



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๑๙๑



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาเอกสาร The Kingdom of Thailand Record of Discussion
ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘
 ๒. สำเนาหนังสือแจ้งผลการประเมินจาก Federal Aviation Administration (FAA)
ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘
 ๓. ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
 ๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือน
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
 ๖. ตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ กับ
ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.
 ๗. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๘. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๙. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย
 ๑๐. มติคณะกรรมการการบินพลเรือน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
วาระเพื่อพิจารณาที่ ๔.๑

ด้วยกระทรวงคมนาคม ...

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้ โดยการตราพระราชกำหนดนั้นให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ ประกอบกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ได้รับผลการตรวจสอบจากโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA)) ขององค์การบริหารการบินแห่งสหรัฐอเมริกา (Federal Aviation Administration (FAA)) แจ้งข้อบกพร่องในส่วนของ CE-1 Primary Legislation ในเรื่องเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการกำกับ กพท.) ในพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยยังมีความไม่สอดคล้องกับมาตรฐานตามภาคผนวกแนบท้ายอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ หากไม่ดำเนินการแก้ไขอาจส่งผลกระทบต่อไทยถูกลดระดับมาตรฐานการบิน ซึ่งจะส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่ออุตสาหกรรมการบิน มีผลกระทบต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

ต่อมา ในการจัดทำ Final Discussion ตามโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (IASA) ระหว่าง กพท. กับ FAA กพท. แสดงหลักฐานว่า กพท. และกระทรวงคมนาคมยืนยันว่าจะทำให้ระบบการกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยมีความเป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการแสดงร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่มีการปรับปรุงอำนาจของ คณะกรรมการกำกับ กพท. เพื่อประกอบการชี้แจง ส่งผลให้ผู้ตรวจสอบของ FAA แจ้งปิดข้อบกพร่องดังกล่าว ซึ่งมีส่วนให้ประเทศไทยได้รับการปรับระดับเป็น Category 1 เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ ดังนั้น เพื่อเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องตามที่ กพท. และกระทรวงคมนาคมให้คำมั่นไว้กับ FAA รวมทั้งเพื่อรองรับการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USOAP-CMA))

และโครงการ ...

และโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยสากล (The Universal Security Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USAP-CMA)) ของ ICAO ต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การตรวจสอบของ ICAO ตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USOAP-CMA)) จะมีขึ้นในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ และโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยสากล (The Universal Security Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USAP-CMA)) ภายในปี ๒๕๖๘ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้ แก้อให้กฎหมายการบินของประเทศไทยเป็นไปตามมาตรฐานของ ICAO เพื่อรองรับการตรวจสอบดังกล่าว

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กพท. ได้รับผลการตรวจสอบจากโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA)) ขององค์การบริหารการบินแห่งสหรัฐอเมริกา (Federal Aviation Administration (FAA)) ซึ่งได้มีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยแจ้งข้อบกพร่องในส่วนของ CE-1 Primary Legislation เนื่องจากพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการกำหนดให้คณะกรรมการกำกับ กพท. มีอำนาจควบคุมดูแลการดำเนินการของ กพท. ในเรื่องทางเทคนิค รวมถึงการเงินและงบประมาณนั้น อาจมีผลต่อการดำเนินการหรือการตัดสินใจของ กพท. ในเรื่องทางเทคนิคได้ ซึ่งขัดต่อมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ที่กำหนดให้หน่วยงานกำกับดูแลการบินของรัฐต้องมีอำนาจเต็มและครอบคลุมทุกด้านในการกำกับดูแลมาตรฐานความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยทางการบิน

๓.๒ กพท. ได้เสนอแนวทางการดำเนินการเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องที่ได้รับจากการตรวจสอบตามโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA)) ของ FAA ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลักด้านการบิน (CE-1 Primary Aviation Legislation) ต่อคณะกรรมการการบินพลเรือนเพื่อพิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็นสองระยะ คือ มาตรการระยะสั้นในการมอบอำนาจทางด้านเทคนิคของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและคณะกรรมการการบินพลเรือน ให้กับ ผอ.กพท. และการจัดทำเอกสาร Statement of Commitment ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและ กพท. เพื่อให้สามารถนำหลักฐานการดำเนินการดังกล่าวแสดงต่อผู้ตรวจสอบของ FAA ในช่วง Final Discussion ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ ก่อนที่ FAA จะพิจารณาการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบของประเทศไทย

และแจ้งผลการตรวจสอบอย่างเป็นทางการ เพื่อให้ผู้ตรวจสอบของ FAA เห็นว่าประเทศไทยได้มีการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องในขั้นแรกเพื่อให้ กพท. ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินมีอำนาจในการออกและบังคับใช้กฎระเบียบทางเทคนิคอย่างมีประสิทธิภาพ และมาตรการระยะยาว ได้แก่ การดำเนินการแก้ไขพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจัดทำร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการบินพลเรือนมีมติให้ความเห็นชอบตามมาตรการระยะสั้นที่เสนอรวม ๔ มาตรการย่อย และมาตรการระยะยาวดังกล่าวโดยให้ กพท. พิจารณาเสนอแก้ไขพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนอำนาจของคณะกรรมการกำกับ กพท.

๓.๓ FAA ได้ดำเนินการจัดทำ Final Discussion ตามโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA) ของ FAA กับ กพท. ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ โดย กพท. ได้แจ้งแนวทางการแก้ไขข้อบกพร่อง 1,000 – Critical Element - 1 - Primary Aviation Legislation ในส่วนของกฎหมายหลักด้านการบิน ตามมาตรการระยะสั้นและระยะยาวที่คณะกรรมการการบินพลเรือนให้ความเห็นชอบ ซึ่งผู้ตรวจสอบของ FAA เห็นว่า กพท. ได้แสดงหลักฐานที่ชัดเจนและยืนยันได้ว่า กพท. และกระทรวงคมนาคมยืนยันว่าจะทำให้ระบบการกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยมีความเป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ โดย กพท. แสดงร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่มีการปรับปรุงบทบาทของ คณะกรรมการกำกับ กพท. เพื่อให้แน่ใจว่าหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการกำกับ กพท. จะไม่ส่งผลกระทบต่อหน้าที่กำกับดูแลอย่างเป็นอิสระของ กพท. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลทางเทคนิคโดยการแก้ไขพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ จะดำเนินการให้แล้วเสร็จและมีผลใช้บังคับโดยเร็วที่สุด ดังนั้น ผู้ตรวจสอบของ FAA จึงแจ้งปิดข้อบกพร่องดังกล่าวแล้ว และเป็นส่วนหนึ่งที่ส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการประกาศปรับระดับขึ้นเป็น Category 1 เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๓.๔ กพท. ดำเนินการยกร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ และนำร่างพระราชกำหนดดังกล่าวไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบกลางทางกฎหมายและเว็บไซต์ของ กพท. ระหว่างวันที่ ๖ - ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นรวม ๕๓ ความคิดเห็น โดย กพท. จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. และเผยแพร่รายงานสรุปผลดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของ กพท. แล้ว ก่อนนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาและจัดทำร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดฯ

ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ซึ่ง กพท. นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาด้วยแล้ว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “มาตรฐานสากล” ให้ความหมายว่า มาตรฐานที่กำหนดตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศซึ่งทำขึ้นที่เมืองชิคาโกเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๙๗ รวมตลอดถึงภาคผนวกและบทแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวกหรืออนุสัญญานั้น รวมถึงพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการบินพลเรือนที่ประเทศไทยเป็นภาคี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๔.๒ กำหนดให้อำนาจ กพท. มีอำนาจในการออกกฎระเบียบด้านเทคนิค กำกับดูแล บังคับใช้กฎหมาย ควบคุม ตรวจสอบและดำเนินการมาตรการบังคับทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการบินพลเรือนของประเทศ โดยใช้อำนาสดังกล่าวให้เป็นอิสระจากการควบคุม แทรกแซง หรือเปลี่ยนแปลงโดยบุคคลหรือคณะบุคคลหรือหน่วยงานของรัฐอื่น เว้นแต่เป็นไปตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้โดยชัดแจ้ง และมีอำนาจเต็มในการกำหนดมาตรฐาน อนุมัติ อนุญาต รับรอง ติดตาม ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับบุคคลและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการบินพลเรือน (เพิ่มเติมมาตรา ๕/๑)

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมกับอำนาจของคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในการปฏิบัติหน้าที่เชิงนโยบายและยุทธศาสตร์และกำกับดูแลโดยทั่วไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

๔.๔ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของ ผอ.กพท. ในการกำกับดูแลการด้านเทคนิคโดยให้มีอำนาจสูงสุดในการตัดสินใจและเป็นอิสระจากหน่วยงานหรือองค์กรอื่น (มาตรา ๒๘)

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของ ผอ.กพท. ในการบริหารกิจการของ กพท. โดยกำหนดให้ ผอ.กพท. มีอำนาจและความรับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินงานของ กพท. ตามอำนาจที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๒๙)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ พระราชกำหนดฉบับนี้ เป็นการแก้ไขปรับปรุงอำนาจของคณะกรรมการกำกับ กพท. ซึ่งจะทำให้ กพท. มีอำนาจสูงสุดในการกำกับดูแลด้านการบินที่เป็นเรื่องทางเทคนิคได้อย่างเป็นอิสระมากขึ้น สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามมาตรฐานของ ICAO และองค์กรด้านการบินอื่นที่เกี่ยวข้อง ส่งผลดีต่อการรับการตรวจสอบมาตรฐานการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยและด้านการรักษาความปลอดภัยของ ICAO อันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและความน่าเชื่อถือในเรื่องมาตรฐานการบินของประเทศไทยในระดับสากล และส่งผลดีต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และเศรษฐกิจของประเทศ

ผลกระทบ ไม่มี เนื่องจากเป็นการปรับปรุงโครงสร้างและการจัดการองค์กรของหน่วยงานของรัฐเฉพาะที่ ไม่มีผลกระทบต่อประชาชน จึงไม่ได้จำกัดสิทธิเสรีภาพหรือก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่บุคคลใด

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการการบินพลเรือน ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ มีมติในส่วนมาตรการระยะยาวให้ความเห็นชอบให้ กพท. พิจารณาเสนอแก้ไขพระราชกำหนดการบินพลเรือน แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของอำนาจของคณะกรรมการกำกับ กพท.

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

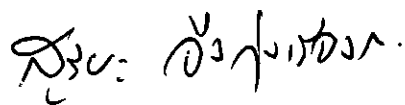
ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพื่อปรับปรุงพระราชกำหนดการบินพลเรือน แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ อันเป็นกฎหมายการเดินอากาศของประเทศไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ซึ่งหากไม่ดำเนินการแก้ไขอาจส่งผลให้ไทยถูกลดระดับมาตรฐานการบิน ซึ่งจะส่งผลเสียหายอย่างรุนแรง ต่ออุตสาหกรรมการบิน มีผลกระทบต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ของประเทศ จึงเห็นชอบตามที่ กพท. เสนอ และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติในหลักการของร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ตามที่ กพท. เสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

(นางสาวภัทรรักษ์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๒)