

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖.๕/๒๗/๓๓



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เรื่อง การขยายระยะเวลาการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวในลักษณะ MOU ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือเครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติ เรื่อง ข้อเสนอต่อสถานการณ์แรงงาน กัมพูชาและข้อเสนอจากองค์กรภาคประชาสังคม ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘
๓. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่...
๔. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่...

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่อง รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดหรือจำพวกใดเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้

๑.๒ การเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ในกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง หรือเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีใด ๆ ก็ได้

๑.๓ เรื่องนี้เป็น...

๑.๓ เรื่องนี้เป็นการเสนอแนวทางที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ สถานการณ์ความไม่สงบและสภาวะเศรษฐกิจของเมียนมา ส่งผลให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาจำนวนมากลักลอบเข้ามายังประเทศไทยและลักลอบทำงาน และคนต่างด้าวบางส่วนไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางหรือกลับเข้ามาทำงานในประเทศไทยได้ เช่น คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตาม MOU ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี รวมทั้งยังมีคนต่างด้าวบางส่วนซึ่งเคยได้รับอนุญาตทำงานถูกต้องและต่อมากลายเป็นคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้อง เนื่องจากดำเนินการขออนุญาตทำงานไม่ครบถ้วนทุกกระบวนการหรือไม่สามารถเปลี่ยนนายจ้างได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งเป็นคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ที่ใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และต้องดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวในลักษณะ MOU ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ แต่ไม่มาดำเนินการขอต่ออายุใบอนุญาตทำงาน หรือดำเนินการไม่ครบถ้วนทุกกระบวนการ จำนวนประมาณ ๓๘๘,๐๕๑ คน แบ่งเป็น กัมพูชา ๙๘,๕๔๘ คน ลาว ๙๑,๔๘๙ คน เมียนมา ๑๙๔,๔๔๑ คน เวียดนาม ๓,๕๓๓ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘) ประกอบกับสถานการณ์ความไม่สงบบริเวณชายแดนไทย – กัมพูชา ส่งผลให้แรงงานสัญชาติกัมพูชาเดินทางกลับประเทศต้นทางประมาณ ๒๒,๕๔๖ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘) ซึ่งจากสถานการณ์ดังกล่าวทำให้ประเทศไทยประสบภาวะขาดแคลนแรงงานฉับพลัน ส่งผลกระทบต่อการผลิตและการประกอบธุรกิจของนายจ้าง/สถานประกอบการ โดยมีผู้ประกอบการจำนวนมากต้องชะลอการผลิตและการบริการ หากไม่มีการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงานจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจฐานราก ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมโดยตรง รวมถึงความมั่นคงของรัฐ รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑ - ๒

๒.๒ เครือข่ายองค์กรด้านประชากรข้ามชาติมีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ขอให้พิจารณาดำเนินการจดทะเบียนผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา และเวียดนามที่ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานอย่างถูกต้อง สามารถอยู่และทำงานในประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราวไม่เกิน ๒ ปี โดยดำเนินการผ่านศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการจัดทำคำสั่งแรงงานมาทดแทนแรงงานกัมพูชาที่เดินทางกลับประเทศ และเพื่อแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงานในภาคเศรษฐกิจ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

มาตรการแก้ไขปัญหการขาดแคลนแรงงาน มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

๓.๑.๑ กลุ่มเป้าหมาย

คนต่างด้าวซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑.๑ คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางซึ่งมีอายุหรือหมดอายุ และมีรายตราประทับซึ่งการอนุญาตทำงานหรือการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมาย เช่น กรณีคนต่างด้าวออกจากรายเดิมแล้วไม่สามารถหานายจ้างรายใหม่ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือกรณีไม่สามารถทำงานต่อไปได้เนื่องจากดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมาไม่ครบทุกขั้นตอน

๓.๑.๑.๒ คนต่างด้าว...

๓.๑.๑.๒ คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางและมีรอยตราประทับ โดยระยะเวลาการอนุญาตสิ้นสุดลง แต่ไม่ได้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร (Overstay) หรือระยะเวลาการอนุญาตยังไม่สิ้นสุดลง แต่ทำงานกับนายจ้างโดยไม่ได้รับอนุญาต

๓.๑.๑.๓ คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้าเมืองผิดกฎหมายก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ และประสงค์จะทำงาน

๓.๑.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

ผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเป็นระยะเวลา ๑ ปี โดยต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

๓.๑.๒.๑ นายจ้างหรือบริษัทนำคนต่างด้าวมาทำงานในประเทศที่ได้รับมอบอำนาจจากนายจ้าง ยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าว และชำระเงินค่าธรรมเนียมนิยามใบอนุญาตทำงานผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือ ณ สถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน โดยให้คนต่างด้าวใช้ใบรับคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวคู่กับใบเสร็จรับเงินค่าธรรมเนียมนิยาม เพื่อเป็นหลักฐานแสดงว่าคนต่างด้าวได้รับการผ่อนผันให้ทำงานได้อีก ๖๐ วัน

ในกรณีที่คนต่างด้าวประสงค์ทำงานในเรือประมง ให้ใช้ใบรับคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวคู่กับใบเสร็จรับเงินค่าธรรมเนียมนิยาม เป็นใบอนุญาตทำงานหรือเอกสารหรือหนังสือรับรองว่าได้รับอนุญาตให้ทำงาน เพื่อให้คนต่างด้าวใช้เป็นหลักฐานในการขอหนังสือคนประจำเรือตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

๓.๑.๒.๒ การตรวจสุขภาพ และการประกันสุขภาพ

๑) การตรวจสุขภาพ

ให้คนต่างด้าวตรวจโรคต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตทำงานกับสถานพยาบาลของรัฐหรือสถานพยาบาลของเอกชนทุกแห่งที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล โดยสถานพยาบาลของรัฐและสถานพยาบาลของเอกชนต้องเชื่อมโยงข้อมูลผลการตรวจสุขภาพกับกรมการจัดหางาน ทั้งนี้ สถานพยาบาลเอกชนที่จะสามารถตรวจโรคต้องห้ามได้จะต้องผ่านการตรวจพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กรมการจัดหางานกำหนด และได้รับการประกาศรายชื่อให้ตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวได้

๒) การประกันสุขภาพ

กรณีคนต่างด้าวซึ่งทำงานในกิจการหรือเป็นลูกจ้างที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ให้ทำประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว หรือทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย ที่มีอายุความคุ้มครองไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่ขออนุญาตทำงาน

กรณีคนต่างด้าวซึ่งทำงานในกิจการหรือเป็นลูกจ้างซึ่งอยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ต้องขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน โดยในระหว่างที่ยังไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ให้คนต่างด้าวทำประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว หรือทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยที่มีอายุความคุ้มครองไม่น้อยกว่า ๖ เดือน

ทั้งนี้ สถานพยาบาลของรัฐและบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยจะต้องเชื่อมโยงข้อมูลการประกันสุขภาพกับกรมการจัดหางาน กรณีคนต่างด้าวทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยจะต้องเป็นบริษัทประกันภัยที่มีสถานะมั่นคงตามหลักเกณฑ์ที่กรมการจัดหางานกำหนด และต้องได้รับสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลไม่น้อยกว่าสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลที่ได้รับจากการทำประกันสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข

๓.๑.๒.๓ การจัดเก็บอัตลักษณ์บุคคล

คนต่างด้าวไปดำเนินการจัดเก็บข้อมูลอัตลักษณ์บุคคลที่กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด หรือสถานที่อื่นที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนด ภายในระยะเวลา ๖๐ วัน นับจากวันแรกที่สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าว

กรณีคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาให้ไปรายงานตัวต่อเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมือง ครั้งแรกภายใน ๖๐ วัน นับจากวันแรกที่สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าว จากนั้นให้รายงานตัวทุก ๖๐ วัน นับแต่วันสุดท้ายของระยะเวลาที่กำหนดให้รายงานตัวครั้งก่อน โดยอาจรายงานตัวล่วงหน้าก่อนครบกำหนดได้ไม่เกิน ๗ วัน สำหรับหลักเกณฑ์และวิธีการรายงานตัวให้เป็นไปตามที่ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนด

๓.๑.๒.๔ ให้นายจ้างหรือบริษัทนำคนต่างด้าวมาทำงานในประเทศที่ได้รับมอบอำนาจจากนายจ้าง นำเอกสารหลักฐาน เช่น ใบรับรองแพทย์ หลักฐานการประกันสุขภาพหรือหลักฐานการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนแล้วแต่กรณี เป็นต้น นำเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีระยะเวลาดำเนินการต่อเนื่องจากการยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวต่อไปอีก ๖๐ วัน

๓.๑.๒.๕ ให้นายทะเบียนหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้วพิจารณาอนุมัติโดยเร็ว ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันแรกที่สิ้นสุดระยะเวลาการให้ยื่นเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม โดยคนต่างด้าวจะได้รับอนุญาตทำงาน ๑ ปี นับจากวันแรกที่กำหนดให้นายจ้างหรือบริษัทนำคนต่างด้าวมาทำงานในประเทศที่ได้รับมอบอำนาจจากนายจ้าง ยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าว

ในกรณีที่คนต่างด้าวประสงค์จะทำงานในเรือประมงให้นายทะเบียนออกใบอนุญาตทำงานให้แก่คนต่างด้าวสำหรับทำงานในเรือประมง เพื่อให้คนต่างด้าวใช้เป็นหลักฐานในการขอหนังสือคนประจำเรือ และให้นายจ้างตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

ในการรับใบอนุญาตทำงาน คนต่างด้าวอาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นมารับแทนได้

ทั้งนี้ การจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติและออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้แก่คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ให้กรมการปกครองและกรุงเทพมหานคร ดำเนินการตามกฎหมายปกติ

๓.๑.๒.๖ ให้คนต่างด้าวสัญชาติลาว เมียนมา และเวียดนาม ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง แล้วไปขอรับการตรวจลงตราหรือขอรับการตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเท่าระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงาน ณ กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดหรือสถานที่อื่นที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนด ภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงาน

๓.๑.๓ ผู้ติดตาม

ให้ผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของคนต่างด้าวที่มีอายุไม่เกิน ๑๘ ปีบริบูรณ์ มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรตามสิทธิของคนต่างด้าวซึ่งเป็นบิดาหรือมารดา โดยให้ผู้ติดตามคนต่างด้าวนั้น ดำเนินการหรือบิดาหรือมารดาของผู้นั้นดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร นับตั้งแต่บิดาหรือมารดาของผู้นั้นได้รับอนุญาตทำงาน

ในกรณีที่ผู้ติดตามคนต่างด้าวซึ่งต่อมามีอายุครบ ๑๘ ปี และประสงค์ จะทำงานกับนายจ้าง ให้คนต่างด้าวผู้นั้นอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษได้อีก ๖๐ วัน เพื่อยื่นคำขออนุญาต ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว และจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียน ประวัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

๓.๑.๔ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๔.๑ กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รัฐมนตรีโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้คนต่างด้าว อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) เพื่อดำเนินการ ตามประกาศกระทรวงแรงงาน โดยมีให้นำมาตรา ๑๒ (๑๐) มาตรา ๕๔ และมาตราอื่น ๆ ที่ เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รวมถึงคำสั่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง การไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาในราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มาใช้บังคับ แก่คนต่างด้าวดังกล่าว

๓.๑.๔.๒ กระทรวงแรงงาน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนด การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รัฐมนตรี โดยความเห็นชอบ ของคณะรัฐมนตรี ออกประกาศกระทรวงแรงงาน อนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักร เป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) และยกเว้นการแจ้งเข้าทำงานตามมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๑.๔.๓ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานแพทย์ กรุงเทพมหานคร ตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพให้แก่คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ที่นายจ้าง เลือกใช้บริการ

๓.๑.๔.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดเก็บ อัตลักษณ์บุคคลให้แก่คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) รวมถึงการรับรายงานตัว คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาครั้งแรกภายใน ๖๐ วัน นับจากวันแรกที่สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขออนุญาตทำงาน แทนคนต่างด้าว จากนั้นให้รายงานตัวทุก ๖๐ วัน นับแต่วันสุดท้ายของระยะเวลาที่กำหนดให้รายงานตัวครั้งก่อน โดยอาจรายงานตัวล่วงหน้าก่อนครบกำหนดได้ไม่เกิน ๗ วัน

๓.๑.๔.๕ กรมการปกครอง และกรุงเทพมหานคร จัดทำหรือปรับปรุงทะเบียน ประวัติและออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้แก่คนต่างด้าว ๔ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม) ตามกฎหมายปกติ

๓.๒ แนวทางการนำคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เข้ามาทำงานในประเทศไทย

๓.๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย

คนต่างด้าวสัญชาติศรีลังกาเป็นลำดับแรก และคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เช่น เนปาล บังคลาเทศ อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ที่ประสงค์จะเข้ามาทำงาน ในประเทศไทย

๓.๒.๒ แผนการดำเนินการการนำคนต่างด้าวกลุ่มเป้าหมายเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศผ่านบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU) ดังนี้

๓.๒.๒.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจา นำคนต่างด้าวสัญชาติอื่นๆ เข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศผ่านระบบ MOU โดยกรอบการเจรจา ดังนี้

๑) การนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศในระยะเริ่มแรก เป็นการดำเนินการในลักษณะนำร่อง โดยการนำคนต่างด้าวสัญชาติศรีลังกาเข้ามาทำงานเป็นลำดับแรก โดยกำหนดการนำเข้าจำนวน ๑๐,๐๐๐ คน ไม่เกินกึ่งหนึ่งของจำนวนแรงงานสัญชาติกัมพูชาที่เดินทางกลับประเทศ (แรงงานสัญชาติกัมพูชาเดินทางออกประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน กึ่งหนึ่งไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ คน) และนำเข้าคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เช่น เนปาล บังคลาเทศ อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ที่ประสงค์จะเข้ามาทำงานในประเทศไทย

ทั้งนี้ การดำเนินการในลักษณะนำร่อง โดยการนำเข้าคนต่างด้าวสัญชาติศรีลังกาจำนวน ๑๐,๐๐๐ คน จะไม่ระบุไว้ในบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU) โดยหากการดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และนายจ้าง/สถานประกอบการมีความต้องการจ้างแรงงานสัญชาติศรีลังกาเพิ่มเติม กระทรวงแรงงานจะเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) พิจารณาให้ความเห็นชอบให้สามารถนำคนต่างด้าวสัญชาติศรีลังกาเข้ามาทำงานเพิ่มเติมได้ทันที และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒) นายจ้าง/สถานประกอบการ ที่มีความต้องการแรงงานอย่างแท้จริง ดำเนินการยื่นคำร้องขอคนต่างด้าวมาทำงานในประเทศ (Demand) ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

๓) อนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานเป็นระยะเวลา ๒ ปี และสามารถต่ออายุได้อีก ๒ ปี หลักเกณฑ์เช่นเดียวกับคนต่างด้าวสัญชาติอื่นที่เข้ามาทำงานภายใต้บันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU)

๔) มีมาตรการให้ความคุ้มครอง กำกับ ดูแล และการส่งกลับอย่างชัดเจน

๓.๒.๒.๒ เมื่อการเจรจาระหว่างทั้งสองประเทศได้ข้อยุติให้กระทรวงแรงงานดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจกับประเทศต้นทาง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การผ่อนผันให้คนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องสามารถอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อทำงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และตอบสนองความต้องการแรงงานของนายจ้าง/สถานประกอบการ ทั้งภาคการผลิตและภาคบริการ เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยคำนึงถึงความสมดุลทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ

๔.๒ ส่งเสริมให้นายจ้าง/สถานประกอบการที่ยังคงมีความต้องการจ้างแรงงานปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และคนต่างด้าวทุกกลุ่มได้รับการจ้างงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับความคุ้มครอง และสิทธิประโยชน์ตามสิทธิที่พึงได้รับ ลดปัญหาการเลือกปฏิบัติและการแสวงหาผลประโยชน์ รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของแรงงานกลุ่มดังกล่าวได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ การนำคนต่างด้าวสัญชาติศรีลังกา เนปาล บังคลาเทศ อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ เข้ามาทำงานตามบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU) จะเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้นายจ้าง/สถานประกอบการ มีทางเลือกในการนำแรงงานเข้ามาทำงาน อย่างถูกกฎหมายตามบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MOU) ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของกระทรวงแรงงานในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ เป็นลำดับแรก

๕.๒ กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ เวลา ๑๐.๓๐ น. เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม ศ. นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้อง และการนำคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เข้ามาทำงานในประเทศไทย และให้นำผลการประชุมดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้อง ตามกฎหมายตามข้อ ๓.๑ และอนุมัติในหลักการร่างประกาศของกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ฉบับ รวมถึงให้ความเห็นชอบในหลักการร่างประกาศของกระทรวงแรงงาน จำนวน ๑ ฉบับ รวม ๒ ฉบับ เพื่อบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามแนวทางดังกล่าว ดังนี้

๘.๑.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่.....รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘.๑.๒ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่.....รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘.๒ ให้ความเห็นชอบแนวทางการนำคนต่างด้าวสัญชาติอื่น ๆ เข้ามาทำงานในประเทศไทย ตามข้อ ๓.๒

๘.๓ ให้กระทรวงแรงงาน...

๘.๓ ให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์
สร้างการรับรู้และความเข้าใจให้นายจ้าง/ผู้ประกอบการ แรงงานต่างด้าว และผู้ที่เกี่ยวข้องรับทราบข้อมูล
การดำเนินการดังกล่าวอย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์กวิน จึงรุ่งเรืองกิจ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
โทร ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖ (นางสาววิภาพร รติธีรเดช)
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Fwpolicy.ofwa@doe.go.th