

คำนำ

ที่ กก ๐๓๑๒/ ๑๘๕๘



สสค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕5594/68



กวค. 74
วันที่ 23 พ.ค. ๖8
เวลา 15.57

23 พ.ค. 2568 เวลา 16.00 น.

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติการรับรองร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน พร้อมคำแปลภาษาไทย
อย่างไม่เป็นทางการ
๒. ข้อมูลประกอบการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัย
การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๗๕๗
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๒๒๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗
ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการรับรองร่างขอบเขต
หน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ
คณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ตามความเห็นของกระทรวง
การต่างประเทศจึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๑๕ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๗
ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้มีการทบทวนร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน
โดยเห็นพ้องที่จะเริ่มชำระเงินสมทบกองทุนกีฬาอาเซียนประจำปี ในปี ค.ศ. ๒๐๒๖ (พ.ศ. ๒๕๖๙) เป็นต้นไป
และให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นตามกระบวนการภายในประเทศของตน
โดยฝ่ายไทยได้แจ้งที่ประชุมทราบว่าประเทศไทยให้ความเห็นชอบในหลักการ และจะให้การรับรองอย่างเป็นทางการ
เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ แถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๖ ณ จังหวัดเชียงใหม่ มีสาระสำคัญโดยเห็นพ้องที่จะจัดตั้งกองทุนกีฬาอาเซียนโดยเงินสมทบประจำปี จำนวน ๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ยังมิได้ระบุวันเริ่มดำเนินการ) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานด้านกีฬาอาเซียน

๓.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๑๕ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้มีการทบทวนร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน ซึ่งที่ประชุมได้มีการรับรองในหลักการโดยเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียนจากประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเห็นชอบให้เริ่มสมทบเงินเข้ากองทุนกีฬาอาเซียนประจำปี ในปี ค.ศ. ๒๐๒๖ (พ.ศ. ๒๕๖๙) เป็นต้นไป และให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นตามกระบวนการภายในประเทศของตน โดยฝ่ายไทยได้แจ้งที่ประชุมทราบว่าประเทศไทยจะให้การรับรองอย่างเป็นทางการเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว พร้อมทั้งจะแจ้งให้สำนักเลขาธิการอาเซียนทราบในโอกาสต่อไป เพื่อรายงานต่อที่ประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๘ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๘

๓.๓ ร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ความเป็นมา

การจัดตั้งกองทุนกีฬาอาเซียน (ASEAN Sports Fund) เป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๙ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบและมอบหมายสำนักเลขาธิการอาเซียนยกร่างเอกสารแนวคิดในการจัดตั้งกองทุนกีฬาอาเซียน เพื่อให้เจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียนพิจารณาก่อนที่จะมีการพัฒนาร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน

วัตถุประสงค์

กองทุนกีฬาอาเซียนจัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ในการดำเนินการตามแผนการดำเนินงานด้านกีฬาอาเซียน รวมถึงการทำงานขององค์กรกีฬาและเยาวชนของประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านกีฬาสำหรับการแข่งขันที่ไม่ใช่กีฬาอาชีพ และด้านอื่น ๆ ที่ต้องการการสนับสนุนการระดมทรัพยากร เช่น โครงการด้านการศึกษา โครงการติดตามและสร้างเสริมศักยภาพ

การสมทบเงินเข้ากองทุน

การสมทบเงินเข้ากองทุนจะดำเนินการตามข้อบังคับของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องสมทบเงินเข้ากองทุนประจำปี เป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเงินสมทบกองทุนจะเก็บรักษาภายใต้การดูแลของสำนักเลขาธิการอาเซียน รวมทั้ง การใช้ การเบิกจ่าย การบัญชี ตลอดจนการตรวจสอบและการรายงานของกองทุนจะต้องเป็นไปตามกฎและขั้นตอนปฏิบัติทางการเงินและการบริหารของสำนักเลขาธิการอาเซียน

การใช้ประโยชน์จากกองทุน

กองทุนนี้จะใช้สำหรับสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้แผนการดำเนินงานด้านกีฬาอาเซียน โครงการความร่วมมืออาเซียนและกิจกรรมที่ริเริ่มโดยประเทศสมาชิกอาเซียน และองค์กรกีฬาที่ไม่ใช่ของรัฐที่ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงโครงการความร่วมมือที่ได้รับการสนับสนุน

/จากคุณ...

จากคู่เจรจาอาเซียนและได้รับการรับรองจากเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน และกองทุนนี้~~ไม่ใช้~~สำหรับ
๑) เป็นเจ้าภาพการประชุมปกติและพิเศษของการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ๒) สนับสนุนค่าเดินทาง
ของผู้แทนเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน เพื่อเข้าร่วมการประชุมปกติของเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน
และกิจกรรมตามกำหนดการอื่น ๆ ๓) สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการแห่งชาติ
ของผู้ประสานงานหลักของเจ้าหน้าที่อาวุโสสาขากีฬาอาเซียน ๔) สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการเดินทาง
ของสำนักเลขาธิการอาเซียน ๕) จัดซื้ออุปกรณ์สำนักงานที่ไม่สิ้นเปลือง (เช่น แล็ปท็อป เครื่องพิมพ์ เครื่องถ่ายเอกสาร)

การทบทวนและการแก้ไข

ขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาสีอาเซียนอาจได้รับการทบทวนหรือ
แก้ไขตามความเหมาะสมโดยการปรึกษาหารือร่วมกันและฉันทามติของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กองทุนกีฬาสีอาเซียนเป็นเครื่องมือสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านกีฬาสีอาเซียน
ภายใต้แผนการดำเนินงานด้านกีฬาสีอาเซียน และสอดคล้องกับแผนงานของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน
ค.ศ. ๒๐๒๕ เรื่องการเป็นอาเซียนที่เปิดกว้างและปรับตัวมากขึ้น โดยเฉพาะในการส่งเสริมความร่วมมือด้านกีฬา
และพัฒนาแผนงานด้านกีฬาที่ครอบคลุมและหลากหลาย เพื่อสนับสนุนการมีชีวิตที่มีสุขภาพดีและมีชีวิตชีวา
โดยที่ผ่านมามีประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินกิจกรรมโครงการต่าง ๆ ร่วมกัน เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาด้านกีฬา
โครงการความร่วมมือด้านกีฬาสีอาเซียนและกิจกรรมที่ริเริ่มโดยประเทศสมาชิกอาเซียน และองค์กรกีฬาที่ไม่ใช่ของรัฐ
ที่ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงโครงการความร่วมมือที่ได้รับการสนับสนุนจากคู่เจรจาอาเซียน
การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและกรอบการพัฒนาที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ร่างขอบเขตหน้าที่ฯ ฉบับนี้
จึงเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านกีฬาสีอาเซียน และเสริมสร้างศักยภาพการร่วมมือ ทั้งในกลุ่ม
ประเทศสมาชิกอาเซียนและองค์กรต่าง ๆ ที่สนับสนุนการพัฒนาด้านกีฬาในอาเซียน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ ค่าใช้จ่าย

ประเทศไทย โดยกรมพลศึกษาจะต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนกีฬาสีอาเซียนประจำปี
โดยเริ่มจ่ายตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป จำนวน ๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือเท่ากับ ๒๐๐,๐๐๐ บาท
(สองแสนบาทถ้วน) (๑ ดอลลาร์สหรัฐเท่ากับ ๔๐ บาท) และค่าธรรมเนียมการโอนเงินระหว่างประเทศ จำนวน
๑,๒๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) รวมทั้งสิ้น ๒๐๑,๒๐๐ บาท (สองแสนหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๕.๒ แหล่งที่มา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษาอยู่ระหว่างจัดทำคำขอของงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนค่าบำรุงสมาชิกองค์กรกีฬาระหว่างประเทศ
สำหรับการจ่ายเงินสมทบกองทุนกีฬาสีอาเซียน ในปี ๒๕๖๙ และจะจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
ในปีต่อ ๆ ไป งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนค่าบำรุงสมาชิกองค์กรกีฬาระหว่างประเทศ สำหรับจ่ายค่าสมทบกองทุน
กีฬาสีอาเซียนในอนาคตตามอัตราที่กำหนดทุกปี ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา
ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลแผนบริหารจัดการกิจกรรมฯ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๖. ความเห็น...

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กรมอาเซียนให้ข้อคิดเห็นต่อร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน โดยสรุป ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ เป็นการดำเนินงานภายใต้แผนงานความร่วมมือ อาเซียนด้านกีฬา ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ และสอดคล้องกับแผนงานของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ รวมทั้งสอดคล้องกับแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ในช่วงที่ไทยเป็นประธานการประชุมรัฐมนตรีกีฬาอาเซียน และเป็นเจ้าภาพการประชุมด้วย

๖.๑.๒ ประเด็นด้านกฎหมาย

๑) ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ข้อคิดเห็นต่อร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติ ของกองทุนกีฬาอาเซียน โดยสรุป ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒.๑ ร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติฯ มิได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการสมทบกองทุนกีฬาอาเซียนของประเทศไทย เข้าข่ายเป็นค่าใช้จ่าย สำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคตกรมพลศึกษาในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบการดำเนินการ จะต้องจัดทำแผนบริหารจัดการ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการขออนุมัติเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๗. ข้อยกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

/๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนถ้อยคำในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษา ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้การรับรองร่างขอบเขตหน้าที่ฯ ตามข้อ ๘.๑

๘.๓ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษาจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนกีฬาอาเซียนรายปีตามอัตราที่กำหนดไว้ในร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียนเป็นประจำทุกปี โดยไม่ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษานำเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง หากมีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนกีฬาอาเซียน ในร่างขอบเขตหน้าที่และแนวปฏิบัติของกองทุนกีฬาอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรวงศ์ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมพลศึกษา

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๑๔ ๐๑๒๐ ต่อ ๒๒๐๒ โทรสาร

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interdpe.th@gmail.com