



กวค.101
วันที่ 21 พ.ค. 68
เวลา14.50.....

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๒๕๖๖



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/๑๗๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ นร/๑๘๓๗๓

ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘

วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ

ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ไม่สามารถเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนปกติได้เนื่องจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย และแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ชดเชยภาระทางการเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามมาตรา ๒๐ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อมิให้ ธ.ก.ส. เกิดปัญหาด้านสภาพคล่อง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ เป็นส่วนหนึ่งของมาตรการแก้ไขปัญหาฝุ่น PM 2.5 จากการเผาอ้อยในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้เสนอโครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย ปรับพื้นที่ปลูกอ้อย จัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรใช้ในไร่อ้อย ซึ่งจะเป็นการจูงใจให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมาใช้เครื่องจักรกลการเกษตรในการปลูกอ้อย และการเก็บเกี่ยวอ้อยให้มากขึ้น เพื่อทดแทนปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และทำให้มาตรการแก้ไขปัญหาการเผาอ้อยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้สนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย ปรับพื้นที่ปลูกอ้อย จัดซื้อรถตัดอ้อย รถคืบอ้อย รถแทรกเตอร์ รถบรรทุกอ้อย และเครื่องจักรกลการเกษตรอื่น ๆ ใช้ในไร่อ้อย ตามโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) และโครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) วงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ผู้กู้จ่ายดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ดังนี้

๓.๑.๑ โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ได้อนุมัติวงเงินกู้ จำนวน ๑,๖๗๘ ราย เป็นเงิน ๓,๖๘๗.๙๘๔ ล้านบาท และปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ได้อนุมัติวงเงินกู้ จำนวน ๒,๐๙๐ ราย เป็นเงิน ๔,๖๓๐.๙๘๖ ล้านบาท

๓.๑.๒ โครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ได้อนุมัติวงเงินกู้ จำนวน ๘๘๖ ราย เป็นเงิน ๒,๘๘๓.๙๔ ล้านบาท

๓.๑.๓ การดำเนินโครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) เป็นโครงการที่ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย โดยการใช้เครื่องจักรกลการเกษตรทดแทนแรงงาน ซึ่งมีแนวโน้มที่จะขาดแคลนในอนาคต รวมทั้งการบริหารจัดการพื้นที่ปลูกอ้อยให้มีความเหมาะสมกับการใช้เครื่องจักรกลการเกษตร การบริหารจัดการระบบน้ำในไร่อ้อย ซึ่งจะช่วยทำให้มาตรการแก้ไขปัญหาการเผาอ้อยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การลดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ที่เกิดจากการเผาในที่โล่ง

๓.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๕/๑๗๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ ขอความเห็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พร้อมรายละเอียดด้านงบประมาณในการดำเนินโครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๓ ธนาคาร...

๓.๓ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้มีหนังสือที่ นร/๑๘๓๗๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่ามีความยินดีและมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการดำเนินโครงการ ขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ เพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย สถาบันเกษตรกรชาวไร่อ้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบโครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการ แหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง ขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ โดย ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน วงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลรับภาระขุดเซยดอกเบี้ย ประมาณการวงเงินขุดเซยดอกเบี้ย ๙๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๔.๑ กำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการโดยแยกตาม วัตถุประสงค์การกู้เงิน หากกู้เงินเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งโดยการพัฒนาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบการให้น้ำ และเพื่อปรับพื้นที่ปลูกอ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี และหากกู้เงินเพื่อซื้อเครื่องจักรกล การเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๘ ปี

๓.๔.๒ กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ดังนี้

(๑) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการสำหรับเกษตรกรรายคน คิดดอกเบี้ย ในอัตรา MRR โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลขุดเซยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ย MRR เท่ากับร้อยละ ๖.๘๗๕ ต่อปี คิดจากผู้กู้ร้อยละ ๒ รัฐบาลขุดเซยร้อยละ ๓.๕๐ และ ธ.ก.ส. รับภาระร้อยละ ๑.๓๗๕ ต่อปี)

(๒) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการสำหรับกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลขุดเซยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ย MLR เท่ากับร้อยละ ๖.๑๒๕ ต่อปี คิดจากผู้กู้ร้อยละ ๒ รัฐบาล ขุดเซยร้อยละ ๓.๕๐ และ ธ.ก.ส. รับภาระร้อยละ ๐.๖๒๕ ต่อปี)

(๓) กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ วัตถุประสงค์เพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประเภทรถบรรทุกและพ่วงบรรทุก รวมทั้งอากาศยานไร้คนขับ ให้เรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี รัฐบาลขุดเซยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ

๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติโครงการขุดเซยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับ บริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย และแก้ไข ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐

๓.๔.๔ เอกสารใบสมัครเข้าร่วมโครงการฯ (รายคน กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร และสถาบันชาวไร่อ้อย)

๓.๔.๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

๓.๕ กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอขอใช้งบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อส่งเสริมการใช้เครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อย รวม ๒,๔๕๑.๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๓.๕.๑ การส่งเสริมความเข้มแข็งในการผลิตอ้อยให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยในการผลิตอ้อยและสร้างรายได้เสริมอย่างครบวงจร มีเกษตรกรชาวไร่อ้อยเข้าร่วมโครงการรวม ๒๑,๐๐๐ คน ครอบคลุมพื้นที่ดำเนินกิจกรรมมากกว่า ๑.๔๕ ล้านไร่ งบประมาณที่ใช้ดำเนินการรวม ๑,๔๕๑.๕๐ ล้านบาท ดังนี้

(๑) สนับสนุนให้โรงงานรวมกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยขนาดเล็ก จากพื้นที่ปลูกอ้อยที่มีการเผาซ้ำซาก กลุ่มละ ๑๐ คน จำนวนรวม ๕๐๐ กลุ่ม มีพื้นที่รวมกันแต่ละกลุ่มไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ไร่ โดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้การสนับสนุนวงเงินครั้งหนึ่งแต่ไม่เกินยอดเงินที่กำหนด เพื่อการจัดหาเครื่องมือ ประกอบด้วย (๑) เครื่องสางใบอ้อย (๒) เครื่องตัดอ้อยพ่วงข้าง (๓) เครื่องกวาดใบอ้อย (๔) เครื่องอัดใบอ้อย และ (๕) ผานสับคลุกใบอ้อย งบประมาณเสนอรวม ๕๐๗.๕๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถครอบคลุมพื้นที่ปลูกอ้อยได้มากถึง ๒.๕๐ แสนไร่ ครอบคลุมปริมาณอ้อยสดเข้าหีบได้ถึง ๒.๕๐ ล้านตันอ้อย และเกิดมูลค่าเพิ่มจากการขายใบและยอดอ้อย ๒.๕ แสนตัน สามารถส่งเสริมให้เกิดมูลค่าและเศรษฐกิจหมุนเวียนในกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยในปีแรกสูงถึง ๕๕๐ ล้านบาท

(๒) สนับสนุนให้โรงงานรวมกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยขนาดกลาง - ใหญ่ จากกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่มีการใช้รถตัดอ้อยอยู่แล้ว กลุ่มละ ๒๐ คน จำนวนรวม ๘๐๐ กลุ่ม มีพื้นที่รวมกันแต่ละกลุ่ม ไม่น้อยกว่า ๑,๕๐๐ ไร่ โดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้การสนับสนุนวงเงินครั้งหนึ่งแต่ไม่เกินยอดเงินที่กำหนด เพื่อการจัดหาเครื่องมือ ประกอบด้วย (๑) เครื่องกวาดใบอ้อย (๒) เครื่องอัดใบอ้อย และ (๓) ผานสับคลุกใบอ้อย งบประมาณเสนอรวม ๘๔๔ ล้านบาท ซึ่งสามารถครอบคลุมพื้นที่ปลูกอ้อยได้มากถึง ๑.๒๐ ล้านไร่ ครอบคลุมปริมาณอ้อยสดเข้าหีบได้ถึง ๑๒ ล้านตันอ้อย และเกิดมูลค่าเพิ่มจากการขายใบและยอดอ้อย ๑.๒๐ ล้านตัน สามารถส่งเสริมให้เกิดมูลค่าและเศรษฐกิจหมุนเวียนในกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยในปีแรกสูงถึง ๑,๒๐๐ ล้านบาท

๓.๕.๒ สิ้นเชื้อดอกเบี๊ยะดำ ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย กลุ่มชาวไร่อ้อย หรือสหกรณ์ชาวไร่อ้อย และโรงงานน้ำตาลในการจัดซื้อรถตัดอ้อยพร้อมอุปกรณ์เครื่องมือดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสด สะอาดคุณภาพดี และรวบรวมใบอ้อยส่งขาย วงเงินปล่อยกู้ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท กระจายตามสัดส่วนอ้อยของแต่ละโรงงานน้ำตาล อัตราดอกเบี๊ยะ ร้อยละ ๒ ต่อปี โดยกำหนดให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี๊ยะ ภายในระยะเวลา ๖ ปี คาดว่าจะสามารถจัดการรถตัดอ้อยเพิ่มขึ้นได้รวมไม่น้อยกว่า ๗๕ คัน สามารถตัดอ้อยสดได้รวมไม่น้อยกว่า ๑.๕๐ ล้านตันต่อฤดูกาลผลิต ผลักดันให้เกิดการใช้รถตัดอ้อยทดแทนแรงงานคนและยกระดับคุณภาพชีวิตเกษตรกรชาวไร่อ้อย

๓.๖ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินในอนาคตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยราชการของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาในการดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการ...

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรี ต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต และผลกระทบต่อภาระการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกร ชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำ และซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย สำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ จะเป็นการเพิ่มโอกาสให้เกษตรกรชาวไร่อ้อย สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย ปรับพื้นที่ปลูกอ้อย จัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรใช้ในไร่อ้อย ช่วยลดภาระทางการเงินของเกษตรกรชาวไร่อ้อย รวมทั้งช่วยให้เครื่องจักรกลการเกษตรมาใช้ในการปลูกอ้อยและการเก็บเกี่ยวอ้อยให้มากขึ้น เพื่อทดแทนปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และทำให้มาตรการแก้ไขปัญหาการเผาอ้อยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำ และซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนแหล่งเงินทุน อัตราดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน สำหรับการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย ปรับพื้นที่ปลูกอ้อย และซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรใช้ในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย และแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) วงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ย ประมาณการวงเงินชดเชยดอกเบี้ย ๙๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้มีหนังสือที่ นร/๑๘๓๗๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ แจ้งว่ามีความยินดีและมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการดำเนินโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำ และซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ เพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย สถาบันเกษตรกรชาวไร่อ้อย วงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ย ประมาณการวงเงินชดเชยดอกเบี้ย ๙๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑

๗.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

๗.๓ คณะรัฐมนตรี...

๗.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบขยายระยะเวลาชำระคืนหนี้เงินกู้โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

๗.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบขยายระยะเวลาการพักชำระหนี้ต้นเงินพร้อมดอกเบี้ยของโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ และขยายระยะเวลาการชำระคืนหนี้เงินกู้ของโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑

๗.๕ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย และแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ โดย ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน วงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาทรวมเป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

(๑) กำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการโดยแยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน หากกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งโดยการพัฒนาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบการให้น้ำ และเพื่อปรับปรุงพื้นที่ปลูกอ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี และหากกู้เงินเพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๘ ปี

(๒) ให้รัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ย โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ ดังนี้

(๒.๑) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการสำหรับเกษตรกรรายคน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ย MRR เท่ากับร้อยละ ๖.๘๗๕ ต่อปี คิดจากผู้กู้ร้อยละ ๒ รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๓.๕๐ และ ธ.ก.ส. รับภาระร้อยละ ๑.๓๗๕ ต่อปี)

(๒.๒) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการสำหรับกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ย MLR เท่ากับร้อยละ ๖.๑๒๕ ต่อปี คิดจากผู้กู้ร้อยละ ๒ รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๓.๕๐ และ ธ.ก.ส. รับภาระร้อยละ ๐.๖๒๕ ต่อปี)

(๒.๓) กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ วัตถุประสงค์เพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประเภทรถบรรทุกและพ่วงบรรทุก รวมทั้งอากาศยานไร้คนขับ ให้เรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ

๘.๒ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ให้กับ ธ.ก.ส. จำนวน ๙๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกชัย พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๑๓ ต่อ ๓๘๒๒ (กุลนิษฐ์)

โทรสาร ๐ ๒๔๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb_0604@ocsb.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย



<https://tinyurl.com/2ddvzj5x>