



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๒/ ๑๐๒๙๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
๒. รายงานการประชุมของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

เนื่องจากสถานการณ์ในปัจจุบันมีภัยคุกคามความมั่นคงที่ส่งผลกระทบต่อหรือเป็นอันตรายต่อเสถียรภาพ ความสงบเรียบร้อย หรือความมั่นคงของประเทศ ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และความปลอดภัยของประชาชน โดยมีทั้งภัยคุกคามจากภายในและภายนอกประเทศ ได้แก่ ภัยความมั่นคงทางไซเบอร์ ซึ่งเป็นความเสี่ยงหรือการกระทำที่มีเป้าหมายในการโจมตีระบบคอมพิวเตอร์ เครือข่าย และข้อมูลดิจิทัล รวมไปถึงการป้องกันเพื่อไม่ให้เกิดภัยคุกคามดังกล่าว และภัยความมั่นคงทางทหาร ซึ่งเป็นภัยคุกคามหรือความเสี่ยงที่กระทบต่อเสถียรภาพ ความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศในด้านการทหาร ซึ่งอาจมีลักษณะหลากหลาย เช่น การรุกรานจากต่างชาติ การแทรกแซงจากต่างประเทศ เป็นต้น โดยในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงขึ้น หน่วยงานที่หน้าที่รับผิดชอบในการเข้าแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุนั้นเป็นเครื่องมือในการแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าวให้คลี่คลายไปโดยเร็วที่สุดและภายในระยะเวลาที่จำกัด ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนและมีความคล่องตัวสูง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘ มีมติว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเกี่ยวกับการแก้ไขหรือป้องกันสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์หรือภัยคุกคามทางทหาร ซึ่งส่งผลกระทบต่อหรืออาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของหน่วยงานของรัฐหรือประเทศ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว จึงเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขหรือป้องกันสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์หรือภัยคุกคามทางทหาร ซึ่งส่งผลกระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของหน่วยงานของรัฐหรือประเทศเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว จึงควรกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเพิ่มเติมตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเข้าข่ายตามนัยมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเพิ่มเติม ให้หน่วยงานของรัฐที่จำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขหรือป้องกันสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์หรือภัยคุกคามทางทหาร ซึ่งส่งผลกระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของหน่วยงานของรัฐหรือประเทศ สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างได้อย่างเรียบร้อยและรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องออกกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

เนื่องจากปัจจุบันปรากฏกรณีที่เป็นภัยคุกคามเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ ได้แก่

๔.๑ ภัยความมั่นคงทางไซเบอร์ คือ ความเสี่ยงหรือการกระทำที่มีเป้าหมายในการโจมตีระบบคอมพิวเตอร์ เครือข่าย และข้อมูลดิจิทัล ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ เศรษฐกิจ สังคม และความปลอดภัยของประชาชน รวมไปถึงการป้องกันเพื่อไม่ให้เกิดภัยคุกคามทางไซเบอร์ ตัวอย่างเช่น

(๑) การโจมตีแบบมัลแวร์ เป้าหมาย คือ ทำลายข้อมูลหรือเข้ารหัสไฟล์เพื่อเรียกเงิน

(๒) การโจมตีระบบโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ คือ การโจมตีระบบไฟฟ้า ประปา การเงิน หรือโทรคมนาคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อดำเนินชีวิตของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ

(๓) การเจาะ คือ การเข้าถึงข้อมูลโดยไม่ได้รับอนุญาต เช่น ข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชน ข้อมูลผู้ใช้บริการต่าง ๆ

(๔) การแทรกแซงทางไซเบอร์โดยรัฐชาติ เช่น การจารกรรมข้อมูล ความพยายามแทรกแซงการเลือกตั้ง หรือโจมตีระบบความมั่นคงของประเทศคู่แข่ง

(๕) การเก็บข้อมูลชั้นความลับสูงสุดของทางราชการซึ่งจำเป็นต้องเก็บไว้ในที่ปลอดภัยเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการโจมตีระบบ

๔.๒ ภัยความมั่นคงทางทหาร หมายถึง ภัยคุกคามหรือความเสี่ยงที่กระทบต่อเสถียรภาพความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศในด้านการทหาร ซึ่งอาจมีลักษณะหลากหลายทั้งจากภายในประเทศและจากภายนอกประเทศ ตัวอย่างเช่น

(๑) ภัยจากการรุกรานจากต่างชาติ เช่น การโจมตีทางบก ทางทะเล หรือทางอากาศ การใช้กำลังอาวุธเพื่อยึดครองดินแดนหรือบีบบังคับรัฐบาล

(๒) ...

(๒) ภัยจากการก่อการร้ายและการจลาจลติดอาวุธหรือกลุ่มติดอาวุธที่ก่อเหตุรุนแรงในประเทศ เช่น การก่อความไม่สงบในพื้นที่ชายแดน กลุ่มก่อการร้ายข้ามชาติที่แทรกซึมเข้ามาปฏิบัติการในประเทศ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเสนอคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘ และคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีมติเห็นควรกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเพิ่มเติม โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวกับการแก้ไขหรือป้องกันสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์หรือภัยคุกคามทางทหาร ซึ่งส่งผลกระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของหน่วยงานของรัฐหรือประเทศ สามารถกระทำได้โดยวิธีเฉพาะเจาะจง

๖. ประโยชน์และผลกระทบ

๖.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ หน่วยงานของรัฐจะสามารถจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวกับการแก้ไขหรือป้องกันสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์หรือภัยคุกคามทางทหาร ซึ่งส่งผลกระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของหน่วยงานของรัฐหรือประเทศ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว

๖.๒ ไม่มีผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเสนอคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

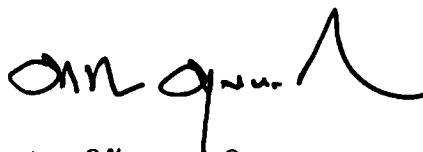
มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “กฎกระทรวงและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ร่างกฎกระทรวงกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่เสนอในข้อ ๕
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุมท้าวชिर)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๖๐๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th