

ร. (คพ.)	3352
วันที่	19 พ.ย. 67
เวลา	11.27

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๓๐๔/ ๖๖๕



กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
เลขรับที่ ๕๑๖๖
วันที่ 19 พ.ย. ๖๖๖๖
เวลา 11.19

กระทรวงคมนาคม
เลขที่ ๕๕๖๖
วันที่ 18 พ.ย. 67
เวลา 10.16 น.

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
เลขที่ ๗๕๑๗
วันที่ ๑๑ ธ.ค. ๖๖๖๖
เวลา 14.42 น.

สนพ. ๖๖๖๖
สำนักงานประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ผ.บ.ค.๑
รับที่ 3200
วันที่ 19 พ.ย. 67
เวลา 10.24

ปท. 5591
วันที่ 22 พ.ย. 67
เวลา 15.28

สำนักงานประมาณ
รับที่ 3457
วันที่ ๑๑ ธ.ค. ๖๖๖๖
เวลา 17.19 น.

เรื่อง ขอบทบทวนรูปแบบการลงทุนของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๑ ช่วงกะทู้ - ป่าตอง
ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

เรียน ปลัดกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๕/๗๕๐๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๖๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรวบรวมความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขอบทบทวนรูปแบบการลงทุนของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๑ ช่วงกะทู้ - ป่าตอง ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ดังนี้

๑. อนุมัติให้ กทพ. ปรับรูปแบบการลงทุนของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๑ ช่วงกะทู้ - ป่าตอง ระยะทาง ๓.๕๘ กิโลเมตร จากการให้เอกชนร่วมลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๖๕๖๕ เป็นการให้ กทพ. ดำเนินโครงการโดยการจ้างออกแบบควบคุมการก่อสร้าง (Design & Build) ในกรอบวงเงินลงทุนค่าก่อสร้างรวมค่าควบคุมงาน จำนวน ๑๐,๙๖๔.๗๗ ล้านบาท

๒. อนุมัติให้ กทพ. กู้เงินและ/หรือออกพันธบัตรมาใช้ในการดำเนินโครงการในกรอบวงเงินลงทุนค่าก่อสร้างรวมค่าควบคุมงาน จำนวน ๑๐,๙๖๔.๗๗ ล้านบาท โดยให้ กทพ. ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ในการจัดหาแหล่งเงินลงทุนโครงการที่เหมาะสม

๓. อนุมัติให้ กทพ. ขอรับการอุดหนุนค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงตามกฎหมายกำหนด ค่าใช้เขตทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงชนบท และทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๖๕๖๕ จากรัฐบาล โดยมีค่าใช้จ่ายเขตทางหลวง เป็นจำนวนเงิน ๙.๗๕ ล้านบาทต่อปี ตลอดอายุโครงการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๑ ช่วงกะทู้ - ป่าตอง (เดิมชื่อโครงการทางพิเศษสายกะทู้ - ป่าตอง จังหวัดภูเก็ต) ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๖๕๖๕ โดยเป็นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยภาครัฐรับผิดชอบการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และภาคเอกชนรับผิดชอบงานส่วนที่เหลือทั้งหมด ซึ่ง กทพ. ได้ประกาศเชิญชวนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนแล้ว ปรากฏว่าไม่มีเอกชนรายใด

ยื่นข้อเสนอเพื่อเข้าร่วมลงทุนโครงการ กทพ. จึงได้ทบทวนผลการศึกษาและปรับปรุงแบบการลงทุนของโครงการจากการให้เอกชนร่วมลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นการดำเนินโครงการโดยการจ้างออกแบบควบคู่การก่อสร้าง (Design & Build) เนื่องจากการก่อสร้างเป็นโครงสร้างอุโมงค์ทางพิเศษขนาดใหญ่ซึ่งจะผ่านภูเขาหิน จำเป็นต้องใช้เทคนิคในการดำเนินการพิเศษที่ซับซ้อน ซึ่งรูปแบบการลงทุนดังกล่าวสามารถลดระยะเวลาและเพิ่มความยืดหยุ่นในกระบวนการก่อสร้าง ตลอดจนสามารถบริหารความเสี่ยงในเรื่องของมูลค่างานก่อสร้างของโครงการได้ ซึ่งคณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบให้ กทพ. ปรับรูปแบบการลงทุนของโครงการแล้ว ประกอบกับได้รับความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขานาคเกิด และพื้นที่ป่าที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ และป่าตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ จากกรมป่าไม้แล้ว ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคม โดย กทพ. ได้พิจารณาการปรับปรุงแบบการลงทุนของโครงการ ดังกล่าว อย่างละเอียดรอบคอบ โดยคำนึงถึงผลตอบแทนทางการเงิน ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ ความเสี่ยง และประโยชน์ที่รัฐและประชาชนจะได้รับ รวมทั้งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอนแล้ว ก็เห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ กทพ. ปรับรูปแบบการลงทุนของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ตระยะที่ ๑ ช่วงกะทู้ - ปาตอง จากการให้เอกชนร่วมลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นการให้ กทพ. ดำเนินโครงการโดยการจ้างออกแบบควบคู่การก่อสร้าง (Design & Build) ในกรอบวงเงินลงทุนค่าก่อสร้างรวมค่าควบคุมงาน จำนวน ๑๐,๙๖๔.๗๗ ล้านบาท โดยการกู้เงินและ/หรือออกพันธบัตรมาใช้ในการดำเนินโครงการ ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลังในการจัดหาแหล่งเงินลงทุนโครงการที่เหมาะสมต่อไป สำหรับการขอรับการอุดหนุนค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงตามกฎหมายกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงพิเศษทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงชนบท และทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๖๔ จากรัฐบาล โดยมีค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงเป็นจำนวนเงิน ๗.๗๕ ล้านบาทต่อปี ตลอดอายุโครงการนั้น สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยคำนึงถึงสถานะทางการเงินของ กทพ. ต่อไป

อนึ่ง สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กระทรวงคมนาคมและ กทพ. ควรเร่งรัดดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและรูปแบบการลงทุนของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๒ ช่วงเมืองใหม่ - เกาะแก้ว - กะทู้ ระยะทาง ๓๐.๖๒ กิโลเมตร ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้การพัฒนาโครงข่ายด้านคมนาคมในจังหวัดภูเก็ต

เกิดประสิทธิผลสูงสุด โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของงานโยธา งานระบบ และงานบริหารจัดการ และบำรุงรักษาในภาพรวมของโครงการฯ ทั้งระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ เพื่อให้โครงการสามารถเปิดให้บริการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ รวมถึงความคุ้มค่า และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ สำหรับในส่วนที่ต้องปรับปรุงแนวทางการให้เอกชนร่วมลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ ให้ กทพ. เร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน

๒. ผลการประมาณการสถานะทางการเงินของ กทพ. ในช่วง พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๘๖ คาดว่า กทพ. จะขาดสภาพคล่องทางการเงินและจำเป็นต้องจัดหาเงินเพื่อเสริมสภาพคล่อง กระทรวงคมนาคมควรกำกับและติดตามให้ กทพ. บริหารจัดการด้วยความระมัดระวัง และในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางพิเศษ กทพ. ควรประเมินความจำเป็น ความพร้อม และแผนการดำเนินงานของแต่ละโครงการให้เกิดความชัดเจน โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เพื่อให้ กทพ. สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพและไม่ให้เป็นภาระงบประมาณต่อรัฐบาลในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐๙ ๕๔๘๘ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th