



ที่ รง ๐๒๐๖.๓/๑๓๑๒

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการปฏิบัติงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗
จำนวน ๑ ฉบับ

๒. วิดีทัศน์ผลการปฏิบัติงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗
(CD) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เป็นองค์กรไตรภาคี จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เพื่อทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวกับด้านแรงงาน พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ และเสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข ในแต่ละปีสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ มีการรับฟังปัญหาและความต้องการด้านแรงงานจากประชาชน และผู้เกี่ยวข้อง จำนวนหลายครั้ง รวมถึงทำการสังเคราะห์ข้อมูลด้านแรงงานจำนวนมากจากการประชุมหารือ การสัมภาษณ์ การสำรวจข้อมูล การศึกษาดูงาน จากเอกสารวิชาการ และการสัมมนาไตรภาคีทางวิชาการ โดยทุกขั้นตอนสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ จะให้ความสำคัญกับผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายอย่างเท่าเทียม เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงและถูกต้องก่อนนำมาวิเคราะห์ในเชิงวิชาการและจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านแรงงาน เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ซึ่งพบว่าข้อเสนอจำนวนมากหลายเรื่องจำเป็นต้องจัดทำเป็นนโยบายระดับประเทศ เพราะจะมีผู้ได้รับประโยชน์จำนวนมาก และบางเรื่องมีความเกี่ยวข้องไม่เฉพาะกับกระทรวงแรงงาน แต่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ๆ ด้วย จึงมีความจำเป็นต้องรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๒๐ ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ ระหว่างวาระการดำรงตำแหน่งมีผลการปฏิบัติงานที่สำคัญจำนวน ๙ เรื่อง สรุปได้ดังนี้

๓.๑ การศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง อนาคตตลาดแรงงาน ภายใต้การเปลี่ยนผ่าน กรณศึกษา : อุปสงค์และทักษะที่ตลาดแรงงานต้องการ มีข้อเสนอแนะสำคัญให้กำหนดวาระแห่งชาติ ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) วาระแห่งชาติว่าด้วยการยกระดับผลิตภาพแรงงาน ๒) วาระแห่งชาติว่าด้วยการแก้ไขปัญหาลูกจ้างขาดแคลนแรงงานคุณภาพอย่างเป็นระบบ และ ๓) วาระแห่งชาติว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเชิงระบบ

๓.๒ การศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านแรงงาน เรื่อง แรงงานสูงอายุภายใต้บริบทเศรษฐกิจและสังคมสูงวัย กรณศึกษา : แรงงานสูงอายุที่มีนายจ้าง มีข้อเสนอแนะสำคัญ ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) วาระแห่งชาติว่าด้วยการส่งเสริมการทำงานของแรงงานสูงอายุ ๒) การขยายเกณฑ์เกษียณและส่งเสริมการทำงานต่อเนื่อง และ ๓) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายมาตรการที่ควรดำเนินการอย่างเร่งด่วน เช่น การจัดตั้งศูนย์บ่มเพาะทักษะแรงงานสูงอายุ การจัดตั้งหน่วยงานทำหน้าที่จัดหาแรงงานให้แรงงานสูงอายุ ในลักษณะ Elder Employ Recruitment Agency เป็นต้น

๓.๓ การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านแรงงาน เรื่อง ความมั่นคงในการทำงานของลูกจ้าง กรณศึกษา : ลูกจ้างรับเหมาค่าแรง และลูกจ้างรับเหมาบริการ มีข้อเสนอแนะสำคัญ เช่น ให้มีการทบทวนและปรับปรุงกฎหมายแรงงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแนวปฏิบัติหรือข้อแนะนำเกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างโดยระบุสภาพการจ้างและส่วนแบ่งความรับผิดชอบให้ชัดเจน จัดตั้งกองทุนเงินชดเชยกรณีเลิกจ้างลูกจ้างรับเหมาบริการ ฯลฯ

๓.๔ การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านแรงงาน เรื่อง การส่งเสริมคนพหุทักษะให้เป็นกำลังแรงงานของชาติ มีข้อเสนอแนะสำคัญให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนกฎหมายในความรับผิดชอบที่เป็น การปิดโอกาสคนพหุทักษะในการประกอบอาชีพ เช่น พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น

๓.๕ รายงานการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามหลักวิชาการและความเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ มีข้อเสนอแนะสำคัญ ให้มีการทบทวนพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน มาตรา ๘๗ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยให้นำข้อมูลของกลุ่มจังหวัด และปริมาณการใช้แรงงานในสาขาอาชีพมาใช้ในการประกอบการพิจารณา ฯลฯ

๓.๖ การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านแรงงาน เรื่อง การพัฒนาสิทธิและสวัสดิการทางสังคมแก่แรงงานนอกระบบ มีข้อเสนอแนะสำคัญ เช่น ให้กระทรวงแรงงานเตรียมการชี้แจงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานอิสระ พ.ศ. เมื่อกฎหมายผ่านเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ให้มีการประชาสัมพันธ์และบังคับใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ อย่างจริงจัง ให้ปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคมเพื่อขยายความคุ้มครองลูกจ้างทำงานบ้านซึ่งมีนายจ้างชัดเจน พัฒนาศักยภาพประโยชน์ของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ฯลฯ

๓.๗ การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้านแรงงาน เรื่อง ผลกระทบการเปลี่ยนแปลงอุปสงค์ - อุปทาน จาการรถยนต์ไฟฟ้า EV ที่อาจมีกับภาคแรงงานในอุตสาหกรรมยานยนต์และโช้คอัพทาน มีข้อเสนอแนะสำคัญ ให้ปรับเปลี่ยนการพัฒนาทักษะแรงงานครั้งใหญ่ให้กับแรงงานทั้งแรงงานทั่วไปและแรงงานที่อยู่ในโช้คอัพทานอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน รวมทั้งพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการอิสระในอุตสาหกรรมรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์สันดาปภายใน

๓.๘ รายงานการศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการแรงงานในองค์กรสมัยใหม่ SMART OFFICE มีข้อเสนอแนะสำคัญ ให้มีการปรับปรุงการเรียนการสอนในภาคการศึกษาให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในการทำงานใหม่ ๆ โดยเฉพาะการสร้างทักษะในการปรับตัวและทักษะด้าน AI

๓.๙ รายงานการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง 2025 : ECONOMIC & EMPLOYMENT TREND FORUM ผลการสัมมนาที่ประชุมเห็นว่าทิศทางเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๘ เศรษฐกิจมีแนวโน้มขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๙ - ๓.๐ โดยจะมีอัตราการว่างงานอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑ ขณะที่ความเชื่อมั่นแนวโน้มการดำเนินการของธุรกิจส่วนใหญ่เชื่อมั่นว่าแนวโน้มธุรกิจยังคงเดิม ทำให้ตัวเลขผลสำรวจที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงานอื่น ๆ เช่น ความเชื่อมั่นการจ้างงาน แนวโน้มการปรับค่าจ้าง เป็นไปในทิศทางที่คงเดิมเช่นเดียวกับปี ๒๕๖๗

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้รับทราบการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ทั้ง ๙ เรื่องดังกล่าว และได้ประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาในเบื้องต้นแล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ผลการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ทั้ง ๙ เรื่อง เป็นการให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาด้านแรงงานที่เป็นปัญหาอยู่ในขณะนี้ รวมถึงเป็นข้อมูลสำหรับเตรียมการป้องกันปัญหาแรงงานในอนาคต มีความเกี่ยวข้องทั้งฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง และหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหากรัฐบาลนำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการจะทำให้แรงงานไทยจำนวนกว่า ๔๐ ล้านคนได้รับประโยชน์ในการส่งเสริมอาชีพ พัฒนาทักษะ ให้ความคุ้มครองและสร้างหลักประกันในการทำงานนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และยังช่วยยกระดับผลิตภาพแรงงาน สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗

๑. ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน ดังนี้

๑.๒ เสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เป็นไปตามข้อกำหนดกระทรวงแรงงาน จึงขอเสนอ เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ (ชุดที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nldac.mol20@gmail.com