



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๐๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕

สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่พำนักอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๗๙๖

ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งพำนักอยู่ในเขตพื้นที่ควบคุมอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวซึ่งพำนักอยู่ในเขตพื้นที่ควบคุมทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน และขอให้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยและร่างประกาศกระทรวงแรงงาน จำนวน ๒ ฉบับ เป็นการล่วงหน้า ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า กระทรวงแรงงานเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่พำนักอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา จำนวน ๙ แห่ง ซึ่งกรมการปกครองได้จัดทำทะเบียนผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาเรียบร้อยแล้ว เพื่อผ่อนผันให้คนต่างด้าวดังกล่าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษและอนุญาตให้ออกนอกเขตพื้นที่ควบคุมเพื่อทำงานภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด พร้อมทั้งพิจารณาอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยและร่างประกาศกระทรวงแรงงานรวมสองฉบับเพื่อรองรับการผ่อนผันดังกล่าว อันเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๑๔ และมาตรา ๖๓ (๒) แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงแรงงานได้ตามที่เห็นสมควร โดยเห็นควรรับฟังความคิดเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับข้อควรระวังและผลกระทบในด้านความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย และร่างประกาศกระทรวงแรงงานทั้งสองฉบับเป็นการล่วงหน้า โดยได้แก้ไขชื่อร่างประกาศทั้งสองฉบับให้ชัดเจนว่าเป็นกรณีคนต่างด้าวซึ่งพำนักอยู่ในเขตพื้นที่ควบคุม และกำหนดให้มีการตรวจโรคและการทำประกันสุขภาพไว้ในร่างประกาศกระทรวงแรงงานฯ ตามที่ได้รับการประสานแจ้งจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข นอกจากนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้นตามที่ได้รับฟังคำชี้แจงของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอร่างประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน

อนึ่ง โดยที่การดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงมหาดไทย และประกาศกระทรวงแรงงานทั้งสองฉบับนี้มีรายละเอียดในทางปฏิบัติที่จะต้องพิจารณา อีกทั้งเป็นการอนุญาตให้คนต่างด้าวกลุ่มใหม่สามารถทำงานในประเทศได้ ซึ่งยังไม่มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมควรที่กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้หารือร่วมกันเพื่อกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามร่างประกาศทั้งสองฉบับได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๒๔๘ (นายภควัฒา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th