



เลขที่ 102.6
วันที่ 23 มิ.ย. 68
เวลา 11.10 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๕๕๓

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๒๗

ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกะทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่องโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคลหรือวิสาหกิจชุมชน วงเงินปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ กำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นตามโครงการโดยแยกตามวัตถุประสงค์การกู้เงิน หากกู้เงินเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งโดยการพัฒนาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบการให้น้ำ และเพื่อปรับพื้นที่ปลูกอ้อย กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๖ ปี และหากกู้เงินเพื่อซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร กำหนดชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๘ ปี

๑.๒ ให้รัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ย โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการดังนี้

๑) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการสำหรับเกษตรกรรายคน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ย MRR เท่ากับร้อยละ ๖.๘๗๕ ต่อปี คิดจากผู้กู้ร้อยละ ๒ รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๓.๕๐ และ ธ.ก.ส. รับภาระร้อยละ ๑.๓๗๕ ต่อปี)

๒) อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการสำหรับกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR โดยเรียกเก็บจากผู้กู้ ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ย MLR เท่ากับร้อยละ ๖.๑๒๕ ต่อปี คิดจากผู้กู้อยู่ร้อยละ ๒ รัฐบาลชดเชยร้อยละ ๓.๕๐ และ ธ.ก.ส. รับภาระร้อยละ ๐.๖๒๕ ต่อปี)

๓) กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ วัตถุประสงค์เพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประเภทรถบรรทุกและพ่วงบรรทุก รวมทั้งอากาศยานไร้คนขับ ให้เรียกเก็บจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระในส่วนที่เหลือ

๒. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ให้กับ ธ.ก.ส. จำนวน ๙๔๕ ล้านบาท

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสให้เกษตรกรชาวไร่อ้อย สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย ปรับพื้นที่ปลูกอ้อย จัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรใช้ในไร่อ้อย ช่วยลดภาระทางการเงินของเกษตรกร รวมทั้งจูงใจให้นำเครื่องจักรกลการเกษตร มาใช้ในการปลูกอ้อยและการเก็บเกี่ยวให้มากขึ้น เพื่อทดแทนปัญหาการขาดแคลนแรงงานและการเผาอ้อย ก่อนตัดเข้าโรงงาน เนื่องจากการเผาอ้อยเป็นสาเหตุหนึ่งที่ก่อให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อม ประกอบกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำและซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหา ฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบัน ชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน วงเงินกู้ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๐๐๐ ล้านบาท (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐)

อย่างไรก็ดี การชดเชยอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ขอให้รัฐบาลชดเชยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ สำหรับโครงการฯ ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ในครั้งนี้ ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี สูงกว่าการดำเนินโครงการที่ผ่านมา หากมีการปรับเปลี่ยนอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่รัฐบาลรับภาระสูงขึ้น จะส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณ ที่รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหารือกระทรวงการคลัง

เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของกรอบเงินในการดำเนินโครงการ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้คงอัตราการชดเชยอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ต้องขอรับการชดเชยจากภาครัฐเช่นเดียวกับโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ที่ผ่านมา โดยรัฐบาลชดเชยอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ ดังนี้

๑. อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการฯ สำหรับเกษตรกรรายคน รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี

๒. อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการฯ สำหรับกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันชาวไร่อ้อย หรือกลุ่มบุคคล หรือวิสาหกิจชุมชน รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. แทนผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี

๓. อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ วัตถุประสงค์เพื่อจัดซื้อเครื่องจักรกลการเกษตร ประเภทรถบรรทุก และพ่วงบรรทุก รวมทั้งอากาศยานไร้คนขับ รัฐบาลไม่ต้องชดเชยดอกเบี้ย สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นการระดมงบประมาณนั้น ให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นเหมาะสมและภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมควรให้ความสำคัญในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยขนาดเล็ก และขนาดกลางเป็นลำดับแรก และพิจารณาดำเนินการมาตรการดังกล่าวด้วยความรอบคอบและระมัดระวัง เพื่อมิให้มีข้อขัดแย้งกับพันธกรณีหรือข้อตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๔๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th