



ด่วนที่สุด



ที่ กต ๑๐๐๒/๑๖๐๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อมาตรการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่พำนักอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราว
สำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๗๘๗ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องมาตรการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่พำนักอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา เสนอโดยกระทรวงแรงงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของมาตรการดังกล่าว ซึ่งรวมถึงร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษนอกเขตพื้นที่ควบคุม และร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ หากกระทรวงแรงงานและกระทรวงมหาดไทย ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒. สนับสนุนมาตรการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่พำนักอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา (ผกร.) ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ด้วยเหตุผล ดังนี้

๒.๑ ภายหลังจากที่รัฐบาลสหรัฐอเมริกา ภายใต้อการบริหารของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ได้ประกาศคำสั่งฝ่ายบริหาร (Executive Order) ให้ระงับการให้เงินช่วยเหลือทางมนุษยธรรมทั่วโลก ซึ่งรวมถึงงบประมาณสนับสนุนภาคประชาสังคมในพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับ ผกร. และประกาศคำสั่งฝ่ายบริหารว่าด้วยการปรับโครงสร้างโครงการรับผู้ลี้ภัยของสหรัฐฯ (Restructuring of U.S. Refugee Admissions Program: USRAP) เพื่อระงับการรับผู้ลี้ภัยไปตั้งถิ่นฐาน กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการเพื่อแสวงหาความร่วมมือและการสนับสนุนจากประชาคมระหว่างประเทศในการให้ความช่วยเหลือ ผกร. เพื่อให้พิจารณาเพิ่มความช่วยเหลือแก่ ผกร. ในระยะเฉพาะหน้า และพิจารณารับ ผกร. ไปตั้งถิ่นฐานโดยพบว่า ประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือและองค์การระหว่างประเทศส่วนใหญ่ยังสามารถคงการให้ความช่วยเหลือที่ดำเนินการอยู่ แต่ไม่มีแนวโน้มที่จะเพิ่มความช่วยเหลือได้อย่างมีนัยสำคัญ หรือสามารถทดแทนสัดส่วนของสหรัฐฯ ที่ขาดหายไป ดังนั้น มาตรการฯ ตามแนวทางที่เน้นให้เกิดการพึ่งพาตนเองของ ผกร. ผ่านการได้รับอนุญาตให้ออกมาทำงานนอกพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ จึงเหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทโลกที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเป็นแนวโน้มของการจัดการผู้หนีภัยทั่วโลกในปัจจุบัน รวมทั้งเป็นแนวทางที่ประเทศผู้บริจาคส่วนใหญ่และ

/สำนักงาน ...

สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees: UNHCR) สนับสนุนและผลักดันอย่างต่อเนื่อง

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงบริบทการขาดแคลนแรงงานในปัจจุบัน โดยเฉพาะภายหลังการเดินทางกลับประเทศของแรงงานชาวกัมพูชา ผกร. เป็นกลุ่มที่มีศักยภาพที่จะสามารถมีส่วนช่วยในการเติมเต็มความต้องการของตลาดแรงงานและมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมของไทยในยุคสังคมสูงวัย โดยเฉพาะเมื่อคำนึงว่า ผกร. วัยทำงานส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในประเทศไทยมานาน และมีความเข้าใจบริบทสังคมและวัฒนธรรมไทย รวมทั้งมีความประสงค์ที่จะทำงานหาเลี้ยงชีพ

๓. ในมิติความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อมาตรการข้างต้น ซึ่งได้กำหนดแนวทางการควบคุมและกำกับดูแลในกรณี ผกร. มีพฤติกรรมที่มิใช่ด้านความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กอปรกับกระทรวงมหาดไทยมีการจัดทำทะเบียน ผกร. ที่จะได้รับอนุญาตให้ออกไปทำงานนอกพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ เรียบร้อยแล้ว

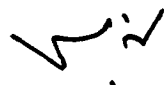
๔. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ การปฐมนิเทศและฝึกอบรมทักษะวิชาชีพจะเป็นประโยชน์ต่อ ผกร. ในการเตรียมความพร้อม รวมถึงยกระดับทักษะของ ผกร. ให้เหมาะสมกับงาน โดยคำนึงว่า ผกร. ไม่เคยมีประสบการณ์การทำงานและใช้ชีวิตนอกพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ โดยในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศ ที่ผ่านมา ได้จัดโครงการฝึกอบรมทักษะวิชาชีพให้แก่ ผกร. ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ทั้ง ๙ แห่ง ผ่านองค์กรภาคประชาสังคมเป็นประจำทุกปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ และปัจจุบันมีแผนจะปรับโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะงานทั่วไปที่ใช้ทักษะสูงขึ้น เพื่อรองรับมาตรการดังกล่าวด้วย

๔.๒ ในส่วนของการบริหารจัดการและการควบคุม หน่วยงานปฏิบัติควรมีความรัดกุม โดยคำนึงถึงประเด็นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) การกำหนดประเภทงานที่เหมาะสมกับบริบทและประสบการณ์ของ ผกร. ทั้งนี้ สาขางานบางประเภท อาทิ แรงงานในภาคประมง อาจไม่สอดคล้องกับทักษะของ ผกร. ซึ่งพึงจะเริ่มทดลองออกมาทำงานนอกพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ โดยจัดเป็นอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงสูง ทั้งในด้านความปลอดภัยของสภาพการทำงานและโอกาสที่จะถูกเอารัดเอาเปรียบได้ง่าย และ (๒) กลไกบริหารจัดการที่รัดกุม และสามารถติดตามความเป็นไปของ ผกร. ที่ทำงานได้อย่างสม่ำเสมอจะช่วยป้องกันปัญหาทั้งในมิติความมั่นคง ตามนัยข้อ ๓ และด้านอื่น ๆ เช่น การค้ามนุษย์ การบังคับใช้แรงงาน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทย และโอกาสทางการค้ากับต่างประเทศและการลงทุนของต่างประเทศในไทยได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๔ (ณัฐดนัย)