



ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๘/๖๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๖๐๑ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๘/๓๐๘ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร พ.ศ. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ร่างประกาศนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากปรากฏการณ์ปะการังฟอกขาว และจากการประกอบกิจกรรมท่องเที่ยว การทำประมง และการทิ้งสมอเรือทำให้ปะการังถูกทำลาย โดยคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบร่างประกาศฉบับนี้แล้วในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีจึงสามารถให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างประกาศนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า พื้นที่และมาตรการตามร่างประกาศ มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับแนวปะการังในพื้นที่เกาะไข่ ตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร มีความซ้ำซ้อนกับพื้นที่และ

มาตรการบางส่วนที่กำหนดไว้ในร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ตำบลปากคลอง ตำบลชุมโค ตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอบึงสามพัน จังหวัดชุมพร พ.ศ. ซึ่งสำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไปตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) และโดยที่ร่างประกาศกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมยังไม่ได้มีการประกาศใช้บังคับ จึงเป็นการสมควรที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้พิจารณาด้วยการมีมาตรการที่ซ้ำซ้อนกันในกฎหมายสองฉบับอาจก่อให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนในการปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งหากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะประกาศใช้บังคับร่างประกาศกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมไปพลางก่อน เพื่อเป็นการสงวน คุ้มครอง และอนุรักษ์แนวปะการังในระหว่างที่รอการใช้บังคับร่างประกาศมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ เมื่อกฎหมายเฉพาะมีผลใช้บังคับแล้ว ก็ควรจะแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เพื่อยกเลิกมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในส่วนที่มีความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกับมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งต่อไปด้วย รวมทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์ของร่างประกาศและมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่กำหนดไว้เมื่อสิ้นระยะเวลาการบังคับใช้ด้วย โดยหากพิจารณาเห็นเป็นการสมควรที่จะต้องมีการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในบริเวณดังกล่าวเป็นการถาวรก็สมควรกำหนดเป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐๘ ๑๕๖๗ ๑๙๘๖ (นายจำนงค์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๖๔๒๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th