
เวลา ๑๗.๑๐

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๕๘๖๗๘/๖๘

๒๖ ส.ค. ๒๕๖๘ เวลา ๑๖.๓๐ น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคี
กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ (ASEAN Joint
Statement on Climate Change to UNFCCC COP 30)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุม
รัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๐๘
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๖๓๖
ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to UNFCCC COP 30)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุม
รัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณา
เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย มีกำหนดจะต้องเข้าร่วมให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในห้วงการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๘ (18th ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: 18th AMME) ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ กันยายน ๒๕๖๘ ณ เมืองลังกาวิ ประเทศมาเลเซีย และนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย จะต้องร่วมให้การรับรอง (Adoption) ในห้วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ (47th ASEAN Summit) ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ ณ ประเทศมาเลเซีย ก่อนที่ประเทศมาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะนำเสนอในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ณ เมืองเบลเยี่ยม สหพันธ์สาธารณรัฐเบลจิก จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ประเทศมาเลเซีย ในฐานะประธานอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้จัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ ร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อแสดงจุดยืนและความมุ่งมั่นในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนและประเด็นที่ประสงค์จะผลักดันร่วมกันต่อกรอบอนุสัญญาฯ ซึ่งในห้วงการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓๖ ณ เมืองลังกาวิ ประเทศมาเลเซีย คณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ASEAN Working Group on Climate Change : AWGCC) และเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials Meeting on the Environment : ASOEN) มีมติเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ตามลำดับ และมอบหมายให้สำนักเลขาธิการอาเซียนเสนอต่อรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ก่อนเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ พิจารณาให้การรับรอง (Adoption) ต่อไป

๓.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การดำเนินงานของประเทศสมาชิกอาเซียน ตามพันธกรณีภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และกิจกรรมภายใต้ AWGCC Action Plan อาทิ การจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสื่อสารการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนดฉบับใหม่ (NDC 3.0) การจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี (Biennial Transparency Report : BTR) การสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดทำแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (National Adaptation Plan : NAP) การสนับสนุนการดำเนินงานด้านความสูญเสียและความเสียหาย (Loss and Damage) แผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของอาเซียน (ASEAN Climate Change Strategic Action Plan : ACCSAP) และโครงการภายใต้ความร่วมมือเพื่อพัฒนาตลาดคาร์บอนในอาเซียน ได้แก่ โครงการ ASEAN Common Carbon Framework (ACCF) และโครงการ High-Integrity ASEAN Carbon Initiative (HACI)

๒) การดำเนินงานภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนให้ความสำคัญ อาทิ การสนับสนุนทางการเงินและเทคโนโลยีเพื่อการดำเนินงานด้านเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสนับสนุนเป้าหมายทางการเงินใหม่ (NCQG) จำนวน ๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐต่อปี ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๕ ยกระดับการระดมเงินไม่น้อยกว่า ๑.๓ ล้านล้านเหรียญสหรัฐ การพัฒนามาตรการและกลไกตามข้อ ๖ ของความตกลงปารีส การเปลี่ยนผ่านพลังงาน การจัดทำแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Strategic Plan on Environment : ASPEN) ปี พ.ศ. ๒๐๑๖ – ๒๐๒๕ และการคำนึงถึงผลกระทบจากมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมฝ่ายเดียว (Unilateral measures)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ จะช่วยแสดงเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการดำเนินงาน รวมถึงสอดคล้องกับนโยบายและแผนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย เพื่อมุ่งสู่เศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและนำไปสู่ความยั่งยืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (กนภ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ (18th AMME) ก่อนนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจะร่วมรับรอง (Adoption) ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ (47th ASEAN Summit) ต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาอีก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ เป็นเอกสารที่จะเสนอให้รัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ก่อนจะเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ เพื่อพิจารณาให้การรับรอง (Adoption) เพื่อที่ประเทศมาเลเซีย ในฐานะประธานอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะนำเสนอในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงความมุ่งมั่นในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๓ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ หากกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยสามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) ความตกลงปารีส (Paris Agreement) รวมถึงสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมทั้งตระหนักถึงผลลัพธ์และเจตนารมณ์ที่ได้แสดงไว้ในระหว่าง COP29 และเรียกร้องให้ประเทศภาคี UNFCCC และความตกลงปารีสดำเนินการร่วมกันเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหาและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓) ประเด็นมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ในหลักการการพิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเห็นความจำเป็นเหมาะสมที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ก็สามารถพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ ได้

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๓๐

๘.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ให้ความเห็นชอบ (Endorsement) ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ และมอบหมายให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง (Adoption) ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมสุดยอดอาเซียนต่อไป โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๔๖ (ทรัพยากรธรณี)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dcce.go.th
(Cc) unfccc.thailand.focalpoint@gmail.com