

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๗/ ๙๙๖๒



กค. 81.6
วันที่ 4 ธ.ค. 68
เวลา 16.30 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๕7812/68

4 ส.ค. 2568 เวลา 16.00 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดน่าน แพร่ และอุตรดิตถ์ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการ
ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (โครงการ NPUP)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๖๗๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดน่าน แพร่ และอุตรดิตถ์
เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (โครงการ NPUP) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทย (กฟผ.) วงเงินลงทุน ๒๖,๒๒๐.๐ ล้านบาท เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ NPUP วงเงินลงทุนรวม
๒๖,๒๒๐.๐ ล้านบาท โดยโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำหลวงพระบาง
และโรงไฟฟ้าพลังน้ำปากแบง ตามที่ กฟผ. ได้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้า (Tariff MOU)
ทั้ง ๒ แห่ง ซึ่งมีราคาซื้อขายไฟฟ้าคงที่ตลอดอายุสัญญา ช่วยลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ
ส่งผลให้ลดความผันผวนของต้นทุนการรับซื้อไฟฟ้าและภาระค่าไฟฟ้าของ กฟผ. ในระยะยาวเมื่อเปรียบเทียบกับ
การรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าที่ผลิตจากก๊าซธรรมชาติ ช่วยรักษาระดับอัตราค่าไฟฟ้าในภาพรวม และสนับสนุน
การกระจายเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า รวมทั้งยังช่วยเพิ่มสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานสะอาด นับเป็นการสนับสนุน
การบรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emissions) ของประเทศอีกด้วย
นอกจากนี้ โครงการ NPUP มีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ ๑๗.๘๖ และมีอัตราผลตอบแทน
ทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ ๑๙.๑๕ ซึ่งมีความคุ้มค่าในการลงทุน

๒. สำหรับแหล่งเงินทุนโครงการ NPUP เห็นควรให้ กฟผ. พิจารณาใช้เงินรายได้
ในการลงทุนเป็นลำดับแรกไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ เพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้ขององค์กรในระยะยาว
โดยหาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อสมทบกับรายได้สำหรับลงทุนในโครงการ NPUP กระทรวงการคลัง
จะไม่ค้ำประกัน เนื่องจาก กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง มีความมั่นคงทางการเงินสูง
มีความสามารถในการชำระหนี้ และมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt
Service Coverage Ratio : DSCR) อยู่ในเกณฑ์ที่ดีที่สามารถบริหารจัดการได้ โดย ขอให้ กฟผ. วางแผนการกู้เงิน
ให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงการ ฐานะการเงิน และสถานะตลาดการเงินในขณะนั้นด้วย ทั้งนี้ ในปัจจุบัน
นักลงทุนให้ความสำคัญกับการลงทุนในตราสารหนี้ขององค์กรที่มีการดำเนินงานตามกรอบแนวคิดความยั่งยืน
หรือ ESG (Environment, Social และ Governance) ดังนั้น เพื่อเพิ่มทางเลือกในการระดมทุน กฟผ. จึงควร
พิจารณาการระดมทุนโดยเครื่องมือรูปแบบใหม่ ๆ อาทิ สัญญากู้ยืมเงินเพื่อความยั่งยืน (Sustainability Loan)
การออกพันธบัตรนวัตกรรม (Innovation Bond) เช่น พันธบัตรเพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม (Green Bond) พันธบัตร
ด้านความยั่งยืน (Sustainability Bond) และพันธบัตรเพื่อส่งเสริมความยั่งยืน (Sustainability-Linked Bond) เป็นต้น

/๓. ขอให้ กฟผ....

๓. ขอให้ กฟผ. ดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ NPUP แล้ว ขอให้ กฟผ. จัดทำแผนการกู้เงินเพื่อบรรจวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับและติดตามประเมินผล ขอให้ กฟผ. จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการ ผลการศึกษาความเป็นไปได้ แผนการดำเนินงาน และตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ และจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเป็นรายเดือนภายในวันที่เจ็ดของเดือนถัดไป โดยให้บันทึกผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศหรือจัดส่งเอกสารตามที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนดตามหลักเกณฑ์และแนวทางการติดตามและการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ ข้อ ๗ (๑)

๔. ขอให้ กฟผ. พิจารณาแนวทางการบริหารความเสี่ยง เรื่อง การจัดหาเงินกู้ที่เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบกับการดำเนินโครงการ รวมทั้งบริหารความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อวงเงินของโครงการที่ได้รับอนุมัติตลอดจนผลตอบแทนที่แท้จริงของโครงการ

๕. ขอให้ กฟผ. วางแผนการผลิตและจัดหาไฟฟ้าของประเทศผ่านการจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ไฟฟ้าจริงและประมาณการในอนาคตอย่างเพียงพอและเหมาะสม โดยไม่เป็นภาระการลงทุนที่เกินความจำเป็น มีความคุ้มค่า และเร่งผลักดันโครงการลงทุนภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยที่สนับสนุนให้ประเทศไทยมุ่งสู่พลังงานสะอาดให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุแนวทางสู่เป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emissions) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ รวมถึงเร่งเตรียมความพร้อมในการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

๖. เห็นควรให้ กฟผ. นำบทเรียน/ปัญหา/อุปสรรคจากการดำเนินโครงการที่ผ่านมา ใช้ประกอบการวางแผนการดำเนินงาน รวมถึงบูรณาการและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดในทุกขั้นตอน อาทิ การเตรียมความพร้อมในการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) การจัดซื้อที่ดิน การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างโครงการ และการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้โครงการ NPUP สามารถก่อสร้างได้ตามแผน ประสบความสำเร็จ และบรรลุเป้าหมาย

๗. กฟผ. ควรพิจารณาบริหารจัดการกำลังการผลิตไฟฟ้า และกำลังการผลิตสำรองที่มีอยู่ให้สมดุลและมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพิจารณาพื้นที่แหล่งผลิตไฟฟ้าที่สามารถใช้ประโยชน์จากระบบโครงข่ายระบบส่งไฟฟ้าที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรก และการนำแนวทางการพัฒนาและดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในระยะยาว โดยมุ่งเน้นการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ลดมลพิษ และไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม (Green Sustainability) ประกอบการดำเนินโครงการ เพื่อลดภาระในการลงทุนก่อสร้างระบบรับส่งไฟฟ้าใหม่ในการรับส่งไฟฟ้าจากแหล่งผลิตไฟฟ้า ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของต้นทุนค่าไฟฟ้า ซึ่งจะช่วยให้ต้นทุนค่าไฟฟ้าในภาพรวมลดลงได้ และช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ลดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และสร้างความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจกับการรักษาสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐๒ ๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๗๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pipf๑@pdmo.go.th