



154
 กวค.
 วันที่ 15 ก.ค. 68
 เวลา 16.30

ที่ กษ ๑๙๐๓/๕๕๒๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุน
 สงเคราะห์เกษตรกร โครงการรับซื้อน้ำนมดิบเพื่อการผลิต ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กรณีหน่วยงานของภาครัฐ
 ๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
 ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘
 ๓. รายงานการประชุมของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๔/๒๕๖๘
 เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘
 ๔. พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๕. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔
 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการขอใช้เงินกองทุน
 สงเคราะห์เกษตรกร และขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการรับซื้อน้ำนมดิบเพื่อการผลิต
 ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ
 คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอขอความเห็นชอบโครงการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และขออนุมัติ
 จัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในโครงการรับซื้อน้ำนมดิบเพื่อการผลิต ขององค์การส่งเสริมกิจการ
 โคนมแห่งประเทศไทย จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการ
 โคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ (๒) กำหนดว่าการกู้ยืมเงินหรือค้ำประกัน
 บุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) จะต้องได้รับ
 ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔
 มาตรา ๒๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์
 เกษตรกรในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเกินหนึ่งร้อยล้านบาท
 ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งเข้าข่ายนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
 และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
 คณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ได้ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปปรับซื้อผลผลิตน้ำมันดิบ ของสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงโคนมมาแปรรูปและจำหน่าย ด้วยปัจจุบันต้นทุนการผลิตของเกษตรกรเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิบปรับตัวสูงขึ้น อุตสาหกรรมนมภาคเอกชนหันไปใช้สินค้าทดแทนที่มีราคาต่ำกว่าน้ำมันดิบ ทำให้เกิดปัญหาน้ำมันดิบล้นตลาด สร้างความเดือดร้อนแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม การนำเงินดังกล่าวไปใช้จะเป็น ประโยชน์ต่อเกษตรกรที่สามารถจำหน่ายผลผลิตได้เพิ่มขึ้น และได้รับการชำระเงินค่าน้ำมันดิบตรงตามเวลา รวมทั้งสหกรณ์สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอเรื่องขออนุมัติจัดสรร เงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้เป็นไปตามระยะเวลาตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ในโครงการ ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญของโครงการ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๑. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เสนอโครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต เพื่อขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยสรุปสารสำคัญของโครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. เหตุผล ความจำเป็น	ในช่วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยประสบปัญหาทางการเงินจากผลกระทบด้านเศรษฐกิจชะลอตัว ส่งผลให้กำลังการซื้อของผู้บริโภคลดลงทั้งต้นทุนภาคเกษตรและด้านการผลิตมีการปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมภาคเอกชนหันไปใช้สินค้าทดแทนที่มีราคาต่ำกว่าน้ำมันดิบ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน จึงทำให้เกษตรกรไม่สามารถจำหน่ายผลผลิตน้ำมันดิบที่มีอยู่ทั้งหมดได้ ทำให้มีน้ำมันดิบส่วนที่เหลือและไม่มีแหล่งจำหน่าย จนเกิดปัญหาน้ำมันดิบล้นตลาดและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในระดับครัวเรือนของเกษตรกรจากสถานการณ์ดังกล่าวองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรในเบื้องต้น โดยการรับซื้อน้ำมันดิบจากเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเพิ่มเติมจาก MOU แต่ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านงบประมาณ ด้วยเหตุนี้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการนี้ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามนโยบายฯ โดยจัดทำโครงการ “รับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต” เพื่อขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท ในการซื้อผลผลิตน้ำมันดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมมาแปรรูปและจำหน่าย ซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรที่สามารถจำหน่ายผลผลิตได้เพิ่มขึ้น และได้รับการชำระเงินค่าน้ำมันดิบตรงตามเวลา รวมทั้งทำให้สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคนมสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้
๒. วัตถุประสงค์	เพื่อใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการรวบรวมและรับซื้อน้ำมันดิบของสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงโคนมในเขตพื้นที่ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทั้ง ๕ สำนักงานภาค ภาคกลาง (สระบุรี) ภาคใต้ (ประจวบคีรีขันธ์) ภาคตะวันออกเฉยงเหนือ (ขอนแก่น) ภาคเหนือตอนบน (เชียงใหม่) ภาคเหนือตอนล่าง (สุโขทัย) จำนวน ๓๗ สหกรณ์สมาชิก ๒,๙๖๐ ราย

หัวข้อ	รายละเอียด
๓. เป้าหมาย	รับซื้อน้ำมันดิบของสหกรณ์โคนมเพื่อนำมาแปรรูปและจำหน่าย ในราคากิโลกรัมละ ๒๒.๗๕ บาท สามารถรับซื้อน้ำมันดิบได้ ๘,๗๕๒,๐๐๐ กิโลกรัม ต่อรอบการผลิต ๖๐ วัน ใน ๑ ปี มี ๕ รอบการผลิต หมุนเวียนไปจนจบโครงการ
๔. ระยะเวลาดำเนินงาน	พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๑ (๓ ปี)
๕. งบประมาณ	วงเงินกู้ยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท (ในส่วนของเงินสำหรับใช้เป็นต้นทุนการผลิตอื่นจะใช้งบขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย)
๖. แผนการบริหารโครงการ	แนวทางการบริหารเงินกู้ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยนำเงินไปรับซื้อน้ำมันดิบจากสหกรณ์ตามปริมาณที่มีการวางแผนการรับซื้อ โดยคำนึงถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นกับสมาชิกสหกรณ์แต่ละแห่งเพื่อให้การช่วยเหลือเป็นไปอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพสูงสุด แนวทางการบริหารด้านตลาด ๑) เพิ่มยอดขายผลิตภัณฑ์นมไทย-เดนมาร์ก ผ่านช่องทาง Traditional Trade (TT) และ Modern Trade (MT) ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ๒) เพิ่มช่องทางการจำหน่ายในตลาดออนไลน์ (Online Marketing) ๓) ผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์มูลค่าสูงให้กับลูกค้าเฉพาะกลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้ป่วย และผู้ที่ดูแลรักษาสุขภาพ เช่น ผู้ป่วยเบาหวาน เป็นต้น แนวทางการบริหารจัดการหนี้ ๑) องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการชำระเงินคืนกองทุนภายในระยะเวลา ๓ ปี (ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑) และปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการชำระเงินคืนกองทุนตามที่กำหนดไว้ ๒) การบริหารจัดการหนี้ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย หากคู่สัญญาค้างชำระหนี้/เงื่อนไขการชำระหนี้ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยจะดำเนินการทำหนังสือติดตามหนี้ หากคู่สัญญายังไม่ชำระหนี้จะดำเนินการยึดหลักประกันทางการเงิน (Bank Guarantee) และดำเนินการตามกระบวนการทางกฎหมาย
๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ตัวชี้วัดผลผลิต ๑) สมาชิกสหกรณ์โคนม ๓๗ แห่ง มีตลาดรองรับผลผลิตน้ำมันดิบแน่นอน ในราคาที่เป็นธรรมสามารถประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมได้อย่างมั่นคง ๒) ส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงโคนม ให้เป็นอาชีพที่มั่นคง ๓) องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยสามารถบริหารจัดการน้ำมันดิบและดำเนินการด้านการผลิตและจำหน่ายนม ยู.เอช.ที ได้อย่างครบวงจร โดยผลิตได้ถึง ๕ รอบการผลิต เป็นจำนวน ๒๑๙,๘๐๐,๐๐๐ กล้องต่อปี ตัวชี้วัดผลลัพธ์ ๑) สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น ๒) เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมสามารถยกระดับอาชีพและความเป็นอยู่ดีขึ้น ๓) สร้างความเข้มแข็งและอาชีพการเลี้ยงโคนม ให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงอย่างยั่งยืน

๒. คณะกรรมการ อ.ส.ค. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เห็นชอบให้ อ.ส.ค. ดำเนินการขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กรณีหน่วยงานของภาครัฐ โครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม โดยรับซื้อผลผลิตน้ำมันดิบจากสหกรณ์โคนม จำนวน ๓๗ สหกรณ์ มีเกษตรกรที่เป็นสมาชิก จำนวน ๒,๙๖๐ ราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบโครงการรับซื้อน้ำมันดิบเพื่อการผลิต ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย โดยได้เสนอขอวงเงินกู้ยืม จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท (สองร้อยล้านบาทถ้วน) ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ๓ ปี (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๑) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี เพื่อรวบรวมและรับซื้อน้ำมันดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ในเขตพื้นที่ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ มอบหมายองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ปรับรายละเอียดของโครงการให้มีความละเอียดและชัดเจนมากยิ่งขึ้นตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป ทั้งนี้ ได้รับรองมติในที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง

มาตรา ๗ บัญญัติให้กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้แก่ กิจการ (๑) การส่งเสริมการผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย (ง) ดำเนินการอื่นใดอันจะก่อประโยชน์ในการผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งการส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมการเกษตร

มาตรา ๑๘ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

มาตรา ๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๒๖ บัญญัติให้ อ.ส.ค. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ได้

(๒) กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันบุคคลภายนอกครั้งหนึ่งเกินยี่สิบล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยกู้ยืมเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒. อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยกู้ยืมเงินเพื่อไปดำเนินการตามโครงการรับซื้อน้ำนมดิบเพื่อการผลิต ขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย มีกำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๑ โดยอนุมัติวงเงิน จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ เพื่อรวบรวมและรับซื้อน้ำนมดิบของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ในเขตพื้นที่ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถกร ศิริลัทธยากร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทรศัพท์ ๐-๓๖๙๐-๙๖๘๘

โทรสาร ๐-๓๖๙๐-๙๖๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : policyandplanning@dpo.go.th