



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๕๙๕๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๓๕๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอข้อมูลเกี่ยวกับ ต้นทุน ค่าใช้จ่าย และอัตรากำลังในการจัดตั้งสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ (Nation Credit Guarantee Agency: NaCGA) และขอให้พิจารณาบทบาทของการกำหนดประเภทหน่วยงานของรัฐของ NaCGA ตลอดจนพิจารณาบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและลดภาระการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) ของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับต้นทุน ค่าใช้จ่าย และอัตรากำลังในการจัดตั้ง NaCGA

การจัดตั้ง NaCGA ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ร่วมกันศึกษามีรายละเอียดของต้นทุน ค่าใช้จ่าย และอัตรากำลัง โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ NaCGA ประมาณ ๒,๔๑๑ ล้านบาท ในปีแรก และปีละประมาณ ๑,๔๐๐ ล้านบาท ในปีถัดไป ทั้งนี้ ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ NaCGA ในปีแรกสูงกว่าประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ปี ๒๕๖๘ ซึ่งอยู่ที่ประมาณ ๑,๑๓๗ ล้านบาท เนื่องจากในปีแรก NaCGA จำเป็นต้องมีการลงทุนในระบบฐานข้อมูลและเทคโนโลยีเพื่อการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านเครดิตของลูกค้า

๑.๒ ค่าทดแทนมูลค่าหุ้นที่ บสย. จะต้องจ่ายให้ผู้ถือหุ้นที่ไม่ใช่กระทรวงการคลัง จำนวน ๕๒๐ ล้านบาท โดยประมาณการจากมูลค่าทางบัญชีของ บสย. ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๑.๓ อัตราการคลังของ NaCGA ประมาณ ๔๕๖ อัตรา โดยประมาณการจากจำนวนพนักงาน และลูกจ้างของ บสย. ในปัจจุบัน ทั้งนี้ การประมาณการดังกล่าวยังไม่รวมข้าราชการ พนักงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะมาปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวที่ NaCGA

ทั้งนี้ จากการประเมินความสามารถในการค้ำประกันเครดิตของ NaCGA และคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions: SFIs) คาดว่า ในระยะ ๓ ปีแรก อัตราเงินสมทบที่เรียกเก็บจากธนาคารพาณิชย์และ SFIs จะไม่เกินร้อยละ ๐.๑ ต่อปี ของยอดสินเชื่อธุรกิจ จากที่มีการกำหนดอัตราเพดานในร่าง พ.ร.บ.ฯ ไว้ไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปี ของยอดสินเชื่อธุรกิจ

/ ๒. ประเด็นการ ...

๒. ประเด็นการกำหนดประเภทหน่วยงานของรัฐของ NaCGA

เมื่อพิจารณาหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร NaCGA ควรมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่รัฐจัดตั้งขึ้น โดยไม่เป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน ซึ่งสอดคล้องกับหน่วยงานของรัฐประเภทหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่ทำหน้าที่ให้บริการ เนื่องจาก

๒.๑ NaCGA ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร และร่าง พ.ร.บ.ฯ กำหนดให้รายได้ของ NaCGA ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง ซึ่งแตกต่างจากรัฐวิสาหกิจ

๒.๒ วัตถุประสงค์ของ NaCGA สอดคล้องกับการดำเนินกิจการบริการสาธารณะตามนโยบายสำคัญ ได้แก่ การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงเครดิต ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตให้สอดคล้องกับเป้าหมายนโยบายของภาครัฐ เป็นกลไกเพื่อรองรับความผันผวนทางเศรษฐกิจ ตลอดจนพัฒนาฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์

๒.๓ การดำเนินการของ NaCGA เข้าข่ายการใช้อำนาจตามกฎหมายในการบังคับใช้ฝ่ายเดียว โดย (๑) รายได้ส่วนหนึ่งของ NaCGA เพื่อใช้ในการดำเนินการมาจากการเรียกเก็บเงินสมทบจากธนาคารพาณิชย์ SFIs หรือผู้ให้เครดิตอื่น โดยคำนวณจำนวนเงินสมทบเป็นสัดส่วนกับยอดสินเชื่อธุรกิจ และ (๒) มีการกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนนำส่งข้อมูลที่เป็นต่อการพัฒนาฐานข้อมูลและแบบจำลองความเสี่ยงด้านเครดิตของ NaCGA

๒.๔ การบริหารงานของ NaCGA ตลอดจนระเบียบ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานจะถูกกำหนดโดยคณะกรรมการ ได้แก่ คณะกรรมการกำกับนโยบาย และคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน

๒.๕ รัฐมีอำนาจกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไป และ ธปท. มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงินของ NaCGA ซึ่งรวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การลงทุนของ NaCGA ข้อห้ามการค้าประกันเครดิต ให้สินเชื่อ หรือทำธุรกรรม การคุ้มครองผู้บริโภค และการตรวจสอบ

ทั้งนี้ ปัจจุบันมีหน่วยงานภายใต้กระทรวงการคลังที่จัดอยู่ในประเภทหน่วยงานของรัฐในลักษณะเช่นเดียวกับ NaCGA เช่น สถาบันคุ้มครองเงินฝาก เป็นต้น

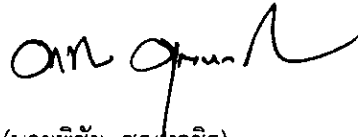
๓. ประเด็นการทบทวนภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs

การยกระดับกลไกการค้าประกันสินเชื่อของรัฐที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนทางการคลังโดยการจัดตั้ง NaCGA ได้มีการพิจารณาความซ้ำซ้อนกับภารกิจการค้าประกันสินเชื่อของ บสย. ดังนั้น ร่าง พ.ร.บ.ฯ จึงกำหนดให้ยุบเลิก บสย. และโอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ภาระผูกพัน และพนักงานของ บสย. ไปยัง NaCGA เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ ทั้งนี้ ในระยะต่อไป หาก NaCGA สามารถดำเนินการส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและสามารถเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ SMEs ได้อย่างเป็นรูปธรรมแล้ว อาจมีการพิจารณาทบทวน

ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกองทุนหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีวัตถุประสงค์คล้ายกันในการสนับสนุนส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs เช่น ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย กองทุนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและลดภาระการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๓ (ณัฐพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattapongr@fpo.go.th