



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๑๙๐



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาเอกสาร The Kingdom of Thailand Record of Discussion
ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘
 ๒. สำเนาหนังสือแจ้งผลการประเมินจาก Federal Aviation Administration (FAA)
ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘
 ๓. ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ.
 ๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ
พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ.
 ๖. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
กับร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ.
 ๗. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๘. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๙. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย
 ๑๐. มติคณะกรรมการการบินพลเรือน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
วาระเพื่อพิจารณาที่ ๔.๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดว่า ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคง ในเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับ ดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้ โดยการตราพระราชกำหนดนั้นให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ ประกอบกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ได้รับผลการตรวจสอบจากโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA)) ขององค์การบริหารการบินแห่งสหรัฐอเมริกา (Federal Aviation Administration (FAA)) แจ้งข้อบกพร่องในส่วนของ CE-1 Primary Legislation ในเรื่องเกี่ยวกับอำนาจ ของผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (ผอ.กพท.) ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยยังมีความไม่สอดคล้องกับมาตรฐานตามภาคผนวกแนบท้ายอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ หากไม่ดำเนินการแก้ไขอาจส่งผลให้ไทยถูกลดระดับมาตรฐานการบิน ซึ่งจะส่งผลเสียหายอย่างรุนแรงต่ออุตสาหกรรมการบิน มีผลกระทบต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

ต่อมา ในการจัดทำ Final Discussion ตามโครงการประเมินความปลอดภัยการบิน ระหว่างประเทศ (IASA) ระหว่าง กพท. กับ FAA กพท. แสดงหลักฐานว่า กพท. และกระทรวงคมนาคมยืนยันว่าจะทำให้ระบบการกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยมีความเป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการแสดงร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ที่มีการปรับปรุงอำนาจของ ผอ. กพท. เพื่อประกอบการชี้แจง ส่งผลให้ผู้ตรวจสอบของ FAA แจ้งปิด ข้อบกพร่องดังกล่าว ซึ่งมีส่วนให้ประเทศไทยได้รับการปรับระดับเป็น Category 1 เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ ดังนั้น เพื่อเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องตามที่ กพท. และกระทรวงคมนาคมให้คำมั่นไว้กับ FAA รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USOAP-CMA)) และโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยสากล (The Universal Security Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USAP-CMA)) ของ ICAO ต่อไป จึงจำเป็นต้องตรา พระราชกำหนดนี้

๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การตรวจสอบของ ICAO ตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USOAP-CMA)) จะมีขึ้นในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ และโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยสากล (The Universal Security Audit Programme Continuous Monitoring Approach (USAP-CMA)) ภายในปี ๒๕๖๘ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้ แก่ให้กฎหมายการบินหลักของประเทศไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานของ ICAO เพื่อรองรับการตรวจสอบดังกล่าว

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กพท. ได้รับผลการตรวจสอบจากโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA)) ขององค์การบริหารการบินแห่งสหรัฐอเมริกา (Federal Aviation Administration (FAA)) ซึ่งได้มีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยแจ้งข้อบกพร่องในส่วนของ CE-1 Primary Legislation ในส่วนของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องอำนาจเกี่ยวกับด้านเทคนิคซึ่งครอบคลุมเรื่องความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยซึ่งตามมาตราตามภาคผนวกแนบท้ายอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ควรเป็นอำนาจเฉพาะของ ผอ.กพท. แต่ในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมซึ่งเป็นกฎหมายการบินหลักของประเทศไทย มีการให้อำนาจแก่คณะกรรมการการบินพลเรือน ในการให้ความเห็นชอบข้อบังคับของ กพท. ที่มีเนื้อหาทางเทคนิคก่อนจึงจะมีผลใช้บังคับได้ และการให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการอนุมัติอนุญาต หรือเห็นชอบในเรื่องทางเทคนิค รวมทั้งการออกกฎกระทรวงที่เป็นเรื่องทางเทคนิค อันเป็นการลดทอนอำนาจของ ผอ.กพท. ในการกำกับดูแลความปลอดภัยการบินพลเรือนในประเทศไทย ซึ่งขัดต่อมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ที่กำหนดให้หน่วยงานกำกับดูแลการบินของรัฐต้องมีอำนาจเต็มและครอบคลุมทุกด้านในการกำกับดูแลมาตรฐานความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัยทางการบิน

๓.๒ กพท. ได้เสนอแนวทางการดำเนินการเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องที่ได้รับจากการตรวจสอบตามโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA)) ของ FAA ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลักด้านการบิน (CE-1 Primary Aviation Legislation) ต่อคณะกรรมการการบินพลเรือนเพื่อพิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

โดยแบ่ง ...

โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็นสองระยะ คือ มาตรการระยะสั้นในการมอบอำนาจทางด้านเทคนิคของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและคณะกรรมการการบินพลเรือน ให้กับ ผอ.กพท. และการจัดทำเอกสาร Statement of Commitment ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและ กพท. เพื่อให้สามารถนำหลักฐานการดำเนินการดังกล่าวแสดงต่อผู้ตรวจสอบของ FAA ในช่วง Final Discussion ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ ก่อนที่ FAA จะพิจารณาการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบของประเทศไทย และแจ้งผลการตรวจสอบอย่างเป็นทางการ เพื่อให้ผู้ตรวจสอบของ FAA เห็นว่าประเทศไทยได้มีการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องในขั้นแรกเพื่อให้ กพท. ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลด้านการบินมีอำนาจในการออกและบังคับใช้กฎระเบียบทางเทคนิคอย่างมีประสิทธิภาพ และมาตรการระยะยาว ได้แก่ การดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจัดทำร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการบินพลเรือน มีมติให้ความเห็นชอบตามมาตรการระยะสั้นที่เสนอรวม ๔ มาตรการย่อย และมาตรการระยะยาวดังกล่าว โดยให้ กพท. พิจารณาเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ในส่วนที่เป็นอำนาจรัฐมนตรีและคณะกรรมการการบินพลเรือนในเรื่องความปลอดภัยและทางเทคนิค

๓.๓ FAA ได้ดำเนินการจัดทำ Final Discussion ตามโครงการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ (International Aviation Safety Assessment (IASA) ของ FAA กับ กพท. ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ โดย กพท. ได้แจ้งแนวทางการแก้ไขข้อบกพร่อง 1.000 – Critical Element - 1 - Primary Aviation Legislation ในส่วนของกฎหมายหลักด้านการบิน ตามมาตรการระยะสั้นและระยะยาวที่คณะกรรมการการบินพลเรือนให้ความเห็นชอบ ซึ่งผู้ตรวจสอบของ FAA เห็นว่า กพท. ได้แสดงหลักฐานที่ชัดเจนและยืนยันได้ว่า กพท. และกระทรวงคมนาคมยืนยันว่าจะทำให้ระบบการกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยมีความเป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ โดย กพท. แสดงร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ที่มีการปรับปรุงอำนาจของ ผอ.กพท. ในการออกกฎหมายลำดับรองด้านเทคนิค และเปลี่ยนรูปแบบอนุบัญญัติในเรื่องเทคนิคจากเดิมที่เป็นกฎกระทรวงให้เป็นกฎระเบียบที่ออกโดย กพท. และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของ ผอ.กพท. ให้มีอำนาจเต็มอย่างอิสระในส่วนของการกำกับดูแลทางเทคนิคโดยตรง โดยการแก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจะดำเนินการให้แล้วเสร็จและมีผลใช้บังคับโดยเร็วที่สุด ดังนั้น ผู้ตรวจสอบของ FAA จึงแจ้งปิดข้อบกพร่องดังกล่าวแล้ว และเป็นส่วนหนึ่งที่ส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการประกาศปรับระดับขึ้นเป็น Category 1 เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๓.๔ กพท. ดำเนินการยกร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. และนำร่างพระราชกำหนดดังกล่าวไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบกลางทางกฎหมายและเว็บไซต์ของ กพท. ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ๑๕ วัน มีผู้แสดงความคิดเห็นเป็นบุคคลธรรมดาและหน่วยงานผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมการบินรวม ๒๐๙ ความคิดเห็น โดย กพท. จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. และเผยแพร่รายงานสรุปผลดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของ กพท. แล้ว ก่อนนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาและจัดทำร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ.

๔.สาระสำคัญของร่างพระราชกำหนดฯ

ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ซึ่ง กพท. นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาด้วยแล้ว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับส่วนราชการที่ใช้สนามบินอนุญาตในการกิจของตนอยู่แล้วและประสงค์จะเปิดให้บริการสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)

๔.๒ กำหนดเพิ่มเติมอำนาจของ ผอ.กพท. ในการออกคำสั่งเพื่อกำหนดเงื่อนไขข้อห้าม ข้อกำหนด หรือข้อจำกัดต่อการมีผลใช้บังคับของใบรับรอง ใบอนุญาต ใบสำคัญ หนังสืออนุญาต หรือหนังสือรับรอง ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มเติมมาตรา ๕/๔)

๔.๓ ปรับปรุงอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมโดยยกเลิกอำนาจในการกำหนดอัตราขั้นสูงสำหรับค่าโดยสารและค่าระวางสำหรับอากาศยานขนส่งตามมาตรา ๒๐ ซึ่งออกเป็นข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน ตามมาตรา ๔๑/๑๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๔.๔ กำหนดยกเลิกอำนาจของคณะกรรมการการบินพลเรือนในการให้ความเห็นชอบข้อบังคับของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยก่อนมีผลใช้บังคับ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖/๑ และมาตรา ๑๕ (๗))

๔.๕ กำหนดเพิ่มอำนาจของ กพท. ในการกำกับดูแลการรักษาสิ่งแวดล้อมการบิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๗ (๙)) และมาตรา ๑๕/๑๐ (๑))

๔.๖ กำหนด ...

๔.๖ กำหนดเพิ่มอำนาจของ กพท. ในการกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลการบินพลเรือนรวมถึงการออกระเบียบเกี่ยวกับข้อปฏิบัติหรือข้อห้ามของผู้ประจำหน้าที่ ลูกเรือ ผู้ประกอบกิจการการบินพลเรือน อากาศยาน และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๑๐ (๖))

๔.๗ กำหนดยกเลิกอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการออกประกาศกำหนด สนามบินและที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาต (มาตรา ๔ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๕๕)

๔.๘ กำหนดหลักเกณฑ์สำหรับอากาศยานที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติ การเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ที่ปฏิบัติการบินนอกราชอาณาจักรต้องปฏิบัติตามคำสั่งศักดิ์สิทธิ์ที่ออกโดยรัฐ ต่างประเทศที่มีอำนาจเหนือห้วงอากาศนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘/๓)

๔.๙ กำหนดหลักเกณฑ์การบังคับปล่อยอากาศยานซึ่งไม่มีนักบินและทิ้งร่มอากาศ โดยให้เป็นอำนาจของ ผอ.กพท. ในการกำหนด โดยออกข้อบังคับกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ในการขอและการอนุญาต คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอ อายุหรือระยะเวลาการอนุญาต การพักใช้ และการเพิกถอนการอนุญาต ตลอดจนมาตรฐานผู้บังคับหรือปล่อยอากาศยานซึ่งไม่มีนักบิน มาตรฐานอากาศยาน ซึ่งไม่มีนักบินและความสมควรเดินอากาศ และมาตรฐานการปฏิบัติการบินของอากาศยานซึ่งไม่มีนักบิน และการกำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ทิ้งร่มอากาศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๔/๑)

๔.๑๐ กำหนดให้ ผอ.กพท. เป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้อากาศยานต่างประเทศบินผ่าน หรือขึ้นลงในราชอาณาจักร จากเดิมที่กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และการอนุญาต ให้อากาศยานต่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะในการปฏิบัติการด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยาน ประสบภัยบินขึ้นลงในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง และเพิ่มวรรคสอง)

๔.๑๑ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการโอนและรับโอนหน้าที่และความรับผิดชอบ บางประการของประเทศไทยและประเทศผู้จดทะเบียนอากาศยานหรือประเทศผู้ดำเนินการเดินอากาศ ตามความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างกันในกรณีที่มีผู้ดำเนินการเดินอากาศไทยมีการเช่าอากาศยานต่างประเทศ มาประกอบการหรือผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศเช่าอากาศยานไทยไปประกอบการ รวมถึงกรณี การยอมรับความตกลงระหว่างรัฐภาคีแห่งอนุสัญญา ตามข้อ ๘๓ ทวิของอนุสัญญา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑ ถึงมาตรา ๓๓/๖)

๔.๑๒ กำหนดยกเลิกหลักเกณฑ์เรื่องการขออนุญาตเบื้องต้นกรณีขอรับใบอนุญาตผลิต อากาศยาน (ยกเลิกมาตรา ๔๑/๑๙)

๔.๑๓ กำหนด ...

๔.๑๓ กำหนดหลักเกณฑ์ในการอนุญาตให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศต่างประเทศ ที่ให้บริการในลักษณะเช่าเหมาลำเข้ามายังหรือออกจากราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑๒๖)

๔.๑๔ กำหนดหลักเกณฑ์ให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาตต้องร่วมรับผิดชอบ ในการปฏิบัติตามมาตรการคุ้มครองสิทธิผู้โดยสารที่ตนมีส่วนเกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑๓๔)

๔.๑๕ แก้ไขปรับปรุงคุณสมบัติของผู้ประจำหน้าที่ในเรือสัญชาติไทย โดยยกเว้น กรณีการขอเทียบโอนใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่ตามมาตรา ๕๐/๖ และให้ ผอ.กพท. มีอำนาจยกเว้นคุณสมบัติ ผู้ประจำหน้าที่ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ผอ.กพท. กำหนด จากเดิมที่กำหนดให้เป็นอำนาจ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง (๑) และวรรคสอง)

๔.๑๖ กำหนดบทห้ามมิให้ผู้ประจำหน้าที่และสมาชิกลูกเรือปฏิบัติหน้าที่เมื่อตกอยู่ภายใต้ สารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๑)

๔.๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กพท. ในการดำเนินการกำกับดูแลการรักษา ความปลอดภัยการบินพลเรือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐/๒๑)

๔.๑๘ กำหนดให้ ผอ.กพท. เป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้จัดตั้งสนามบินและเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ จากเดิมที่กำหนดให้เป็นอำนาจอนุญาตของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุมัติ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑)

๔.๑๙ กำหนดให้ ผอ.กพท. มีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับการขอและการออก ใบอนุญาตจัดตั้งสนามบินและเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ จากเดิมที่ต้องออกเป็นกฎกระทรวง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒)

๔.๒๐ กำหนดให้ ผอ.กพท. มีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อควบคุมหรือจำกัด ลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดิน หรือการดำเนินกิจกรรมใด ๆ ภายในหรือนอกเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ ตามมาตรา ๕๘ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและลดความเสี่ยงจากสัตว์ป่าที่อาจเป็นอันตรายต่อการเดินอากาศ โดยกำหนดลักษณะหรือประเภทของกิจกรรม เขตพื้นที่ที่ควบคุม ระยะเวลา มาตรการที่ต้องดำเนินการ และวิธีการหรือเงื่อนไขในการดำเนินกิจกรรม และการดำเนินการในกรณีที่มีการฝ่าฝืนประกาศดังกล่าว (เพิ่มเติมมาตรา ๕๙/๔ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ วรรคสาม)

๔.๒๑ กำหนดให้ ผอ.กพท. ออกข้อบังคับในการกำหนดประเภทของสนามบินอนุญาต หรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตในการออกใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะและการกำหนดหลักเกณฑ์ ของนิติบุคคลที่จะขอรับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐/๑ และมาตรา ๖๐/๓)

๔.๒๒ กำหนด ...

๔.๒๒ กำหนดเพิ่มเติมหน้าที่อื่นของผู้ได้รับใบรับรองการดำเนินงานสนามบินสาธารณะในเรื่องการศึกษาหรือประเมินความเสี่ยงจากสัตว์ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อการเดินอากาศ ภายในสนามบินอนุญาตหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวอนุญาตและบริเวณใกล้เคียง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อกำหนด และต้องดำเนินการมาตรการควบคุม ป้องกัน หรือลดความเสี่ยงจากสัตว์ป่าตามผลการประเมินดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง (เพิ่มเติมมาตรา ๖๐/๑๕ วรรคสี่)

๔.๒๓ กำหนดยกเลิกหลักเกณฑ์เพื่อกำหนดจำนวนค่าใช้จ่ายงบลงทุนของเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินอนุญาต และการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเสนอโครงการต่อรัฐมนตรีในการใช้จ่ายเงินค่าบริการผู้โดยสารขาออกของผู้ดำเนินการสนามบินสาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐/๔๐)

๔.๒๔ กำหนดยกเลิกหลักเกณฑ์ในการสั่งให้นำค่าโดยสารหรือค่าบริการที่ผู้ดำเนินการเดินอากาศ เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสนามบินหรือที่ขึ้นลงชั่วคราวของอากาศยาน เจ้าของหรือผู้ดำเนินการเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ หรือผู้ประกอบการให้บริการในลานจอดอากาศยาน เรียกเก็บเงินเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนของกรมท่าอากาศยาน (ยกเลิกมาตรา ๖๐/๔๕)

๔.๒๕ กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ ผอ.กพท. มีอำนาจประกาศเขตลานจอดอากาศยาน และอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบการให้บริการในลานจอดอากาศยาน จากเดิมที่เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และอำนาจการประกาศกำหนดอัตราค่าบริการในลานจอดอากาศยาน ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการคำนวณที่คณะกรรมการการบินพลเรือนกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ จัดว่า และมาตรา ๖๐ ฉ)

๔.๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของศูนย์ประสานงานค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานประสบภัยในการให้บริการภายในเขตค้นหาช่วยเหลืออากาศยานประสบภัยของประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔/๒๔)

๔.๒๗ กำหนดแก้ไขรูปแบบของอนุบัญญัติในมาตราที่กำหนดให้ออกเป็นกฎกระทรวง มาออกเป็นข้อบังคับแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖ วรรคสอง (๓) มาตรา ๓๑ (๓) (จ) วรรคสอง มาตรา ๔๑/๒๒ (๔) มาตรา ๔๑/๒๓ (๘) มาตรา ๔๑/๒๔ (๖) มาตรา ๔๑/๒๖ (๙) มาตรา ๔๑/๓๘ มาตรา ๔๑/๔๘ มาตรา ๔๑/๙๕ (๒) มาตรา ๔๖ มาตรา ๕๔ มาตรา ๖๐ เบญจ วรรคสอง)

๔.๒๘ กำหนดแก้ไขรูปแบบของอนุบัญญัติในมาตราที่กำหนดให้ออกเป็นกฎกระทรวง มาออกเป็นข้อกำหนดแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒๕ วรรคสอง (๓) มาตรา ๔๑/๒๖ (๗) และ (๘) มาตรา ๔๑/๖๖ มาตรา ๔๑/๑๐๐ และมาตรา ๖๐/๑๓)

๔.๒๙ กำหนด ...

๔.๒๙ กำหนดแก้ไขคำว่า “รัฐมนตรี” เป็นคำว่า “ผู้อำนวยการ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ มาตรา ๔๑/๒๓ (๑) มาตรา ๔๑/๒๕ วรรคสาม มาตรา ๖๗/๑๙ (๗) และมาตรา ๗๖ (๓) และ (๔))

๔.๓๐ กำหนดเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับมาตราที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑๓ มาตรา ๖๗/๑๙ มาตรา ๖๗/๒๐ มาตรา ๗๘ มาตรา ๑๐๗/๓ และมาตรา ๑๐๙/๔)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ พระราชกำหนดฉบับนี้ เป็นการแก้ไขปรับปรุงอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการการบินพลเรือน ซึ่งจะทำให้ กพท. มีอำนาจเต็มในการกำกับดูแลด้านการบินที่เป็นเรื่องทางเทคนิคได้อย่างเป็นอิสระมากขึ้น อันจะส่งผลให้ กพท. สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานของ ICAO และองค์การด้านการบินอื่นที่เกี่ยวข้อง ส่งผลดีต่อการรับการตรวจสอบมาตรฐานการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยและด้านการรักษาความปลอดภัยของ ICAO อันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและความน่าเชื่อถือในเรื่องมาตรฐานการบินของประเทศไทยในระดับสากล และส่งผลดีต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และเศรษฐกิจของประเทศ

ผลกระทบ พระราชกำหนดฉบับนี้มีการแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต ใบรับรอง ใบสำคัญ หนังสืออนุญาต หรือหนังสือรับรอง และการจำกัดสิทธิบางประการเพื่อประโยชน์ด้านความปลอดภัยทางการบิน จึงอาจมีผลเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาต ใบรับรอง ใบสำคัญ หนังสืออนุญาต หรือหนังสือรับรอง รวมถึงประชาชน หน่วยงานเอกชน และหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการนี้ กพท. จึงมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย และมีการกำหนดบทเฉพาะกาลสำหรับผู้ได้รับผลกระทบในช่วงระยะเวลาที่มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการการบินพลเรือน ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ มีมติในส่วนมาตรการระยะยาวให้ความเห็นชอบให้ กพท. พิจารณาเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ในส่วนที่เป็นอำนาจรัฐมนตรี และคณะกรรมการการบินพลเรือน ในเรื่องความปลอดภัยและทางเทคนิค

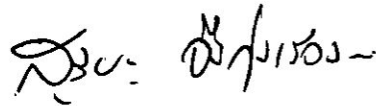
๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมอันเป็นกฎหมายการเดินอากาศหลักของประเทศไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ซึ่งหากไม่ดำเนินการแก้ไขอาจส่งผลให้ไทยถูกลดระดับมาตรฐานการบิน ซึ่งจะส่งผลเสียหายอย่างรุนแรงต่ออุตสาหกรรมการบิน มีผลกระทบต่อประโยชน์และความปลอดภัยสาธารณะ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงเห็นชอบตามที่ กพท. เสนอ และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติในหลักการของร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ พ.ศ. ตามที่ กพท. เสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๒ (นางสาวภัทรภรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖