

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/๑๐๔๑



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ1411/68

3 ก.พ. 2568 เวลา 16.20 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ.

๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ.

๕. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ.

๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ.

๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ.

๘. กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้การขออนุญาต การอนุญาต และการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน

๑.๒ การออกกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. กำหนดขึ้นเพื่อยกเลิกกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากมีบัญญัติบางประการที่กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาออกใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาต ยังไม่สอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และการกำหนดหลักเกณฑ์แก้ไขรายการในใบอนุญาตยังไม่เหมาะสมกับวิธีการทำการประมงพื้นบ้าน

๑.๓ การเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ในการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อใช้ประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th/>) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ รวมระยะเวลา ๓๐ วัน

(๒) ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Zoom Cloud Meeting) โดยมีสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย สมาคมชาวประมงบางสะพาน สมาคมการประมงสมุทรปราการ ผู้แทนชาวประมงพื้นบ้าน และผู้แทนจากหน่วยงานภายในกรมประมง จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th/>) แล้ว

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีจำนวน ๒๒ ข้อ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙ (ร่างข้อ ๑)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน (ร่างข้อ ๕ (๑) (๒) และ (๓))

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เครื่องมือทำการประมง (ร่างข้อ ๕ (๔) และ (๕))

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงประกอบเครื่องมือทำการประมงที่จะขออนุญาต (ร่างข้อ ๖)

(๕) กำหนดให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามแนวทางในการออกใบอนุญาตทำการประมงให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการทำการประมง และปริมาณผลผลิตสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน โดยใช้จุดอ้างอิงเป็นฐานในการพิจารณาตามมาตรา ๒๔ (๑) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างข้อ ๗)

(๖) กำหนด...

(๖) กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าอากรใบอนุญาตให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามอัตราที่กำหนด (ร่างข้อ ๘)

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขรายการในใบอนุญาต ให้สอดคล้องกับข้อมูลที่ปรากฏในหลักฐานทางทะเบียนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ (๑))

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขรายการในใบอนุญาต กรณีเรือประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมงโดยนำเรือประมงลำอื่นมาทดแทน (ร่างข้อ ๑๐ (๒) และข้อ ๑๑ (๒))

(๙) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขรายการในใบอนุญาต กรณีการแก้ไขรายการเครื่องมือทำการประมง (ร่างข้อ ๑๐ (๓) และข้อ ๑๑)

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขรายการในใบอนุญาต กรณีแก้ไขรายการพื้นที่ทำการประมง (ร่างข้อ ๑๐ (๔) และข้อ ๑๑ (๔))

(๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์การขอรับโอนใบอนุญาต ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีการโอนกรรมสิทธิ์ในเรือประมงให้แก่บุคคลอื่น หรือผู้รับใบอนุญาตเสียชีวิต (ร่างข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕)

(๑๒) กำหนดหลักเกณฑ์การขอรับใบแทนใบอนุญาตต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย โดยพนักงานเจ้าหน้าที่จะตรวจสอบว่า ผู้ขอรับใบแทนใบอนุญาตเป็นผู้รับใบอนุญาตและใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดเสียหายในสาระสำคัญจริง ให้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายเพื่อออกใบแทนใบอนุญาตให้แก่ผู้ยื่นคำขอ (ร่างข้อ ๑๗)

(๑๓) กำหนดการยื่นคำขอ การแจ้ง การส่งข้อมูลหรือเอกสารหรือหลักฐาน การติดต่อ หรือการออกเอกสารหลักฐานใด ๆ รวมทั้งการชำระค่าธรรมเนียมและค่าอากรตามกฎหมายนี้ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างข้อ ๑๘)

(๑๔) กำหนดให้บรรดาคำขอ ใบรับคำขอ บันทึกการตรวจคำขอและเอกสารประกอบคำขอ และใบอนุญาตตามกฎหมายนี้ ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างข้อ ๑๙)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. คือ ผู้ประสงค์ทำการประมงพื้นบ้านได้รับความสะดวกในการยื่นคำขออนุญาต และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพิจารณาอนุญาตสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. คือ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านอาจจะไม่ได้รับอนุญาตให้แก้ไขข้อมูลทางทะเบียนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้นำเรือประมงอื่นมาทดแทนเรือประมงลำเดิม ให้เปลี่ยนพื้นที่ทำการประมง หรือให้โอนใบอนุญาตให้แก่บุคคลอื่น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าอากรและค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชกำหนดนี้ ลดหรือยกเว้นค่าอากรและค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง การขออนุญาต การขอจดทะเบียน การอนุญาต การรับจดทะเบียน การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกฎกระทรวงจะกำหนดให้ต้องเสียค่าธรรมเนียม และค่าอากรตามอัตราที่กำหนดไม่เกินอัตราท้ายพระราชกำหนดนี้ด้วยก็ได้

มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมงหรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย เว้นแต่เป็นการใช้เรือประมงโดยใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทที่อธิบดีประกาศกำหนด

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมงไว้ในใบอนุญาตด้วย

มาตรา ๔๔ ใบอนุญาตทำการประมงจะโอนกันมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้บุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดาน

๘.๒ พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมง ให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมง และสำหรับเรือประมงแต่ละลำ โดยจะออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลใดเกินจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมิได้”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๔ ใบอนุญาตทำการประมงตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ให้โอนกันได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ขอรับโอนใบอนุญาตต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๔

(๒) กรณีเรือประมงที่จะขอรับโอนใบอนุญาตเคยถูกใช้ในการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ผู้ขอรับโอนใบอนุญาตต้องมีหลักฐานแสดงว่าเจ้าของเรือ ผู้ควบคุมเรือ หรือผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงของเรือที่ใช้ในการกระทำความผิดไม่มีผลประโยชน์ได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อม หรือมีอำนาจควบคุมเรือประมงดังกล่าวอีกต่อไป

(๓) เรือประมงที่จะขอรับโอนใบอนุญาตต้องไม่อยู่ในระหว่างถูกดำเนินคดี

(๔) ผู้ขอรับโอนใบอนุญาตต้องมีหลักฐานแสดงว่ามีกรรมสิทธิ์ในเรือที่ระบุไว้ในใบอนุญาตทำการประมงมาแสดง หรือตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในการโอน...

ในการโอนใบอนุญาต ให้อธิบดีออกใบอนุญาตใหม่แทนใบอนุญาตเดิมภายในสิบวัน นับแต่วันที่รับคำขอ ใบอนุญาตที่ออกให้ใหม่ดังกล่าวให้กำหนดเงื่อนไขเช่นเดียวกับใบอนุญาตเดิม และเมื่อได้ออกใบอนุญาตให้ใหม่แล้ว ให้ใบอนุญาตเดิมเป็นอันใช้ไม่ได้

เมื่อได้รับอนุญาตแล้วให้ผู้รับโอนมีสิทธิและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต”

๘.๓ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

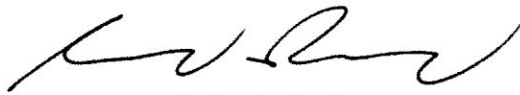
ข้อ ๑๔ ผู้รับใบอนุญาตผู้ใดประสงค์จะโอนใบอนุญาตให้แก่บุพการี คู่สมรส หรือผู้สืบสันดานของตน ให้ยื่นคำขอโอนใบอนุญาตต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ณ สถานที่ที่กำหนดตามข้อ ๒ พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน พ.ศ. เข้าสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของกฎกระทรวงดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนงนุช ฤทธิโยสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ law.fisheries2565@gmail.com