



ที่ กต ๑๑๐๓/๖๒๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของกรอบเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญากรุงอูลานบาตอร์ (Ulaanbaatar Declaration) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญากรุงอูลานบาตอร์ (Ulaanbaatar Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของกรอบเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา ครั้งที่ ๑๐ (10th Foreign Ministers' Meeting of the Forum for East Asia – Latin America Cooperation : FEALAC) ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงอูลานบาตอร์ มองโกเลีย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. FEALAC ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๒ ปัจจุบันมีประเทศสมาชิก ๓๖ ประเทศ ประเทศสมาชิกฝ่ายเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ๑๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ จีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี มองโกเลีย ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ และประเทศสมาชิกฝ่ายลาตินอเมริกา ๒๐ ประเทศ ได้แก่ อาร์เจนตินา บราซิล โบลิเวีย โคลอมเบีย ชิลี คอสตาริกา คิวบา สาธารณรัฐโดมินิกัน เอกวาดอร์ เอลซัลวาดอร์ กัวเตมาลา ฮอนดูรัส เม็กซิโก นิการากัว ปานามา ปารากวัย เปรู ชูรินามе อุรุกวัย และเวเนซุเอลา

๑.๒ FEALAC จัดตั้งขึ้นเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับภูมิภาคลาตินอเมริกาในทุกด้าน โดยประเทศสมาชิกเสนอโครงการความร่วมมือในสาขาที่มีความพร้อม และเปิดโอกาสให้สมาชิกผู้สนใจสมัครเข้าร่วมได้

๑.๓ FEALAC ดำเนินการผ่านประเทศผู้ประสานงานของแต่ละภูมิภาค โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี ปัจจุบัน มองโกเลียและสาธารณรัฐโดมินิกันดำรงตำแหน่งประเทศผู้ประสานงานของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และภูมิภาคลาตินอเมริกาตามลำดับ โดยมองโกเลียเข้ารับตำแหน่งประเทศผู้ประสานงานของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ วาระปี ค.ศ. ๒๐๒๕ - ๒๐๒๗ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘ ขณะที่สาธารณรัฐโดมินิกันรักษาการประเทศผู้ประสานงานของภูมิภาคลาตินอเมริกาตั้งแต่ปี ๒๕๖๑

๑.๔ ประเทศผู้ประสานงานมีภารกิจที่จะต้องเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting : SOM) ซึ่งจัดขึ้นทุกปี และการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ (Foreign Ministers' Meeting : FMM) ซึ่งจัดขึ้นทุก ๒ ปี โดยสลับภูมิภาค ล่าสุด สาธารณรัฐโดมินิกัน เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FMM ครั้งที่ ๙ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงซานโตโดมิงโก

๑.๕ มองโกเลีย ในฐานะประเทศผู้ประสานงานภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ วาระปี ค.ศ. ๒๐๒๕ - ๒๐๒๗ จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FEALAC SOM ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมคณะทำงาน ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ และการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๑๐ ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงอูลานบาตอร์ โดยได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วม ซึ่งที่ประชุมฯ จะรับรองเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๑๐ คือ ปฏิญญากรุงอูลานบาตอร์ (Ulaanbaatar Declaration) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ในทางนโยบาย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๑๐ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ กรุง อุลานบาตอร์ ประเทศมองโกเลีย กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณา ของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญากรุงอุลานบาตอร์มีสาระสำคัญสะท้อนเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก FEALAC ในการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิก FEALAC และเพิ่มพูนความร่วมมือใน สาขา ต่าง ๆ ระหว่างกัน รวมทั้งการส่งเสริมการดำเนินงานของ FEALAC ให้มีพลวัตและประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น เพื่อรับมือกับความท้าทายระดับโลกที่สำคัญ ผ่าน “วิสัยทัศน์สำหรับ ๒๕ ปี และต่อไปภายหน้า เพื่อภูมิภาคเอเชียตะวันออกและลาตินอเมริกา” ซึ่งให้ความสำคัญกับประเด็นหลัก ได้แก่ (๑) การเสริมสร้าง การบริหารเชิงสถาบันของ FEALAC ให้แข็งแกร่ง (๒) การส่งเสริมให้ FEALAC เป็นเวที ความร่วมมือที่มี ความเป็นสากลมากยิ่งขึ้น และการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับ FEALAC ในระดับโลก (๓) การสนับสนุนให้ การดำเนินการต่าง ๆ มีความต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ มีความยั่งยืน และมีผลเป็นรูปธรรม (๔) การส่งเสริม ความมั่นคงและความยั่งยืน โดยการส่งเสริมความแข็งแกร่งให้แก่เศรษฐกิจโลกและความยืดหยุ่นของห่วงโซ่ อุปทาน เศรษฐกิจชีวภาพ ความมั่นคงทางอาหาร รวมทั้งการรับมือและใช้ประโยชน์จากโอกาสและความท้าทาย ของแนวโน้มใหม่ ๆ เช่น ปัญญาประดิษฐ์ การเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียวและเศรษฐกิจดิจิทัล เป็นต้น (๕) การส่งเสริม ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม (๖) การเสริมสร้างความเชื่อมโยงทางวัฒนธรรม และ การแลกเปลี่ยนระหว่างประชาชนระหว่างสองภูมิภาค และ (๗) การส่งเสริมประสิทธิภาพของกองทุน FEALAC Multi-Donor Trust Fund คณะทำงานและโครงการต่าง ๆ ภายใต้ FEALAC

๔.๒ ร่างปฏิญญากรุงอุลานบาตอร์เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกภายใต้กรอบ FEALAC เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศ สมาชิก FEALAC และเพิ่มพูนความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ระหว่างกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิด พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

ร่างปฏิญญากรุงอุลานบาตอร์ที่จะรับรองในที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๑๐ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิก FEALAC ไทยจึงควร มีส่วนร่วมในการรับรองเอกสารอย่างสร้างสรรค์ ในฐานะที่ไทยมีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้มีการปรับปรุง กระบวนการทำงานของ FEALAC ให้มีประสิทธิภาพและมีผลในรูปธรรมมากขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญากรุงอูลานบาตอร์ (Ulaanbaatar Declaration) ที่จะรับรองในที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๑๐ และหากมีความจำเป็นจะต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๑๐ และร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๓ (นายเกษม สายสีอนาม ๐๘ ๐๘๑๔ ๓๓๒๐)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kasem.s@mfa.go.th