

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ ๒๖๓๑



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ2372/68

27 ก.พ. 2568 เวลา 15.30 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๓๓๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

๖. หลักฐานการเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

๗. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบหลักการของแนวคิดการจัดตั้งสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ (Nation Credit Guarantee Agency: NaCGA) ที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อยกระดับกลไกการค้ำประกันสินเชื่อของภาครัฐที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ มีความยั่งยืนทางการคลัง สามารถส่งเสริมให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) เข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายได้ด้วยต้นทุนทางการเงินในระดับที่เหมาะสม และสอดคล้องกับระดับความเสี่ยง (Risk-based Pricing) มากยิ่งขึ้น ตลอดจนสามารถเป็นกลไกภาครัฐในการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและระบบการเงินในช่วงสถานการณ์วิกฤตและเป็นเครื่องมือในการผลักดันอุตสาหกรรมตามนโยบายการพัฒนาของประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ศึกษาและยกย่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) ตามแนวคิดการจัดตั้ง NaCGA ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้ ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ รูปแบบและขอบเขตของกลไกการค้ำประกันสินเชื่อที่มีอยู่ในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดและไม่สามารถตอบโจทย์กับความต้องการของผู้ประกอบการที่หลากหลายได้อย่างตรงจุด เช่น (๑) กลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันสามารถค้ำประกันได้เฉพาะสินเชื่อจากสถาบันการเงินเท่านั้น จึงส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่สามารถขอรับการค้ำประกันสินเชื่อจากแหล่งอื่นได้ (๒) กลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันส่วนใหญ่ยังไม่มีการคำนวณค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อแบบ Risk-based Pricing (๓) ขาดฐานข้อมูลในการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านเครดิตและความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม จึงทำให้ต้องดำเนินการค้ำประกันแบบรวมกลุ่ม (Portfolio Guarantee Scheme: PGS) ซึ่งมีการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันในอัตราเดียวกันทั้งกลุ่ม ส่งผลให้ต้นทุนในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการไม่สอดคล้องกับความเสี่ยงของตน และ (๔) การค้ำประกันสินเชื่อที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการผ่านโครงการของรัฐบาล ซึ่งต้องพึ่งพาเงินงบประมาณจากภาครัฐและต้องได้รับการเห็นชอบจากภาครัฐก่อนการดำเนินการ ทำให้ขาดความยืดหยุ่นและขาดเสถียรภาพของแหล่งทุน เป็นต้น

นอกจากนี้ ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจ และส่งผลให้ภาคธุรกิจ โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs ประสบปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและขาดสภาพคล่องจากความเสี่ยงด้านเครดิตที่ปรับสูงขึ้น เหตุการณ์ดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยยังมีความจำเป็นต้องมีเครื่องมือนโยบายของภาครัฐ โดยเฉพาะกลไกการค้ำประกันสินเชื่อที่สามารถตอบสนองปัญหาความเสี่ยงด้านเครดิตในภาวะวิกฤตได้อย่างทันการณ์ เพียงพอ และครอบคลุมภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ เพื่อให้ระบบการเงินทำหน้าที่เป็นแหล่งเงินทุนให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการในภาวะวิกฤตดังกล่าวต่อไปได้

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการของแนวคิดการจัดตั้ง NaCGA ที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อยกระดับกลไกการค้ำประกันสินเชื่อของภาครัฐที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ มีความยั่งยืนทางการคลัง และสามารถส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อยเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายได้ด้วยต้นทุนทางการเงินในระดับที่เหมาะสม ตลอดจนสามารถเป็นกลไกภาครัฐในการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและระบบการเงินในช่วงสถานการณ์วิกฤตและเป็นเครื่องมือในการผลักดันอุตสาหกรรมตามนโยบายการพัฒนาของประเทศ และให้กระทรวงการคลังร่วมกับ ธปท. จัดทำร่างกฎหมายจัดตั้ง NaCGA และดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ โดยรัฐบาลจะดูแลและส่งเสริมผู้ประกอบการไทย โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs เพื่อประคับประคองให้ผู้ประกอบการกลับมาเป็นกลไกที่แข็งแกร่งในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ นอกจากนี้ รัฐบาลมุ่งเน้นให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องในระยะกลางและระยะยาว และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศในอนาคต

๑.๔ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) และ ธปท. ได้ร่วมกันยกร่าง พ.ร.บ.ฯ ตามแนวคิดการจัดตั้ง NaCGA ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑.๒ และเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๘ กระทรวงการคลังและ ธปท. ได้มีการประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณารายละเอียดและเห็นชอบหลักการของร่าง พ.ร.บ.ฯ แล้ว โดยที่ประชุมเห็นควรให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกระทรวงการคลังและ ธปท. ได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการของร่าง พ.ร.บ.ฯ ผ่านเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th)

เว็บไซต์ของ ธปท. (www.bot.or.th) เว็บไซต์ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) (www.tcg.or.th) และเว็บไซต์ของระบบกลางสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (www.law.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม -- ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ รวมระยะเวลา ๑๗ วัน

๑.๕ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอเรื่องร่าง พ.ร.บ.ฯ ตามที่ได้มีการเปิดรับฟังความเห็นต่อหลักการของร่าง พ.ร.บ.ฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในปัจจุบันประเทศไทยมีจำนวนผู้ประกอบการ SMEs ประมาณ ๓.๒ ล้านราย ซึ่งสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศกว่าร้อยละ ๓๕ ของผลผลิตมวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการ SMEs ในสัดส่วนประมาณร้อยละ ๔๐ ของทั้งหมดยังคงประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินจากหลายปัจจัย เช่น การไม่มีสินทรัพย์ที่สามารถใช้เป็นหลักประกันได้ การมีรายได้ที่ไม่แน่นอนและไม่มีประวัติข้อมูลเครดิตที่เพียงพอ เป็นต้น ประกอบกับรูปแบบและขอบเขตของกลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดและไม่สามารถตอบโจทย์ความต้องการในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายได้อย่างตรงจุด ส่งผลให้ผู้ประกอบการ SMEs จำนวนมาก โดยเฉพาะกลุ่มที่มีศักยภาพ ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบและจำเป็นต้องพึ่งพาแหล่งเงินทุนจากนอกระบบแทน ดังนั้น แม้ว่าปัจจุบันประเทศไทยมีกลไกการค้ำประกันสินเชื่อแล้ว แต่กลไกดังกล่าวยังมีความจำเป็นต้องยกระดับให้สามารถส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ SMEs ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. สรุปแนวความคิดการจัดตั้ง NaCGA

คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบหลักการของแนวความคิดการจัดตั้ง NaCGA โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ รูปแบบองค์กร: NaCGA ควรมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ โดยไม่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีความคล่องตัวและมีความอิสระในการตัดสินใจได้รวดเร็วทันทั่วทั้งที่และเบ็ดเสร็จภายในองค์กร รวมทั้งมีระบบผลตอบแทนที่สามารถดึงดูดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถได้ แต่ยังคงอยู่ภายใต้ระบบการตรวจสอบและการกำหนดนโยบายจากภาครัฐ

๓.๒ เป้าหมายและพันธกิจ: NaCGA มี ๓ เป้าหมายและพันธกิจสำคัญ ดังนี้

(๑) ส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ลดต้นทุนทางการเงิน ตลอดจนให้ความรู้และให้คำปรึกษาทางการเงิน แก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ

(๒) เป็นกลไกรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจในภาวะวิกฤต เช่น กรณีที่เกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ให้ความเสี่ยงในระบบการเงินสูงขึ้นและสถาบันการเงินชะลอการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ โดยเฉพาอย่างยิ่งผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อย เป็นต้น

(๓) เป็นเครื่องมือเพื่อผลักดันทิศทางเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Direction) ของประเทศตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐและสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศสามารถก้าวเข้าสู่บริบทโลกใหม่

๓.๓ ขอบเขตและหน้าที่: เพื่อให้การดำเนินการของ NaCGA เป็นไปตามเป้าหมายและพันธกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรกำหนดขอบเขตและหน้าที่ของ NaCGA ดังนี้

(๑) ค้ำประกันสินเชื่อของทั้งสถาบันการเงินและผู้ให้บริการทางการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-banks) ค้ำประกันหลักทรัพย์และการออกหลักทรัพย์ เช่น ตราสารหนี้ เป็นต้น รวมทั้งค้ำประกันธุรกรรมการจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นของผู้ประกอบการธุรกิจที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ รวมทั้งค้ำประกันกองทุน

หรือนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle) ได้ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบธุรกิจในการเข้าถึงแหล่งทุนในรูปแบบที่หลากหลาย

(๒) ให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงินแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่อยู่ในขอบเขตการให้บริการ

(๓) จัดทำฐานข้อมูลความเสี่ยงด้านเครดิต เพื่อใช้ในการพัฒนาแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิตและกำหนดเงื่อนไขการค้ำประกันตามขอบเขตการให้บริการของ NaCGA ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ โครงสร้างของแหล่งเงินทุนและแหล่งรายได้

(๑) แหล่งเงินทุน: NaCGA ต้องมีความความมั่นคงและยั่งยืนทางการเงิน เพื่อให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในระบบการค้ำประกันของ NaCGA ดังนั้น โครงสร้างแหล่งเงินทุนและรายได้ของ NaCGA ควรประกอบด้วย ๓ ช่องทางหลัก ได้แก่ เงินสมทบหรือเงินจัดสรรจากรัฐบาล เงินสมทบจากผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ และเงินบริจาค

(๒) แหล่งรายได้: ประกอบด้วย (๑) ค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน เป็นแหล่งรายได้หลักที่ NaCGA เรียกเก็บจากผู้ประกอบธุรกิจ และ (๒) ค่าธรรมเนียมและค่าบริการอื่น ๆ เช่น ค่าบริการให้คำปรึกษา เป็นต้น

๓.๕ โครงสร้างการกำกับดูแล: เพื่อให้การดำเนินการของ NaCGA มีประสิทธิภาพและมีการกำกับดูแลที่เหมาะสม เห็นควรกำหนดโครงสร้างการกำกับดูแลเป็น ๔ มิติอย่างชัดเจน ดังนี้

(๑) การกำกับดูแลเชิงนโยบาย (Policy) ควรมีคณะกรรมการกำกับนโยบายเป็นผู้กำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงานของ NaCGA ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งและสอดคล้องกับสถานะและแนวโน้มเศรษฐกิจของประเทศ

(๒) การกำกับดูแลการดำเนินงาน (Operation) ควรมีคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานเพื่อให้การดำเนินงานของ NaCGA เป็นไปตามนโยบายและทิศทางที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนดไว้

(๓) การตรวจสอบ (Audit and Inspection) ควรกำหนดให้มีกลไกการตรวจสอบที่เป็นอิสระ รวมทั้งมีระบบการควบคุมภายในและระบบตรวจสอบที่โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

(๔) การกำกับดูแลความเสี่ยง (Risk Management) ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงเพื่อกำกับดูแลและบริหารจัดการความเสี่ยงจากการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างเหมาะสม

ทั้งนี้ ควรมอบหมาย ธปท. กำกับดูแลความมั่นคงทางการเงินของ NaCGA

๓.๖ ฐานข้อมูลที่ครอบคลุมและเพียงพอและการใช้ข้อมูลเพื่อจัดทำแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิต: เพื่อให้สามารถพัฒนาแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิตและกำหนดเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความเสี่ยงของผู้ประกอบธุรกิจตามสถานะเศรษฐกิจ

๓.๗ วิธีและรูปแบบการค้ำประกัน: ควรเน้นการค้ำประกันโดยตรง (Direct Guarantee) โดย NaCGA เป็นผู้ประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกค้าและเป็นผู้รับผิดชอบขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการค้ำประกันทั้งหมด ตั้งแต่การตรวจสอบข้อมูล การสัมภาษณ์ การประเมินความเสี่ยง และการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันตามหลักการ Risk-Based Pricing

๔. สรุปสาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ.ฯ

ร่าง พ.ร.บ.ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบไปด้วย ๘ หมวด ๑๓๒ มาตรา โดยกำหนดให้มีการจัดตั้ง NaCGA ขึ้น พร้อมทั้งกำหนดวัตถุประสงค์ ขอบเขตการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ โครงสร้างองค์กรและการบริหารจัดการ และการกำกับดูแลการดำเนินงานของ NaCGA รวมทั้งกำหนดแนวทางและระยะเวลาในการจัดตั้ง NaCGA ตลอดจนแนวทางการผนวก บสย. กับ NaCGA สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ บททั่วไป

๔.๑.๑ ร่าง พ.ร.บ.ฯ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยยกเว้นมาตราที่เกี่ยวข้องกับการประกันเครดิตและการให้บริการด้านข้อมูล และการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ซึ่งให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๑.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามร่าง พ.ร.บ.ฯ

๔.๑.๓ กำหนดนิยามของ เครดิต ผู้ให้เครดิต ผู้ประกอบธุรกิจ ข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิต แบบจำลองด้านเครดิต สถาบัน ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ พนักงาน ลูกจ้าง และรัฐมนตรี ทั้งนี้ มีนิยามที่สำคัญ ดังนี้

(๑) “เครดิต” หมายความว่า (๑) การกู้ยืมจากผู้ให้เครดิต (๒) การกู้ยืมเงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้หรือตราสารที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด และ (๓) ธุรกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งเงินทุนตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด โดยไม่รวมถึงธุรกรรมที่เกี่ยวกับตราสารทุน หรือตราสารที่มีลักษณะคล้ายทุน

(๒) “ผู้ให้เครดิต” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และนิติบุคคลอื่นที่ให้เครดิตตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๓) “ผู้ประกอบธุรกิจ” หมายความว่า วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการอื่นตามประเภทและขนาดที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๔) “ข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิต” หมายความว่า ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้ประกอบธุรกิจที่ขอเครดิตกับผู้ให้เครดิต ดังต่อไปนี้

(๔.๑) ข้อเท็จจริงที่บ่งชี้ถึงตัวผู้ประกอบธุรกิจ คุณสมบัติ และฐานะทางการเงินของผู้ประกอบธุรกิจ

(๔.๑.๑) กรณีบุคคลธรรมดา เช่น ชื่อ ชื่อสกุล เพศ อายุ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชน วันเดือนปีเกิด อาชีพ รายได้

(๔.๑.๒) กรณีนิติบุคคล เช่น ชื่อ สถานที่ตั้ง เลขทะเบียนนิติบุคคล งบการเงิน

(๔.๒) ประวัติการได้รับอนุมัติเครดิต และประวัติการชำระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจ

(๔.๓) ทะเบียนผู้เสียภาษี และประวัติการชำระภาษีของผู้ประกอบธุรกิจ

(๔.๔) ข้อมูลอื่นที่จำเป็นต่อการวิเคราะห์เครดิตตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๕) “แบบจำลองด้านเครดิต” หมายความว่า เครื่องมือที่ใช้กระบวนการทางสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแบบจำลองทางการเงินเพื่อกำหนดตัวชี้วัดความน่าจะเป็นในการชำระหนี้คืนหรือความสามารถในการชำระหนี้

๔.๒ หมวด ๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจ และทุนและทรัพย์สิน

๔.๒.๑ ให้จัดตั้ง NaCGA เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น โดยวัตถุประสงค์ ดังนี้

/ (๑) ส่งเสริม ...

- (๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิต
 - (๒) เป็นกลไกให้ผู้ประกอบธุรกิจเข้าถึงเครดิตได้มากขึ้น ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ
 - (๓) พัฒนารฐานข้อมูลของ NaCGA เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจการของ NaCGA หรือเพื่อประโยชน์อื่นที่กำหนด
 - (๔) ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตให้สอดคล้องกับเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย
- ๔.๒.๒ ให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามข้อ ๔.๒.๑ ดังต่อไปนี้

- (๑) คำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจ
- (๒) จัดทำฐานข้อมูลเครดิตเพื่อคำประกันและแบบจำลองด้านเครดิต รวมถึงการเผยแพร่ฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต
- (๓) ให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงินเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบธุรกิจ
- (๔) กระทำการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA

๔.๒.๓ นอกจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว ให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ของ NaCGA เช่น การกู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ NaCGA การบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของ NaCGA ซึ่งรวมถึงการนำเงินและทรัพย์สินนั้นไปลงทุนหาประโยชน์ การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA การลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA การเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของ NaCGA การให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริการ การจัดการ และทางเทคนิคให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจ การทำความเข้าใจกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักรในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA เป็นต้น ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีการกำหนดมิให้ NaCGA ลงทุนในกิจการหรือคำประกันเครดิตให้แก่บุคคลหรือกิจการใดที่คณะกรรมการหรือผู้บริหารมีส่วนได้ส่วนเสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

๔.๒.๔ กำหนดทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของ NaCGA ประกอบด้วย ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนจาก บสย. เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี เงินสมทบและเงินเพิ่มจากสถาบันการเงินและผู้ให้สินเชื่ออื่น ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการ สิทธิประโยชน์ หรือรายได้อันเกิดจากการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของ NaCGA เงินที่ได้รับจากการเพิ่มทุนจากรัฐบาลจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่ NaCGA และเงินที่กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจมอบให้เพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางการเงินของประเทศ ตลอดจนดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของ NaCGA ทั้งนี้ การเพิ่มทุนของ NaCGA สามารถกระทำได้โดยรับการจัดสรรจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจากแหล่งอื่น โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๔.๓ หมวด ๒ การบริหารและการดำเนินการ

๔.๓.๑ ให้มีคณะกรรมการกำกับนโยบาย ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของ NaCGA ตลอดจนติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน

ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ NaCGA และสถานะแนวโน้มเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการเพิ่ม ลด หรือยกเว้นอัตราเงินสมทบ และการให้ความเห็นชอบแผนค้าประกันเครดิต เพื่อ (๑) ส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมาย หรือ (๒) รักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศหรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ

โดยมีองค์ประกอบ จำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๐ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานกรรมการสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ ประธานสมาคมธนาคารนานาชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ผู้อำนวยการของ NaCGA เป็นเลขานุการ

๔.๓.๒ ให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมดูแลการดำเนินงานของ NaCGA ให้เป็นไปตามนโยบายและทิศทางที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด รวมถึงจัดทำแผนพัฒนาสถาบันและรายงานผลการดำเนินงานของ NaCGA ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย กำหนดโครงสร้างและการบริหารงานบุคคลของ NaCGA และกำหนดข้อบังคับและหลักเกณฑ์สำหรับการดำเนินงานของ NaCGA โดยมีองค์ประกอบจำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๓ คน ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย และผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน โดยต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวกับแบบจำลองทางการเงิน ด้านธุรกิจ SMEs และด้านตลาดทุน ด้านละ ๑ คน และ (๔) ผู้อำนวยการของ NaCGA เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมาจากการสรรหาและคัดเลือกโดยคณะกรรมการคัดเลือกและต้องได้รับความเห็นชอบจาก ธปท. ตามหลักเกณฑ์คุณสมบัติและความสามารถที่เหมาะสม (Fit and Proper) ก่อนเสนอชื่อต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้

๔.๓.๓ ให้ NaCGA มีผู้อำนวยการมาจากการเสนอชื่อโดยคณะกรรมการสรรหาและต้องได้รับความเห็นชอบจาก ธปท. ตามหลักเกณฑ์คุณสมบัติและความสามารถที่เหมาะสม (Fit and Proper) ก่อนเสนอชื่อต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานพิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้ง โดยผู้อำนวยการของ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการการดำเนินงานของ NaCGA เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ตลอดจนให้การดำเนินงานของ NaCGA เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด โดยผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่เกิน ๒ วาระ ทั้งนี้ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของ NaCGA โดยอาจเป็นผู้มีสัญชาติไทยหรือไม่ก็ได้ มีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง

๔.๓.๔ กำหนดให้มีรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด มีฐานะเป็นพนักงานของ NaCGA และมีหน้าที่และอำนาจตามที่ผู้อำนวยการมอบหมาย โดยจะต้องไม่เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามหรือขาดคุณสมบัติอื่นใด ตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องครอบคลุมถึงลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริต ชื่อเสียง ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ และสถานะทางการเงิน (Fit and Proper) และต้องได้รับความเห็นชอบจาก ธปท. ก่อนการแต่งตั้ง

๔.๔ หมวด ๓ การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสถาบัน

๔.๔.๑ การค้ำประกันเครดิต

(๑) กำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจ ซึ่งรวมถึงการโอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิตให้กับบุคคลอื่น หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

(๒) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิต ให้นิติบุคคลดังต่อไปนี้ นำส่งเงินสมทบแก่ NaCGA ที่คำนวณบนฐานยอดสินเชื่อธุรกิจที่ไม่รวมยอดสินเชื่อธุรกิจตามนโยบายของภาครัฐ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๒.๑) ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปีของยอดสินเชื่อธุรกิจ

(๒.๒) ผู้ให้สินเชื่ออื่น ไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปีของยอดสินเชื่อธุรกิจ ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่ NaCGA ได้เข้าค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นลูกหนี้ของผู้ให้สินเชื่อ

ทั้งนี้ นิติบุคคลใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) นอกจากการดำเนินการค้ำประกันเครดิตในกรณีทั่วไปแล้ว NaCGA สามารถดำเนินการค้ำประกันเครดิตในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนดังต่อไปนี้ได้

(๓.๑) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย

(๓.๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ เช่น กรณีเกิดภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจที่ผู้ประกอบธุรกิจได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจและมีความต้องการสภาพคล่องสูง เป็นต้น

โดยให้ NaCGA เสนอแผนการค้ำประกันเครดิตที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามแผนการประกันเครดิตดังกล่าว หาก NaCGA มีภาระต้องชำระหนี้อันเป็นผลให้ขาดทุนเป็นจำนวนเท่าใด ให้กระทรวงการคลังชดเชยให้ โดยให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณชดเชยเป็นรายปีให้แล้วเสร็จภายในห้าปีนับแต่วันที่ทราบจำนวนเงินที่ขาดทุน

(๔) ในกรณีที่ NaCGA มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อการแก้ไขปัญหาของ NaCGA เพื่อดำเนินการตามข้อ (๓) หรือรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม และกระทรวงการคลังเห็นสมควรเข้าค้ำประกันการชำระหนี้ในครั้งนั้น กระทรวงการคลังโดยการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีอาจเพิ่มทุนและค้ำประกันการชำระหนี้ดังกล่าวครั้งเดียวหรือหลายครั้งได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

๔.๔.๒ การจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต

(๑) กำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจและแบบจำลองด้านเครดิต เพื่อประโยชน์ในกิจการที่เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิตและการอื่นใดตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

/ (๒) เพื่อประโยชน์ ...

(๒) เพื่อประโยชน์ในการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิตและแบบจำลองด้านเครดิตของ NaCGA ร่าง พ.ร.บ.ฯ กำหนดให้ ธปท. สถาบันคุ้มครองเงินฝาก กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมที่ดิน กรมพัฒนาธุรกิจการค้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานของรัฐอื่นที่กฎกระทรวงกำหนด รวมทั้งบริษัทข้อมูลเครดิตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และหน่วยงานเอกชนอื่นที่กฎกระทรวงกำหนด มีหน้าที่ส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิตให้แก่ NaCGA โดยวิธีการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล รูปแบบของข้อมูล และระยะเวลาการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

(๓) การนำส่งข้อมูลตามข้อ ๔.๕.๒ (๒) จะต้องแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ และการแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสดังกล่าวต้องกระทำด้วยวิธีการเข้ารหัสตามมาตรฐานสากลและมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

(๔) NaCGA อาจเปิดเผยข้อมูลที่อยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ตามมาตรฐานสากลและมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูงให้แก่ผู้ให้บริการทางการเงินเพื่อใช้ในการดำเนินการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของ NaCGA สถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย หน่วยงานภาครัฐ หรือบุคคลหรือหน่วยงานอื่นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง โดยบุคคลหรือหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการสูญหายเข้าถึง ใช้ เปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยปราศจากอำนาจหรือโดยมิชอบ

๔.๕ หมวด ๔ การกำกับดูแล

๔.๕.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ NaCGA

๔.๕.๒ กำหนดให้ ธปท. เป็นผู้ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน ทั้งนี้ ธปท. อาจหรือคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ ด้วยก็ได้

๔.๖ หมวด ๕ การประกอบธุรกิจ

กำหนดให้ ธปท. กำกับดูแลกิจการของ NaCGA โดยรวมถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการค้ำประกันเครดิต การจัดทำฐานข้อมูล การดำรงเงินกองทุน การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การลงทุนของ NaCGA ข้อห้ามการค้ำประกันเครดิต ให้สินเชื่อหรือทำธุรกรรม การคุ้มครองผู้บริโภค การกำกับดูแลกลุ่มธุรกิจของ NaCGA ทั้งนี้ ในส่วนของการค้ำประกันเครดิตมีการกำหนดเพดานมูลค่าการค้ำประกันเครดิตเป็นอัตราส่วนกับทุน เพื่อให้การดำเนินการค้ำประกันเครดิตไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงด้านเสถียรภาพทางการเงินแก่ NaCGA

๔.๗ หมวด ๖ การตรวจสอบสถาบัน

๔.๗.๑ เพื่อให้สถาบันมีระบบการบริหารจัดการที่ดี กำหนดให้ ธปท. สามารถประกาศกำหนดให้ NaCGA จัดตั้งคณะกรรมการชุดย่อยต่าง ๆ ตลอดจนกำหนดองค์ประกอบ คุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการย่อยดังกล่าว

๔.๗.๒ กำหนดให้ ธปท. มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานของ ธปท. หรือบุคคลภายนอกเป็นผู้ตรวจการ เพื่อตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของ NaCGA และบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจของ NaCGA

๔.๗.๓ ในกรณีที่ NaCGA มีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นการก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐหรือประชาชน หรืออาจมีผลกระทบร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม กำหนดให้ ธปท. ต้องแจ้งคณะกรรมการกำกับนโยบายเพื่อทราบโดยไม่ชักช้า และต้องมีการดำเนินการให้ NaCGA เร่งดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน หรือสั่งให้ผู้บริหารของ NaCGA พ้นกงาน หรือลูกจ้างของ NaCGA หยุดปฏิบัติหน้าที่ หรือสั่งให้ NaCGA ขอรับงบประมาณเพื่อเพิ่มทุนหรือจัดหาเงินทุนจากแหล่งอื่นโดยเร็ว

๔.๘ หมวด ๗ การจัดทำบัญชี การรายงาน ผู้สอบบัญชี และการตรวจสอบกิจการ

๔.๘.๑ กำหนดให้การบัญชีของ NaCGA เป็นไปตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปและตามเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด

๔.๘.๒ กำหนดให้ NaCGA มีคณะกรรมการตรวจสอบซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งไม่น้อยกว่า ๓ คนและไม่เกิน ๕ คน ในจำนวนนี้ต้องเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานอย่างน้อย ๒ คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากบุคคลภายนอกอย่างน้อย ๑ คน โดยต้องมีความรู้ด้านบัญชีอย่างน้อย ๑ คน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ NaCGA และรายงานต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะรัฐมนตรีทุกปี

๔.๘.๓ กำหนดให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่ สตง. ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของ NaCGA และให้รายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี รวมทั้งเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๔.๙ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

กำหนดบทลงโทษสำหรับ NaCGA ในกรณีที่ฝ่าฝืนหรือดำเนินการไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงประกาศ ข้อกำหนด หลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือคำสั่งที่กำหนดในร่าง พ.ร.บ.ฯ โดยรวมถึงกำหนดบทลงโทษสำหรับกรรมการ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ พนักงาน ลูกจ้างหรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของ NaCGA ตามหลักความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคลในลักษณะเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

๔.๑๐ บทเฉพาะกาล

กำหนดแนวทางการจัดตั้ง NaCGA และการผนวก บสย. กับ NaCGA ดังนี้

๔.๑๐.๑ ในระยะแรกเริ่ม ร่าง พ.ร.บ.ฯ กำหนดให้

(๑) NaCGA ได้รับทุนประเดิมจากรัฐบาลตามความจำเป็นในการจัดตั้งและดำเนินงานตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ NaCGA จะได้เงินทุนเพิ่มเติมจากรัฐบาลไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) ให้ บสย. ให้กู้ยืมเงินแก่ NaCGA ตามความจำเป็นในการจัดตั้งและดำเนินงานของ NaCGA ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๓) ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนจากสมาคมธนาคารไทย และผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ทั้งนี้ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลใช้บังคับ

(๔) ให้ผู้จัดการทั่วไปของ บสย. ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งกำหนดให้มีการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๒๗๐ วันนับตั้งแต่ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลใช้บังคับ

/ (๕) คณะกรรมการ ...

(๕) คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างของ บสย. มาช่วยปฏิบัติงานใน NaCGA เป็นการชั่วคราว โดยพิจารณาถึงความจำเป็นต่อการจัดตั้งและการดำเนินงานของ NaCGA นอกจากนี้ รัฐมนตรีอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดในหน่วยงานของรัฐ มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานของ NaCGA เป็นการชั่วคราวภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๔.๑๐.๒ ภายใน ๓๖๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลใช้บังคับ กำหนดให้ บสย. ชำระค่าทดแทนเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมดที่ผู้ถือหุ้นที่ไม่ใช่กระทรวงการคลังถืออยู่ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๔.๑๐.๓ เมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลใช้บังคับ กำหนดให้

(๑) กระทรวงการคลังยกมูลค่าหุ้นทั้งหมดที่กระทรวงการคลังถือใน บสย. ให้แก่ NaCGA ตลอดจนกำหนดให้ บสย. โอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ทุน กำไรสะสม เงินสำรอง ภาระผูกพัน ตลอดจนสิทธิและความรับผิดชอบของ บสย. เป็นของ NaCGA

(๒) พนักงานและลูกจ้างที่มีอยู่ทั้งหมดของ บสย. เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA โดยจะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนหรือสวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับ ทั้งนี้ การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA จะไม่ถือเป็นการออกจากการงาน และให้มีการนับอายุการทำงานต่อจากระยะเวลาทำงานใน บสย.

ทั้งนี้ บสย. จะยังสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามร่าง พ.ร.บ.ฯ หรือดำเนินการอื่นที่ยังไม่แล้วเสร็จได้ไม่เกิน ๒๗๐ วันนับตั้งแต่พ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับตั้งแต่ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลใช้บังคับ

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

(๑) ภาครัฐกิจและประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อหรือแหล่งเงินทุนได้ด้วยต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสมกับความเสี่ยงของตนมากขึ้นจากการดำเนินการค้าประกันแบบเฉพาะราย โดยมีการคำนวณค่าธรรมเนียมการค้าประกันตามแนวทาง Risk-based Pricing นอกจากนี้ ขอบเขตการค้าประกันที่กว้างกว่าปัจจุบัน จะช่วยให้ภาครัฐกิจและประชาชนมีทางเลือกในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อการดำเนินธุรกิจได้หลากหลายขึ้น ซึ่งจะช่วยลดการพึ่งพาทันทุนของภาครัฐกิจและประชาชน

(๒) สถาบันการเงินและผู้ให้สินเชื่อสามารถลดต้นทุนการดำเนินงานในการประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกค้าและภาระการดำรงเงินสำรอง อีกทั้งมีแรงจูงใจในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านเครดิตอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๓) หน่วยงานภาครัฐมีเครื่องมือในการส่งผ่านนโยบายให้ความช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายในรูปแบบการค้าประกันเครดิตที่หลากหลาย และมีฐานข้อมูลความเสี่ยงด้านเครดิตที่สมบูรณ์ขึ้นเพื่อใช้ประกอบการดำเนินนโยบายของภาครัฐ

(๔) เศรษฐกิจไทยโดยรวมมีกลไกในการรองรับความผันผวนทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในกรณีที่เกิดภาวะวิกฤตที่มีความเสี่ยงและความไม่แน่นอนในระบบเศรษฐกิจสูง อีกทั้งเป็นกลไกที่ช่วยสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในอนาคต ตลอดจนช่วยในการผลักดันและสนับสนุนอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ

๕.๒ ผลกระทบทางสังคม

การให้บริการค้าประกันเครดิตของ NaCGA ซึ่งมุ่งเน้นกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อย จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำและเสริมสร้างความเสมอภาคในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในประเทศไทย นอกจากนี้ การเป็นกลไกในการรองรับความผันผวนทางเศรษฐกิจของ NaCGA จะช่วยรักษาเสถียรภาพของการจ้างงานตลอดจนความเป็นอยู่ของคนไทย โดยเฉพาะในกรณีที่เกิดภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบหลักการของแนวคิดการจัดตั้ง NaCGA ที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังและ ธปท. ร่วมกันจัดทำร่างกฎหมายจัดตั้ง NaCGA และดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๙. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของร่าง พ.ร.บ.ฯ โดยมีรายละเอียดตามที่เสนอในข้อ ๔ ซึ่งกระทรวงการคลังได้มีการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ได้แก่ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ.ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่าง พ.ร.บ.ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของร่าง พ.ร.บ.ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) หลักฐานการเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่าง พ.ร.บ.ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของร่าง พ.ร.บ.ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ทั้งนี้ เพื่อให้แนวทางการยกระดับกลไกการค้าประกันสินเชื่อของภาครัฐมีประสิทธิภาพและสามารถส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการธุรกิจโดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs ได้อย่างเป็นรูปธรรมและลดภาระทางการคลังได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น ในระยะต่อไปอาจพิจารณาความจำเป็นและความคุ้มค่าของการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs ในลักษณะที่คล้ายคลึงกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๓ (ณัฐพงศ์), ๓๒๔๑ (ศุภรัตน์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattapongr@fpo.go.th