

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๖๙๒



ภาค. 10๗
วันที่ 1๙ ส.ค. ๖๙
เวลา 16.10

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 88356/68

19 ส.ค. 2568 เวลา 16.00 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๐๒๗ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๐๐ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน มีกำหนดเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ (APEC Energy Ministerial Meeting: APEC EMM 15) ในระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี โดยที่ประชุมจะมีการรับรอง (Adopt) ถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงพลังงานจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เพื่อให้กระทรวงพลังงานสามารถรับรองถ้อยแถลงร่วมฯ ในการประชุมฯ ต่อไป

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ (APEC Energy Ministers Meeting: APEC EMM) ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี จะจัดขึ้นภายใต้แนวคิดหลักคือ “การมุ่งสู่พลังงานที่ยั่งยืน ชี้อาหารได้ เชื้อถ่านได้ มั่นคง และมีนวัตกรรม

/เพื่อนาคต...

เพื่ออนาคต ที่รุ่งเรืองร่วมกัน” โดยเป็นเวทีในการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานในมิติต่าง ๆ ที่สำคัญ อาทิ การส่งเสริมความร่วมมือในการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน การผลักดันกิจกรรมความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายด้านพลังงานสะอาดและเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานของเอเปค และการส่งเสริมการค้าการลงทุนในภาคพลังงาน เพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานควบคู่ไปกับการเติบโตทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค

๓.๒ ในที่ประชุมข้างต้นจะมีการรับรองถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีพลังงานเอเปคในการกำหนดทิศทางและวางกรอบนโยบายความร่วมมือด้านพลังงานร่วมกัน เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรม อันจะนำไปสู่การผลักดันการบรรลุเป้าหมายด้านพลังงานของเอเปค (APEC Energy Goals) ได้แก่ เป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียนภายในภูมิภาคเป็นสองเท่าภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ และเป้าหมายการลดค่าความเข้มข้นการใช้พลังงานลงร้อยละ ๔๕ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๘ โดยสอดคล้องกับสถานการณ์และการจัดลำดับความสำคัญที่แตกต่างกันของแต่ละเขตเศรษฐกิจ

๓.๓ สำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จะมุ่งเน้นการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการพัฒนาและเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานพลังงาน โดยการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่และนำปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) มาปรับใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานและการฟื้นตัวจากสภาวะวิกฤต รวมทั้งการพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับการเปลี่ยนผ่านสู่พลังงานสะอาดโดยการสนับสนุนการลงทุนด้านนวัตกรรม และการส่งเสริมความร่วมมือในด้านก๊าซธรรมชาติและก๊าซธรรมชาติเหลวที่เป็นเชื้อเพลิงที่มีบทบาทความสำคัญในการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน การสร้างความยืดหยุ่นในระบบพลังงาน และการเปลี่ยนผ่านไปสู่พลังงานสะอาดในภูมิภาคเอเปค

๓.๔ กระทรวงพลังงานได้จัดสรรงบประมาณจากงบรายจ่ายอื่น โครงการเจรจาและประชุมนานาชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และ พ.ศ. ๒๕๖๙ รายการ APEC Meetings and Associated Meeting ไว้สำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงานด้วยแล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การรับรองถ้อยแถลงร่วมฯ จะเป็นการร่วมแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปค ซึ่งจะสามารถสนับสนุนไทยในการดำเนินกิจกรรมตามแนวทางและนโยบายด้านพลังงานที่สอดคล้องกับทิศทางของเอเปค เพื่อผลักดันการบรรลุเป้าหมายด้านความมั่นคงทางพลังงานและเป้าหมายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อาทิ การเพิ่มสัดส่วนพลังงานหมุนเวียน การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และการลดการปล่อยคาร์บอนจากภาคพลังงานเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือด้านเทคนิค การแลกเปลี่ยนเรียนรู้เชิงวิชาการ และการเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรร่วมกับศูนย์วิจัยพลังงานแห่งเอเชียแปซิฟิก ศูนย์วิจัยพลังงานยั่งยืนของเอเปค และสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปคอื่น ๆ

๔.๒ กระทรวงพลังงานในฐานะผู้แทนหลักในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบเอเปคผ่านเวทีการประชุมคณะทำงานด้านพลังงานเอเปค ได้มีส่วนร่วมในการผลักดันกิจกรรม/โครงการความร่วมมือในเวทีดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยได้ขอรับการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากเอเปคในการดำเนินโครงการด้านพลังงานที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาพลังงานสะอาดของไทย รวมถึงมีการส่งผู้แทนในระดับต่าง ๆ เพื่อเข้าร่วมการประชุม สัมมนา และเวทีการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ร่วมกับเขตเศรษฐกิจเอเปค ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและต่อยอดองค์ความรู้ในด้านเทคโนโลยีพลังงานใหม่ที่ทันสมัย โดยสามารถ

นำมาปรับใช้ในการวิเคราะห์และกำหนดแนวนโยบาย/มาตรการภาครัฐที่เหมาะสมสำหรับภาคพลังงานไทย
ในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพลังงานได้สอบถามความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้สังกัด
กระทรวงพลังงาน โดยทุกหน่วยงานสรุปเห็นตรงกันว่า ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ
โดยเห็นว่ามีสาระสำคัญที่สอดคล้องกับทิศทางและนโยบายด้านพลังงานของไทย ที่มุ่งเน้นการส่งเสริมการผลิต
และการใช้พลังงานสะอาด การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพลังงาน รวมถึงการส่งเสริมการถ่ายทอด
องค์ความรู้และสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านพลังงานร่วมกับสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อ
การขับเคลื่อนความร่วมมือด้านพลังงานและการพัฒนาบุคลากรด้านพลังงานของไทยต่อไป

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นดังนี้

๖.๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ
หากกระทรวงพลังงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า
มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่
ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว โดยเห็นว่า
ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญเพื่อสนับสนุนความร่วมมือของเขตเศรษฐกิจเอเปคในการสร้างความมั่นคง
ทางพลังงานในภูมิภาคผ่านการผลักดันเป้าหมายพลังงานของเอเปค รวมทั้งส่งเสริมการใช้ประโยชน์จาก
เทคโนโลยี นวัตกรรม รวมถึงปัญญาประดิษฐ์ในการสร้างระบบนิเวศทางพลังงานที่ปลอดภัย น่าเชื่อถือ และ
เข้าถึงได้ โดยหากร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (Final Agreed Text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้
ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นไปตามแนวทางข้างต้น

๖.๒.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานของเขตเศรษฐกิจเอเปค ซึ่งไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิด
พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังนั้น
ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงพลังงานในฐานะส่วน
ราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นว่า
ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕
มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการสร้างความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้หัวข้อหลักคือ
"การมุ่งสู่พลังงานที่ยั่งยืน ซื่อหาได้ เชื่อถือได้ มั่นคง และมีนวัตกรรม เพื่ออนาคตที่รุ่งเรืองร่วมกัน" โดยมีได้
มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะ
เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๗. ข้อกฎหมาย...

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

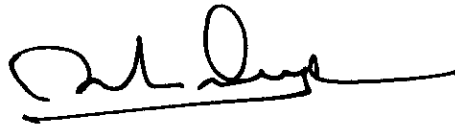
กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างถ้อยแถลงฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ให้การรับรองถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีสำหรับการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๑๕ ในระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๑ (พัชราภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ patcharapornkh@energy.go.th

