



กวก. 124
วันที่ 11 ส.ย. ๕๕
เวลา ๙.00

สสค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕6111/68

10 มิ.ย. 2568 เวลา 18.00 น.



ที่ กค ๐๑๐๐/ ๗/๓๒๕

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพ ๑๐๕๐๐

✓ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ส่วนที่ ๑๕๐๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑

๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๖๖๑ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ในวงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ สพพ. ดำเนินการ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

การออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามมาตรา ๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้ สพพ. มีอำนาจกู้ยืมเงินหรือระดมทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของ สพพ. ทั้งนี้ การกู้ยืมเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันอัตราผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาลมีแนวโน้มที่จะมีการปรับลดลง กระทรวงการคลัง โดย สพพ. จึงเห็นควรให้มีการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ระยะสั้นของ สพพ. โดยการออกพันธบัตรเพื่อสังคม (Social Bond) เพื่อให้ สพพ. ได้รับต้นทุนที่เหมาะสม รวมถึงเพื่อเป็นการบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สอดคล้องของอายุเงินที่ สพพ. กู้และอายุเงินที่ สพพ. ปลอมกู้ให้กับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนเป็นการลดความผันผวนของต้นทุนในระยะยาว โดย สพพ. เตรียมการที่จะดำเนินการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ ทั้งนี้ กรณีสถานการณ์หรือสถานะตลาดตราสารหนี้ไม่เอื้ออำนวย อาจขยายระยะเวลาสำหรับการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เป็นภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ อนุมัติให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) สำหรับโครงการพัฒนาเส้นทางหมายเลข ๑๑ (R11) ช่วงครกข้าวตอ-บ้านโนนสะหวั้น-सानะคาม-บ้านวัง-บ้านน้ำสัง สปป. ลาว วงเงินโครงการ ๑,๘๒๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยได้รับจัดสรรเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ และเป็นเงินกู้จากสถาบันภายในประเทศร้อยละ ๕๐ หรือเท่ากับ ๙๑๓,๒๕๐,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่ง สพพ. ได้กู้เงินมาจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) อายุสัญญา ๕ ปี อัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ ๒.๖๕ ต่อปี ปัจจุบันคงเหลืออายุสัญญาเงินกู้ประมาณ ๑ ปี และจะสิ้นสุดอายุสัญญาเงินกู้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๙

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ อนุมัติให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ-บอลิคำไซ) วงเงินโครงการ ๑,๓๘๐,๐๖๗,๐๐๐ บาท โดยได้รับจัดสรรเงินงบประมาณร้อยละ ๕๐ และเป็นเงินกู้จากสถาบันภายในประเทศ ร้อยละ ๕๐ หรือเท่ากับ ๖๙๐,๐๓๓,๕๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่ง สพพ. ได้กู้เงินมาจาก ธสน. อายุสัญญา ๕ ปี อัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ ๒.๖๕ ต่อปี ปัจจุบันคงเหลืออายุสัญญาเงินกู้ประมาณ ๑ ปี และจะสิ้นสุดอายุสัญญาเงินกู้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๙

๓.๓ คณะกรรมการสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (คพพ.) ได้มีมติในการประชุม คพพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เห็นชอบแผนการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. ประเภทสังคม สำหรับโครงการพัฒนาเส้นทางหมายเลข ๑๑ (R11) ช่วงครกข้าวตอ-บ้านโนนสะหวั้น-सानะคาม-บ้านวัง-บ้านน้ำสัง สปป. ลาว จำนวน ๙๑๓,๒๕๐,๐๐๐ บาท และโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ-บอลิคำไซ) สปป. ลาว จำนวน ๖๙๐,๐๓๓,๕๐๐ บาท รวมวงเงิน ๑,๖๐๓,๒๘๓,๕๐๐ บาท โดยจะออกพันธบัตรเพื่อสังคม ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และใช้เงินสะสมของ สพพ. ชำระหนี้คืนก่อนกำหนดกับ ธสน. จำนวน ๖๐๓,๒๘๓,๕๐๐ บาท โดยในการออกพันธบัตรมีเงื่อนไขการดำเนินการ ดังนี้

รายละเอียด	เงื่อนไขพันธบัตร
๑. วงเงิน	๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน)
๒. วัตถุประสงค์	เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ระยะสั้นของ สพพ. โดยการออกพันธบัตรเพื่อสังคม
๓. อายุ	สอดคล้องกับอายุโครงการที่เหลือและเป็นไปตามสภาวะตลาด (๑๐ ปี)
๔. อัตราดอกเบี้ย	คงที่ (ร้อยละต่อปี) คาดว่าประมาณ Government Bond Yield Curve ๑๐ ปี บวก spread ประมาณบวก ๙๐ bps
๕. กลุ่มนักลงทุน	นักลงทุนสถาบัน เช่น สถาบันการเงิน กองทุนรัฐบาล บริษัทประกัน เป็นต้น
๖. การจัดจำหน่าย	แบบเฉพาะเจาะจงให้กับกลุ่มนักลงทุนสถาบันไม่เกิน ๑๐ ราย (Private Placement 10 : PP10)
๗. การออกตราสารหนี้	ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

/๔. ประโยชน์ ...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ สฟพ. สามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้ โดยได้อัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมสอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยตลาดและสอดคล้องกับอายุคงเหลือของเงินให้กู้กับประเทศเพื่อนบ้าน

๔.๒ สฟพ. ได้เพิ่มองค์ความรู้ในการพัฒนางานด้านการจัดหาแหล่งเงินทุน การศึกษาผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ ในตลาดทุน เช่น ตราสารหนี้เพื่อสิ่งแวดล้อม สังคม และความยั่งยืน เป็นต้น รวมถึงได้รับทราบมาตรฐานการปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง (Market Principles) ซึ่งจะเป็นเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนในอนาคตของ สฟพ.

๔.๓ เป็นการสร้างความสัมพันธ์กับผู้ร่วมตลาด ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการแสวงหาแหล่งเงินทุนของ สฟพ. ในอนาคต รวมถึงเป็นโอกาสที่ สฟพ. จะประชาสัมพันธ์องค์กรสู่กลุ่มนักลงทุนกลุ่มใหม่ ๆ ที่สนใจในการลงทุนของตราสารหนี้ในกลุ่มนี้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การออก Social Bond เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สฟพ. ดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณเพิ่มเติม จึงไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๖.๑ โครงการพัฒนาเส้นทางหมายเลข ๑๑ (R11) ช่วงครกข้าวตอ-บ้านโนนสะหวັນ-सानะคาม-บ้านวัง-บ้านน้ำสัง สปป. ลาว และโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ-บอลิคำไซ) สปป. ลาว ได้รับผลกระทบจากปัจจัยต่าง ๆ ได้แก่ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และสถานการณ์เศรษฐกิจของ สปป. ลาว ซึ่งที่ผ่านมา สฟพ. ได้มีการติดตามการดำเนินโครงการและสถานการณ์ภายใน สปป. ลาว อย่างใกล้ชิดเพื่อให้โครงการทั้งสองแล้วเสร็จโดยเร็ว

๖.๒ การพิจารณาออก Social Bond เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สฟพ. จึงเป็นแนวทางในการบริหารจัดการหนี้ของ สฟพ. สำหรับทั้งสองโครงการข้างต้นให้มีอายุเงินกู้ยาวขึ้นและอัตราดอกเบี้ยเหมาะสม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารต้นทุนทางการเงินของ สฟพ. นอกจากนี้ การพิจารณาออก Social Bond เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สฟพ. ยังเป็นนวัตกรรมทางการเงินของ สฟพ. ที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ส่งเสริมภาพลักษณ์ของ สฟพ. และยกระดับมาตรฐานโครงการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ของ สฟพ. ให้เป็นที่ยอมรับ ซึ่งอาจมีขั้นตอนการดำเนินการในการออกพันธบัตร การสอบถาม และการรายงานต่าง ๆ ที่มากกว่าการออกพันธบัตรทั่วไป เช่น การจัดทำกรอบการระดมทุนที่สอดคล้องกับมาตรฐานและหลักเกณฑ์การออก Social Bond หรือการนำส่งกรอบการระดมทุนดังกล่าวให้ผู้สอบทานจากภายนอก (External Reviewer) ตรวจสอบและให้การรับรองเพื่อสร้างความน่าเชื่อถือและความโปร่งใส เป็นต้น

๖.๓ นอกจากนี้ เพื่อเพิ่มโอกาสในการจัดหาผู้จัดจำหน่ายและนักลงทุนที่มีนโยบายการลงทุนเพื่อสังคม สฟพ. จะจัดให้มีการหารือร่วมกับนักลงทุนและผู้ร่วมตลาดอย่างใกล้ชิด เพื่อกำหนดรูปแบบและเงื่อนไขของ Social Bond ที่ตรงกับความต้องการของนักลงทุน (Market Sounding) และพิจารณาดำเนินการจัดกิจกรรมส่งเสริมการลงทุน (Roadshow) เพื่อประชาสัมพันธ์ภารกิจ นำเสนอข้อมูลองค์กร โครงการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสังคมในแผนงานของ สฟพ. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นกับสถาบันการเงินและนักลงทุนที่มีนโยบายการลงทุนเพื่อสังคม

๖.๔ อย่างไรก็ตาม อัตราผลตอบแทนของ Social Bond ของ สพพ. ได้รับผลจากอัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลที่ขึ้นกับหลายปัจจัย เช่น นโยบายการเงิน สถานการณ์เศรษฐกิจของไทย และต่างประเทศ ความผันผวนของตลาดการเงิน เป็นต้น ซึ่งอาจส่งผลให้อัตราผลตอบแทนของ Social Bond ไม่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยที่ สพพ. กู้ ธสน. ในอัตราร้อยละ ๒.๖๕ ต่อปี และมีต้นทุนค่าใช้จ่ายค่าดำเนินการออก Social Bond ดังนั้น หาก สพพ. ดำเนินการออกพันธบัตรไม่สำเร็จหรือมีต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการออก Social Bond ไม่คุ้มค่า สพพ. อาจพิจารณาดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในรูปแบบอื่นแทน เช่น การผ่อนปรนเงื่อนไขการชำระหนี้ (Reschedule) สัญญาเดิมหรือการขอขยายอายุสัญญา การกู้ยืมเงินเพื่อชดเชยหนี้เดิม (Refinance) จากสถาบันการเงินอื่น การออกตราสารหนี้ที่มีอายุน้อยลง เป็นต้น

๗. ข้อกฎหมาย

๗.๑ มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การก่อหนี้และบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

๗.๒ มาตรา ๘ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ สพพ. มีอำนาจในการกู้ยืมเงินหรือระดมเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของ สพพ. ประกอบกับวรรคสองการกู้ยืมเงินตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และการระดมทุนตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คพพ. กำหนด

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ สพพ. ดำเนินการกู้ยืมเงินโดยการออกพันธบัตรเพื่อสังคมเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของ สพพ. วงเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารเงินทุน

โทร. ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๔๐๒ (นิตินันท์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๗๖๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nithinant@neda.or.th