

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/ ๑๙๖๑๘



กฏ. ๘๑. ๑๐

๒๖๕. ๑๖๘

๑๐. ๔๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๘๖๓๑
รับที่(อีเมล).....
๒๖๕. ๑๖๘ ๒๕๖๘ เวลา ๑๐.๒๑

จัดเข้าวาระ..... ๒๖ สค. ๒๕๖๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอบทวนรูปแบบการลงทุนของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๑ ช่วงกะทู้ - ป่าตอง
ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๗๔๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๖๙๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ แจ้งว่า กระทรวงคมนาคม (คค.) ได้เสนอเรื่อง ขอบทวนรูปแบบการลงทุนของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๑ ช่วงกะทู้ - ป่าตอง (โครงการฯ ระยะที่ ๑) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แจ้งว่า คค. ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบด้วย ๑) ความเข้าข่ายเป็นรูปแบบโครงการในรูปแบบการจ้างออกแบบควบคุมการก่อสร้าง (Design & Build) และการเปรียบเทียบข้อดี - ข้อเสีย ประโยชน์และผลกระทบเมื่อเทียบกับวิธีอื่น ๒) ขอรับการอุดหนุนค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงตามกฎหมายกระทรวง กำหนดค่าใช้จ่ายทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงชนบท และทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๖๔ (กฎกระทรวง กำหนดค่าใช้จ่ายเขตทางฯ) และ ๓) การชำระค่าตอบแทนให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และชำระค่าตอบแทนเยียวยาแก่เกษตรกรของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ต ระยะที่ ๒ ช่วงเมืองใหม่ - เกาะแก้ว - กะทู้ (โครงการฯ ระยะที่ ๒) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การทวนรูปแบบการลงทุนของโครงการฯ ระยะที่ ๑ รวมถึงแหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ เป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของ คค. ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด และ กทพ. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะต้องพิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยคำนึงถึงความสำเร็จและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการ ประกอบกับต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย ซึ่งคณะกรรมการ กทพ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบให้ กทพ. ดำเนินการปรับปรุงรูปแบบการลงทุนของโครงการฯ ระยะที่ ๑ ตามที่ กทพ. เสนอ และให้นำเสนอ คค. เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีและอนุมัติให้ กทพ. ดำเนินการ และโดยที่การขออนุมัติโครงการฯ ระยะที่ ๑ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่ง คค. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ มาด้วยแล้ว จึงมีความเห็น ดังนี้

/๑. ไม่ขัดข้อง ...

๑. ไม่ขัดข้องที่ คค. จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ ระยะที่ ๑ เนื่องจาก คค. ได้แจ้งว่า เป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจช่วยสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และจะช่วยเพิ่มความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกในการเดินทางให้กับคนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต และนักท่องเที่ยว รวมทั้งช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรและอุบัติเหตุบนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๒๙ อีกทั้งยังสามารถใช้เป็นเส้นทางอพยพกรณีเกิดภัยพิบัติอีกด้วย นอกจากนี้ โครงการฯ ระยะที่ ๑ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. สำหรับแหล่งเงินทุนในการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ ขอให้ กทพ. พิจารณาฐานะทางการเงินของ กทพ. หากมีสภาพคล่องและรายได้ที่เพียงพอ ขอให้ กทพ. ใช้เงินรายได้เป็นลำดับแรกเพื่อลดภาระหนี้ขององค์กร และเป็นการรักษาฐานะทางการเงินคลั่งของประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม หาก กทพ. มีความจำเป็นต้องกู้เงินจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และวางแผนการกู้เงินให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงการ ฐานะการเงิน สภาพตลาดการเงินและสถานการณ์คลั่งของประเทศในขณะนั้น โดยจัดทำแผนการกู้เงินส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) พิจารณาบรรจุเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกระทรวงการคลังจะไม่ค้ำประกันเงินกู้แต่จะเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป นอกจากนี้ ในปัจจุบันนักลงทุนให้ความสำคัญกับการลงทุนในตราสารหนี้ขององค์กรที่มีการดำเนินงานตามกรอบแนวคิดความยั่งยืน หรือ ESG (Environment Social และ Governance) ดังนั้น เพื่อเพิ่มทางเลือกในการระดมทุน กทพ. จึงควรเร่งเตรียมความพร้อมในการระดมทุนโดยเครื่องมือการกู้เงินรูปแบบใหม่ๆ อาทิ การออกพันธบัตรนวัตกรรม (Innovation Bond) เช่น พันธบัตรเพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม (Green Bond) และพันธบัตรด้านความยั่งยืน หรือ ESG Bond เป็นต้น

๓. เพื่อให้การคมนาคมขนส่งและทางพิเศษของจังหวัดภูเก็ตเชื่อมโยงเป็นโครงข่ายอย่างสมบูรณ์ เห็นควรให้ กทพ. เร่งรัดศึกษาความเหมาะสมและรูปแบบการลงทุนโครงการฯ ระยะที่ ๒ และรูปแบบการลงทุนสำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) ของโครงการทางพิเศษจังหวัดภูเก็ตทั้ง ๒ ระยะ ตลอดจนการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว พร้อมทั้งเร่งรัดการดำเนินโครงการทั้ง ๒ ระยะ ให้แล้วเสร็จตามแผนงานและเปิดให้บริการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการเดินทางและการขนส่ง รวมทั้งรองรับปริมาณการจราจรที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการมีมูลค่าเพิ่มขึ้นในอนาคต

๔. เห็นควรให้ กทพ. กำกับการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ ในช่วงการก่อสร้าง โดยให้ความสำคัญกับมาตรฐานความปลอดภัยสูงสุด ดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด และใช้วัสดุก่อสร้างที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดความยั่งยืน อีกทั้ง ควรประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันให้แก่ประชาชนที่อาศัยบริเวณโดยรอบโครงการเพื่อไม่ให้เกิดข้อร้องเรียน นอกจากนี้ ขอให้ กทพ. ควบคุมต้นทุนการดำเนินโครงการให้อยู่ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และควรบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามที่ประมาณการไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กทพ. ในอนาคต สำหรับค่าใช้จ่ายเขตทางหลวงตามกฎหมายกำหนด ค่าใช้เขตทางฯ ขอให้ กทพ. ทารื้อกับกรมทางหลวงเพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางการชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าว

โดยอาจพิจารณาใช้เงินงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว เพื่อลดต้นทุนโครงการและภาระค่าใช้จ่ายให้กับ กทพ. เนื่องจากโครงการฯ ระยะที่ ๑ มีมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) ติดลบ อีกทั้งการใช้เขตทางหลวง อาทิ การติดตั้งป้ายบอกทาง และการก่อสร้างสะพาน จะช่วยอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้ทาง รวมถึงแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณพื้นที่ก่อสร้างโครงการฯ ระยะที่ ๑ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ขอให้ กทพ. ติดตามและประเมินผลปริมาณจราจรของโครงการฯ ระยะที่ ๑ เทียบกับปริมาณการจราจรตามผลการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (Feasibility Study) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำโครงการในลักษณะเดียวกันให้มีความสอดคล้องกับปริมาณจราจรที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับและติดตามประเมินผลโครงการฯ ระยะที่ ๑ ต่อไป ขอให้ กทพ. จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการ ผลการศึกษาความเป็นไปได้ แผนการดำเนินงาน และตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ และจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเป็นรายเดือนภายในวันที่เจ็ดของเดือนถัดไป โดยให้บันทึกผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศ ตามที่กระทรวงการคลัง โดย สบง. กำหนดตามหลักเกณฑ์และแนวทางการติดตามและประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ ข้อ ๗ (๑)

๖. หากการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ มีลักษณะเป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนและเทคโนโลยีดำเนินการสูงสามารถจัดทำโครงการได้หลายรูปแบบ ไม่เคยมีการดำเนินการมาก่อนในประเทศ และจำเป็นต้องใช้ผู้รับจ้างดำเนินโครงการที่มีความรู้ ความสามารถและเทคนิคในการดำเนินการพิเศษ ตามข้อ ๘๒ วรรคสอง (๑) ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็สามารถดำเนินโครงการโดยการจ้างออกแบบควบคุมการก่อสร้าง (Design & Build) ได้ และเนื่องจากปัจจุบันยังไม่ได้มีการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดขั้นตอนเกี่ยวกับการจัดจ้างออกแบบควบคุมการก่อสร้าง (Design & Build Project) ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่ได้มีคู่มือการพิจารณาโครงการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ แนนท้ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่เห็นชอบแนวทางปฏิบัติกรณีการจ้างเหมาก่อสร้างแบบ Design and Build ดังนั้น กรณีที่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการจ้างออกแบบควบคุมการก่อสร้าง (Design & Build Project) จะต้องพิจารณาปฏิบัติตามคู่มือการพิจารณาโครงการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนหวชिर)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๓๐๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th