



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๕ ๒ ๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๕. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๒๐๕๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสงวน คุ่มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้งการสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการ คุ่มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ บริเวณพื้นที่เกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พบว่าปะการังอยู่ในสภาพเสียหายถึงเสียหายมาก และมีแนวโน้มนสภาพเสื่อมโทรมลง อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติ และการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม ซึ่งส่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งแนวปะการัง สัตว์น้ำวัยอ่อน สัตว์น้ำในแนวปะการัง และคุณภาพของชายหาด ทำให้การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้กลับมามีสภาพสมบูรณ์ตามธรรมชาติจะต้องอาศัยเวลา จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๓.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๗ กรกฎาคม - ๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ รวม ๒๐ วัน

๓.๓.๒ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงในเรื่องนี้ โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. สาระสำคัญประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ นิยามและความหมาย ส่วนที่ ๒ การกำหนดขอบเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการ และส่วนที่ ๓ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการกระทำกิจกรรมต่าง ๆ โดยได้กำหนดเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่างกันซึ่งแบ่งเป็นบริเวณแผ่นดิน (เกาะ) ชายหาดและแนวชายฝั่งที่มีระบบนิเวศปะการัง ระบบนิเวศหญ้าทะเล และพื้นที่ที่เป็นน้ำทะเล ซึ่งมีรายละเอียดปรากฏตามแผนที่ท้ายประกาศ และมีการกำหนดมาตรการป้องกันด้านสิ่งแวดล้อม ห้ามกระทำหรือการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การทิ้งขยะ การปล่อยน้ำเสีย ตะกอน การท่องเที่ยวดำน้ำ ที่ส่งผลกระทบต่อแนวปะการัง รวมทั้ง การทิ้งสมอเรือ การให้อาหารสัตว์น้ำ การทำการประมง การขุดหรือการถมทะเล การขุดลอกร่องน้ำ และการจับหรือครอบครองปลาสวยงาม ซึ่งมาตรการดังกล่าวมิให้ใช้บังคับแก่การใช้พื้นที่เพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ การปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง

ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การศึกษาและวิจัยทางวิชาการ หรือการดำเนินการหรือกิจกรรมใด เพื่อประโยชน์ทางวิชาการ และประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และมีระยะเวลาบังคับใช้ห้าปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ การสงวน คุ่มครอง อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้กลับมามีสภาพสมบูรณ์ ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง จะส่งผลให้มีปริมาณสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น เป็นการเพิ่มรายได้จากการจากการทำประมงของประชาชนในพื้นที่ อันเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน

๕.๒ ช่วยให้ภาคประชาชนและสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือในการสงวน คุ่มครอง อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมการปกครองได้ตรวจสอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. แล้ว พบว่า ไม่สามารถตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่ การปกครองและแนวเขตการปกครองที่อยู่ในทะเลในแผนที่ท้ายร่างประกาศกระทรวงฯ ได้ เนื่องจากในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ... จังหวัด... ไม่มีคำบรรยายลงไปทะเล มีเพียงข้อมูลทะเบียนเกาะของแต่ละพื้นที่ ที่ระบุว่าเกาะอยู่ในท้องที่การปกครองใด โดยแผนที่ท้ายร่างประกาศกระทรวงฯ มีความสอดคล้องกับข้อมูลทะเบียนเกาะในแต่ละพื้นที่ และควรแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างประกาศกระทรวงฯ จากเดิมที่ระบุเพียงชื่ออำเภอเมือง เพิ่มเติมเป็นอำเภอเมืองระยอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ปรากฏว่าทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอาจถูกทำลาย หรือได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าขั้นวิกฤติ หรือเป็นกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยั้งที่จะต้องสงวน คุ่มครอง หรืออนุรักษ์ไว้เพื่อประโยชน์ หรือสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้า เพื่อขออนุมัติใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๒๓ และกำหนดหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้นนั้น

เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครอง และกำหนดระยะเวลาที่จะใช้มาตรการคุ้มครองดังกล่าว ในกรณีที่มีความจำเป็นอาจกำหนดให้มีแผนที่แสดงแนวเขตพื้นที่ที่จะใช้มาตรการคุ้มครองด้วยก็ได้

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่บริเวณเกาะสะเก็ด ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒ (สรายุทธ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmcr@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖