



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๓๕๕๙๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๕. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๒๐๕๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้งการสร้างสมบูรณของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากบริเวณพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร มีแนวปะการัง ขนาดพื้นที่ ๑๘๗,๘๐๘.๓๗ ตารางเมตร หรือ ๑๑๗.๓๘ ไร่ ซึ่งมีสถานภาพสมบูรณ์มาก แต่เริ่มมีความเสียหาย อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติทำให้ปะการังบางส่วนเกิดการฟอกขาว และยังมีการเข้ามาใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่เพิ่มขึ้น อาทิ การประกอบกิจกรรมการท่องเที่ยวทางทะเล การทำประมงในแนวปะการัง การทิ้งสมอเรือในแนวปะการัง และการปล่อยมลพิษลงทะเล ซึ่งส่งผลกระทบต่อ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งแนวปะการัง สัตว์น้ำในแนวปะการัง และคุณภาพของชายหาด ทำให้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าขั้นวิกฤติ ถ้าไม่มีการดำเนินการแก้ไข หรือมีมาตรการทางกฎหมายเข้ามาบริหารจัดการ จะทำให้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเกิดความเสียหาย และอาจถูกทำลายจนไม่สามารถฟื้นฟูมาได้ดังเดิม รวมทั้ง ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง และเศรษฐกิจภาพรวมในพื้นที่ เนื่องจากขาดการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ ทำให้การฟื้นฟูทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งไม่เป็นตามแนวทางการอนุรักษ์และการรักษาระบบนิเวศที่นำไปสู่ความยั่งยืนในอนาคต จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมบริหารจัดการ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๓.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๔ เมษายน – ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ รวม ๓๐ วัน

๓.๓.๒ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบ การรับฟังความคิดเห็นซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างประกาศในเรื่องนี้ โดยได้เผยแพร่เอกสาร ดังกล่าวผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครอง ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. สาระสำคัญ ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ นิยามและความหมาย ส่วนที่ ๒ การกำหนดขอบเขตพื้นที่ใช้มาตรการ และส่วนที่ ๓ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการกระทำกิจกรรมต่าง ๆ โดยได้กำหนดเขตพื้นที่ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่างกันซึ่งแบ่งเป็นบริเวณแผ่นดิน (เกาะ) ชายหาดและแนวชายฝั่งที่มี ระบบนิเวศปะการัง ระบบนิเวศหญ้าทะเล และพื้นที่ที่เป็นน้ำทะเล และมีการกำหนดมาตรการป้องกัน ด้านสิ่งแวดล้อม ห้ามกระทำหรือการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การทิ้งขยะ การปล่อยน้ำเสีย ตะกอน และการท่องเที่ยวดำน้ำ ที่ส่งผลกระทบต่อแนวปะการัง รวมทั้งการทิ้งสมอเรือการให้อาหารสัตว์น้ำ การทำ การประมง การขุดหรือการถมทะเล การขุดลอกร่องน้ำ และการจับหรือครอบครองปลาสวยงามซึ่งมาตรการดังกล่าว

มิให้ใช้บังคับแก่การใช้พื้นที่เพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ การปฏิบัติการของหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การศึกษาและวิจัยทางวิชาการ หรือการดำเนินการ หรือกิจกรรมใด เพื่อประโยชน์ทางวิชาการ และประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป และมีระยะเวลาบังคับใช้ห้าปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ การสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้คงความสมบูรณ์ และสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง และรักษาความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเล ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร และน่านน้ำทะเลโดยรอบ จะส่งผลให้ทะเลและชายฝั่ง มีทัศนียภาพที่สวยงามและมีปริมาณสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวและรายได้จากการ ทำประมงของประชาชนในพื้นที่ อันเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้เกิดประโยชน์ อย่างยั่งยืน

๕.๒ ช่วยให้ภาคประชาชนและสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือ ในการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และจะช่วยให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับรายได้เพิ่มขึ้น จากการประกอบการท่องเที่ยว และการเพิ่มปริมาณของสัตว์น้ำในแนวปะการัง จะก่อให้เกิดรายได้ จากการทำการประมง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมการปกครองได้ตรวจสอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. แล้ว พบว่า ไม่สามารถตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขต การปกครองที่อยู่ในทะเลในแผนที่ท้ายร่างประกาศ ฯ ได้ เนื่องจากในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ... จังหวัด... ไม่มีคำบรรยายลงไปทะเล มีเพียงข้อมูลทะเบียน เกาะของแต่ละพื้นที่ ที่ระบุว่าเกาะอยู่ในท้องที่การปกครองใด โดยแผนที่ท้ายร่างประกาศฯ มีความสอดคล้องกับ ข้อมูลทะเบียนเกาะในแต่ละพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงและประกาศ เพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ปรากฏว่าทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอาจถูกทำลายหรือได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงเข้าขั้นวิกฤติ หรือเป็นกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง สงวน คุ้มครอง หรืออนุรักษ์ไว้เพื่อประโยชน์หรือสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง

ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้าเพื่อขออนุมัติใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามมาตรา ๒๓ และกำหนดหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตามความจำเป็น และเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้นนั้น

เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครอง และกำหนด ระยะเวลาที่จะใช้มาตรการคุ้มครองดังกล่าว ในกรณีที่มีความจำเป็นอาจกำหนดให้มีแผนที่แสดงแนวเขตพื้นที่ ที่จะใช้มาตรการคุ้มครองด้วยก็ได้

การขยายระยะเวลาตามประกาศในวรรคสอง ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีโดยทำเป็นประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒ (ธนานนท์)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmc@gmail.com

