



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ล579/68

3 เม.ย. 2568 เวลา 10.06 น.



ที่ กต ๑๓๐๔/๓๒๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การปรับปรุงแบบการตรวจลงตราสำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร เพื่อปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเปประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเปประจำประเทศไทย (Taipei Economic and Cultural Office: TECO) เกี่ยวกับความไม่สะดวกในการเดินทางเข้าราชอาณาจักรโดยใช้ใบอนุญาตพิเศษเพื่อเข้าประเทศประเภท (ข) (Special Entry Permit (B) หรือ SPB)

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอการยกเลิกการใช้ SPB สำหรับเจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัว ซึ่งเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงาน TECO โดยปรับเปลี่ยนให้เป็นการตรวจลงตราอิเล็กทรอนิกส์ (e-Visa) โดยใช้หนังสือเดินทางธรรมดาแทน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับเปลี่ยนแนวทางการเดินทางเข้าราชอาณาจักรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงาน TECO ของเจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัว ในการเดินทางเข้าราชอาณาจักรเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงาน TECO

/โดยเฉพาะ...

ลับ

โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงความสะดวกที่ผ่านมาของการใช้ SPB กอปรกับปัจจุบันนักท่องเที่ยวและผู้เดินทางจากต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งรวมถึงผู้ที่ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางได้หัววันได้เริ่มใช้บริการการตรวจลงตรา e-Visa แล้ว การปรับเปลี่ยนแนวทางดังกล่าวจึงจะเป็นการช่วยอำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนในการเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรให้แก่เจ้าหน้าที่ TECO และครอบครัว และสร้างความเป็นเอกภาพของระบบ e-Visa ด้วย

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลัง

๓.๑.๑ นับตั้งแต่ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐประชาชนจีน และยุติความสัมพันธ์ทางการทูตกับไต้หวันเมื่อปี ๒๕๑๘ รัฐบาลไทยยืนยันการรับรองรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าเป็นรัฐบาลอันชอบด้วยกฎหมายของประเทศจีนเพียงรัฐบาลเดียว โดยไต้หวันเป็นส่วนหนึ่งของจีน ซึ่งภายหลังการยุติความสัมพันธ์ทางการทูตกับไต้หวัน ประเทศไทยได้จัดตั้งสำนักงานผู้แทนประเทศไทยในไต้หวัน เป็นหน่วยประสานงานและทำหน้าที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันแทนการจัดตั้งสถานเอกอัครราชทูต ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนชื่อสำนักงานผู้แทนไทยในไต้หวันดังกล่าวเป็นสำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย (Thailand Trade and Economic Office: TTEO) ในขณะที่ไต้หวันได้จัดตั้งสำนักงานผู้แทนในประเทศไทยเช่นกัน โดยต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานเศรษฐกิจและวัฒนธรรมไทเปประจำประเทศไทย (Taipei Economic and Cultural Office: TECO)

๓.๑.๒ สืบเนื่องจากการยุติความสัมพันธ์ทางการทูตกับไต้หวันตามข้อ ๓.๑.๑ และเพื่อสะท้อนการดำเนินตามนโยบายจีนเดียวของไทย และแสดงให้เห็นว่าไทยไม่มีปฏิสัมพันธ์กับไต้หวันในรูปแบบทางการ ฝ่ายไทยจึงไม่ได้ตรวจลงตราให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัว ในหนังสือเดินทางราชการ/หนังสือเดินทางทูตไต้หวัน โดยที่ผ่านมา เจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัวจะได้รับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-B หรือ Non-O) แบบไม่จำกัดจำนวนครั้ง (multiple entry) เป็นระยะเวลา ๓ ปี ในเอกสาร SPB ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๓ ในขณะที่เจ้าหน้าที่สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจไทย ณ ไทเป ได้รับการตรวจลงตราประเภทอภัยภัยไมตรี (courtesy visa) ในหนังสือเดินทางธรรมดา

๓.๑.๓ ที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศได้รับการร้องเรียนจากสำนักงาน TECO บ่อยครั้งเกี่ยวกับปัญหาความสะดวกจากการใช้ SPB อาทิ ขั้นตอนตรวจคนเข้าเมืองที่ใช้เวลานาน การถูกปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศเพื่อนบ้านของไทย เนื่องจากความไม่คุ้นชินกับเอกสาร SPB กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงพยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยในระยะสั้น กระทรวงการต่างประเทศได้ติดแผ่นปะสติ๊กเกอร์ตรวจลงตราเพิ่มเติมในเอกสาร SPB และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้พยายามฝึกอบรมและแจ้งแนวปฏิบัติให้แก่เจ้าหน้าที่ของด่านตรวจคนเข้าเมืองมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติก็ยังมีปัญหาอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ฝ่ายไต้หวันแจ้งความประสงค์จะขอเปลี่ยนมาให้เจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัว ใช้หนังสือเดินทางธรรมดาในการเดินทางเข้าประเทศไทยแทนการใช้เอกสาร SPB

/๓.๒ โดยที่...

๓.๒ โดยที่ปัจจุบันผู้ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารแทนหนังสือเดินทางได้หันมาสามารถขอรับ e-Visa ได้แล้ว จึงเป็นโอกาสดีที่จะเปลี่ยนแนวปฏิบัติในการเดินทางเข้าราชอาณาจักรของเจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัว โดยเปลี่ยนจากการใช้เอกสาร SPB มาเป็นการใช้หนังสือเดินทางธรรมดาในการขอรับ e-Visa ซึ่งจะไม่มีการตรวจลงตราลงในเล่มหนังสือเดินทาง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์

๔.๑.๑ ปัจจุบันได้หันเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๕ และเป็นนักลงทุนต่างชาติอันดับที่ ๔ ของไทย อีกทั้งในแต่ละปียังมีนักท่องเที่ยวได้หันเดินทางมาไทยเป็นจำนวนมาก โดยในปี ๒๕๖๗ มีนักท่องเที่ยวจากได้หันเดินทางมาประเทศไทยกว่า ๑ ล้านคน แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ที่ราบรื่นมาโดยตลอด ซึ่งเจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านต่าง ๆ กับประเทศไทย ทั้งเศรษฐกิจ วัฒนธรรม วิชาการ ดังนั้น การอำนวยความสะดวกในการเข้าออกประเทศให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO นอกจากจะเป็นการแสดงไมตรีจิตให้แก่ฝ่ายได้หันในการแก้ไขปัญหาแล้ว ยังสามารถช่วยเพิ่มพูนผลประโยชน์ของไทยจากความร่วมมือที่ราบรื่นยิ่งขึ้นในระยะยาวกับได้หันในมิติต่าง ๆ ที่ดำเนินการได้ภายใต้มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๒ จะทำให้การบริหารจัดการ e-Visa ในภาพรวมมีเอกภาพยิ่งขึ้น โดยฝ่ายไทยสามารถตรวจสอบข้อมูลของผู้เดินทางภายใต้ระบบ e-Visa เดียวกัน ลดขั้นตอนการตรวจลงตราและไม่ก่อให้เกิดความสับสนเกี่ยวกับเอกสารอนุญาตการเดินทางเข้าราชอาณาจักร ในขณะเดียวกัน ก็ช่วยอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราและการเดินทางเข้าราชอาณาจักรในระยะยาวให้เจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัวด้วย

๔.๒ ผลกระทบ ในช่วงระยะเปลี่ยนผ่าน ซึ่งคาดว่าจะมีช่วงเวลาประมาณ ๓ ปี จะยังคงมีเจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัวจำนวนหนึ่งที่ยังคงถือเอกสาร SPB ในการเข้าออกประเทศ ซึ่งอาจต้องเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงาน ให้เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองมีความเข้าใจตรงกัน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อพิจารณาการยกเลิกการใช้เอกสาร SPB ตลอดจนแนวทางการแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยที่ประชุมได้เห็นชอบการยกเลิกการใช้เอกสาร SPB และการแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว

๖.๒ ต่อมากระทรวงการต่างประเทศได้ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ และได้มีหนังสือสอบถามข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และปรับแก้ถ้อยคำในร่างประกาศดังกล่าวตามข้อเสนอของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานเชิงปฏิบัติด้วยแล้ว

/๖.๓ ล่าสุด...

~~ลับ~~

๖.๓ ล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการตรวจลงตรา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ ได้หารือเกี่ยวกับประเด็นการยกเลิกการใช้ SPB โดยให้เจ้าหน้าที่สำนักงาน TECO และครอบครัวปรับเปลี่ยนมาใช้หนังสือเดินทางธรรมดาและขอรับการตรวจลงตราในระบบ e-Visa แทน ซึ่งที่ประชุมฯ เห็นชอบต่อการดำเนินการดังกล่าว รวมถึงร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ตามข้อ ๖.๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๓

๗.๒ เป็นไปตามกรอบการดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้การเห็นชอบเมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ต่อมาตรการและแนวทางการตรวจลงตราเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทย

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการออกประกาศฯ ให้เป็นตามที่กฎหมายกำหนด

๘.๒ มอบหมายให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการปรับปรุงกฎระเบียบภายในที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงมหาดไทยข้างต้น และแจ้งแนวปฏิบัติให้แก่เจ้าหน้าที่ของด่านตรวจคนเข้าเมือง เพื่อสร้างความเข้าใจต่อแนวปฏิบัติในช่วงเปลี่ยนผ่าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๘๗ (ธีรนาถ ๐๘๔ ๐๗๗ ๑๗๗๐)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thiranat.s@mfa.go.th

~~ลับ~~