

ลับมาก



ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/ ๕๕

สคค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ล1307/68

6 ส.ค. 2568 เวลา 12.00 น.



กวค. ... ๕๕
วันที่ ... 6 ส.ค. 68
เวลา ... 12.30 น.

กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖

สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป สมัยวิสามัญ ระหว่างราชอาณาจักรกัมพูชา
กับราชอาณาจักรไทย
๒. Draft Agreed Minutes of the Extraordinary General Border Committee (GBC) Meeting
between Cambodia and Thailand

ด้วยกระทรวงกลาโหม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ฝ่ายราชอาณาจักรกัมพูชาได้เปิดฉากยิงเข้ามายังฝั่งไทย โดยฝ่ายไทยได้ตอบโต้ปกป้องอธิปไตยและบูรณาภาพแห่งดินแดน จึงทำให้เกิดการปะทะระหว่างทั้งสองประเทศ ซึ่งต่อมา ในการประชุมพิเศษว่าด้วยสถานการณ์ชายแดนไทย - กัมพูชา ณ เมืองปุมตราจายา กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ นายภูมิธรรม เวชยชัย รักษาการแทนนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย และ ฮุน มาเนต นายกรัฐมนตรีราชอาณาจักรกัมพูชา ได้หารือเพื่อเจรจาหยุดยิง โดยมี นายกรัฐมนตรีฮันนาร์ อิบราฮิม เป็นประธานและสักขีพยานหลัก พร้อมด้วยเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกา และเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย เข้าร่วมสังเกตการณ์ โดยที่ประชุมได้บรรลุถึงความเข้าใจร่วมกัน ได้แก่ ๑) การหยุดยิงทันทีโดยไม่มีเงื่อนไข โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๔.๐๐ น. (ตามเวลาท้องถิ่น) ของวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ๒) การประชุมอย่างไม่เป็นทางการระหว่างหัวหน้าหน่วยทหารในภูมิภาค และ ๓) การประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ

๑.๒ ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบในหลักการของนโยบายและกรอบการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ และให้นำผลลัพธ์ของการประชุมกองเลขาการร่วมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ เสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาความเหมาะสม ก่อนจะมีการตกลงกันในการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ ในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘

ลับมาก

/ ๑.๓ การประชุม ...

๑.๓ การประชุมกองเลขาธิการร่วมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ โดยมีเจ้ากรมกิจการชายแดนทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย เป็นประธานร่วม ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๔ - ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันจัดทำร่างบันทึกการประชุม คณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ ภายใต้ชื่อ “ร่างบันทึก การประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป สมัยวิสามัญ ระหว่างราชอาณาจักรกัมพูชากับราชอาณาจักรไทย (Draft Agreed Minutes of the Extraordinary General Border Committee (GBC) Meeting between Cambodia and Thailand)” เพื่อเสนอลงนามร่วมกันในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ต่อมาที่ประชุม สภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ เห็นชอบในหลักการของร่างบันทึก การประชุมฯ ดังกล่าว และให้กระทรวงกลาโหมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาล และเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พลเอกฉัตรพล นาควาณิชย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม รักษาการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และพลเอกเตี้ย เขียวฮาร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ราชอาณาจักรกัมพูชา มีกำหนดประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ ในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย และจะได้ร่วมลงนามในร่างบันทึก การประชุมฯ ดังกล่าว

๓. สารสำคัญ

ร่างบันทึกการประชุมฯ มีเนื้อหาสาระสำคัญในการกำหนดมาตรการและกลไกร่วมกัน เพื่อยุติสถานการณ์ความขัดแย้งด้วยอาวุธและลดความตึงเครียดตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา โดยร่างบันทึก การประชุมฯ มีองค์ประกอบสำคัญ ๓ ส่วน ๑๓ ข้อ สรุปสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ การหยุดยิง ได้แก่ ๑) การหยุดยิงด้วยอาวุธทุกชนิด ๒) ไม่มีการเคลื่อนย้ายกำลัง ที่ตั้งอยู่นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ๓) การไม่เพิ่มเติมกำลังตลอดแนวชายแดน ๔) การละเว้นการดำเนินการที่เป็นการยั่วยุที่จะนำไปสู่ความตึงเครียดเพิ่มขึ้น ๕) การงดเว้นการใช้กำลังทุกประเภท ต่อบุคคลพลเรือนและวัตถุพลเรือนโดยเด็ดขาด ๖) การปฏิบัติตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ ต่อทหารที่อยู่ในความควบคุมของฝ่ายตรงข้ามและการส่งคืนร่างของผู้เสียชีวิต ๗) กรณีมีความขัดแย้งด้วยอาวุธ ทุกชนิด ให้ทั้งสองฝ่ายร่วมกันหารือในระดับพื้นที่ผ่านกลไกทวิภาคีที่มีอยู่โดยเร็วที่สุด ๘) ดำรงการสื่อสาร ระหว่างหน่วยทหารตามแนวชายแดนและช่องทางการสื่อสารโดยตรงในระดับรัฐมนตรีและผู้บัญชาการทหารสูงสุด รวมทั้งจัดการประชุมคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค (RBC) ไทย - กัมพูชา ภายในสองสัปดาห์หลังการประชุม คณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ และ ๙) การงดเว้นการเผยแพร่ข้อมูลเท็จ หรือข่าวปลอม

๓.๒ กลไกสำหรับการดำเนินการหยุดยั้ง ได้แก่ ๑) การปฏิบัติตามผลลัพธ์ของการประชุมพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ๒) การมอบหมายให้ คณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค (RBC) ไทย - กัมพูชา ดำเนินการให้เกิดการหยุดยั้งโดยมีคณะผู้สังเกตการณ์จากประเทศสมาชิกอาเซียนนำโดยมาเลเซียประสานงาน และสังเกตการณ์ และ ๓) ในระหว่างรอการจัดตั้งคณะผู้สังเกตการณ์อาเซียน ให้มีคณะผู้สังเกตการณ์ชั่วคราว (Interim Observer Team: IOT) ซึ่งประกอบด้วยผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารของประเทศสมาชิกอาเซียนประจำประเทศไทย หรือกัมพูชา จะถูกจัดตั้งขึ้นในไทยและกัมพูชา เพื่อสังเกตการณ์และประสานงานกับคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา และคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค (RBC) ไทย - กัมพูชา ของแต่ละประเทศ

๓.๓ เวลาและสถานที่สำหรับการประชุมครั้งต่อไป กำหนดภายในหนึ่งเดือนนับจาก วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๘ หากไม่เป็นเช่นนั้น ให้มีการเรียกประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ โดยทันที โดยใช้รูปแบบเดียวกับการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญในครั้งนี้ เพื่อหารือเกี่ยวกับการหยุดยั้ง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างบันทึกการประชุมฯ ได้กำหนดมาตรการและกลไกเพื่อเป็นกรอบแนวทางและข้อปฏิบัติ ที่สำคัญในการขับเคลื่อนให้เกิดการหยุดยั้งโดยสมบูรณ์ รวมถึงการดเว้นการกระทำอันอาจก่อให้เกิดความตึงเครียด ตลอดจนแสวงหาแนวทางร่วมกันในการสร้างความไว้วางใจ ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาระหว่างกันด้วยกลไกทวิภาคี ด้วยสันติวิธี เพื่อให้ชายแดนของไทย - กัมพูชา เป็นพื้นที่แห่งสันติสุข นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและความอยู่ดีกินดี ของประชาชนของทั้งสองประเทศ ตลอดจนเพื่อสันติภาพ และเสถียรภาพในภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายใต้ร่างบันทึกการประชุมฯ ดังกล่าว แต่ละฝ่าย จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของตนเอง โดยในส่วนของกระทรวงกลาโหมที่รับผิดชอบ จะใช้งบประมาณในส่วนของ กระทรวงกลาโหมซึ่งได้รับการจัดสรรประจำปี โดยไม่ขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติม

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงในร่างบันทึกการประชุมฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงกลาโหมสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีก และให้ยกเลิกชั้นความลับภายหลังการประชุมคณะกรรมการ ชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย - กัมพูชา สมัยวิสามัญ

/ ๘.๒ ให้รัฐมนตรี ...

~~ลับมาก~~

๘.๒ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม รักษาการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ร่วมลงนามรับรองบันทึกการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป สมัยวิสามัญ ระหว่างราชอาณาจักรกัมพูชากับราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับภายหลังการประชุมฯ เสร็จสิ้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุรักษ์ นาคพาณิชย์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

~~ลับมาก~~