



กค. 86
วันที่ 5 มี.ค. 67
เวลา 16.40

สคค. (eMail)

ส่ง : กคค.

รับที่ : 52844/67

5 มี.ค. 2567 เวลา 16.30 น.



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๙/๓๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์
ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๖๖/๙๓๒๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนภาพโครงการพัฒนาท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์
๒. สำเนามติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ พส ๑๐๑๐.๔/๑๙๓๘๘
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนากฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและพิจารณาให้ความยินยอม
หรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/๑๐๕๕๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๗/ว ๑๑๒ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๕๐๖๘ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๖๖/๖๗๙๙ ลงวันที่ ๒๙
เมษายน ๒๕๕๓
๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๖๖/๑๙๙๒๕ ลงวันที่ ๑
มิถุนายน ๒๕๕๙
๑๐. หลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์
ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแลซึ่งได้รับผลกระทบจากงานก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง
ขยายทางขับและลานจอดเครื่องบินขนส่งสินค้าและอาคารคลังสินค้า พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน
ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ หรือโครงการพัฒนา
ท่าอากาศยานอื่นๆ ของกรมท่าอากาศยาน

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖
ประกาศใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ รวมทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖
กำหนดแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรไว้แล้ว สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง
ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน
ที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน คืบกระทรวงคมนาคม และหากประสงค์
จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ก็ให้เสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปเข้ารับบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ
เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ด้วยกระทรวง ...

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องขออนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน โดยนำหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มาปรับใช้กับโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยานของกรมท่าอากาศยาน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ความเป็นมา

กรมท่าอากาศยานมีแผนพัฒนาท่าอากาศยานบุรีรัมย์ เพื่อให้มีศักยภาพการรองรับจำนวนผู้โดยสารที่เพิ่มขึ้นในอนาคต ๒๐ ปีข้างหน้า ได้อย่างเพียงพอ ในขณะนี้ได้ปรับปรุงขยายลานจอดเครื่องบินให้รองรับจำนวนพื้นที่จอดเครื่องบินที่เพิ่มขึ้นพร้อมก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ให้สามารถรองรับผู้โดยสารได้ ๒.๘๘ ล้านคนต่อปี ขณะที่ทางวิ่งปัจจุบันความยาว ๒,๑๐๐ เมตร กว้าง ๔๕ เมตรนั้นไม่เพียงพอต่อการรองรับเครื่องบินลำตัวกว้างพิสัยบินไกลได้ จึงมีแผนการต่อเติมความยาวทางวิ่งเป็น ๒,๙๙๐ เมตร กว้าง ๔๕ เมตร ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ ซึ่งขอบเขตงานก่อสร้างส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ปัจจุบัน ยังมีพื้นที่บางส่วนที่ต้องจัดหาที่ดินเพิ่มเติมสำหรับก่อสร้างเขตปลอดภัยปลายทางวิ่ง (Runway End Safety Area : RESA) และติดตั้งระบบไฟนำร่อง (Approach Lighting System) ให้ได้ตามข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จึงจำเป็นต้องจัดหาที่ดินเพิ่มเติมด้านทิศตะวันออกเฉียงเหนือของท่าอากาศยาน ซึ่งเป็นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕ ไร่ ๒ งาน ๖ ตารางวา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ แผนงานและผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรมท่าอากาศยานได้ว่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำรายงานการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ และก่อสร้างเขตปลอดภัยปลายทางวิ่ง (Runway End Safety Area : RESA) และติดตั้งระบบไฟนำร่อง (Approach Lighting System) ให้ได้ตามข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ รับทราบมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและทางอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ ในการให้ความเห็นชอบรายงานการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ (โครงการปรับปรุงกายภาพและก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่) ของกรมท่าอากาศยาน โดยให้กรมท่าอากาศยานปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด สำหรับรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมงานต่อเติมความยาวทางวิ่งอยู่ระหว่างเสนอรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามหนังสือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๑๐.๔/๑๙๓๘๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมท่าอากาศยานอยู่ระหว่างดำเนินงานก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ขยายทางขับและลานจอดเครื่องบิน ขนส่งสินค้าและอาคารคลังสินค้า พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ ขอบเขตงานก่อสร้างส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ปัจจุบัน ยังมีพื้นที่บางส่วนที่ต้องจัดหาที่ดินเพิ่มเติมสำหรับก่อสร้างเขตปลอดภัยปลายทางวิ่ง (Runway End Safety Area : RESA) และติดตั้งระบบไฟนำร่อง (Approach Lighting System) ในแผนงานก่อสร้างระยะต่อไป ให้ได้ตามข้อกำหนดของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

การจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๕ ไร่ ๒ งาน ๖ ตารางวา สำหรับก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ขยายทางขับและลานจอดเครื่องบินขนส่งสินค้าและอาคารคลังสินค้า พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นการขอใช้ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๑ การขอความยินยอมหรืออนุญาต ข้อ ๒ (๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ (ก) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และข้อ ๔ ผู้ใดประสงค์จะขอความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแบบที่เลขาธิการกำหนด ซึ่งคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๒.๙ หนังสือยินยอมให้ใช้ที่ดินหรือสละสิทธิในที่ดินหรือสละคำขอรับการจัดที่ดินของเกษตรกร ซึ่งระบุเงื่อนไขให้การยินยอมหรือสละสิทธิหรือสละคำขอนั้น มีผลต่อเมื่อผู้ยื่นคำขอได้รับความยินยอมหรืออนุญาตจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และดำเนินการเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรตามข้อตกลงระหว่างผู้ยื่นคำขอกับเกษตรกร ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

การพิจารณาการจ่ายเงินค่าชดเชย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้กับราษฎรถือครองโดยไม่มีเอกสารสิทธิและเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานดังกล่าว โดยที่ดินครอบครองส่วนราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และได้มีการจัดสรรให้ราษฎรเข้าครอบครองและทำประโยชน์แล้ว ตามหลักการจะไม่มีการดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินให้เว้นแต่ทางราชการจะต้องนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีให้จ่ายเงินค่าชดเชย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน หากมีการพิจารณาแก้ไขช่วยเหลือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการที่สูญเสียประโยชน์ในที่ดินทำกินหรืออยู่อาศัย แม้ว่าจะเป็นที่ดินของรัฐก็ตาม จะเป็นเหตุจูงใจให้ราษฎรให้การสนับสนุนและความช่วยเหลือกับการดำเนินงานดังกล่าว ลดปัญหาการขัดแย้งระหว่างราษฎรกับภาครัฐ เพื่อให้กรมท่าอากาศยานสามารถก่อสร้างตามแผนงานที่วางไว้ได้

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ กฎกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๑ การขอความยินยอมหรืออนุญาต ข้อ ๒ (๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ (ก) การพัฒนา

โครงสร้าง ...

โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ และข้อ ๔ ผู้ใดประสงค์จะขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแบบที่เลขาธิการกำหนด ซึ่งคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๒.๙ หนังสือยินยอมให้ใช้ที่ดินหรือสละสิทธิในที่ดินหรือสละคำขอรับการจัดที่ดินของเกษตรกรซึ่งระบุเงื่อนไขให้การยินยอมหรือสละสิทธิหรือสละคำขอนั้นมีผลต่อเมื่อผู้ยื่นคำขอได้รับความยินยอมหรืออนุญาตจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและดำเนินการเยียวยาหรือชดเชยเกษตรกรตามข้อตกลงระหว่างผู้ยื่นคำขอกับเกษตรกร

๔.๒ ที่ดินที่อยู่ในความควบคุมดูแลของส่วนราชการ ไม่อยู่ในข่ายการถูกเวนคืนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกระบวนการที่กำหนดขึ้นไว้สำหรับการเวนคืนที่ดินของเอกชน ไม่ได้มุ่งหมายให้นำมาใช้กับที่ดินของรัฐ ดังนั้น แม้ว่าจะมีการประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเพื่อพัฒนาก่อสร้างหรือขยายท่าอากาศยานบังคับใช้แล้วก็ตาม ก็ไม่สามารถนำมาใช้กับที่ดินที่หน่วยงานราชการดูแล การแก้ไขปัญหาในเรื่องการเวนคืนโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายจึงไม่สามารถดำเนินการได้

๔.๓ กรมท่าอากาศยานศึกษาแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ เรื่อง อนุมัติหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ค่าร้อยละยี่สิบบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทน ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินซึ่งไม่มีเอกสารสิทธิและการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเองที่ถูกเขตการก่อสร้างโครงการชลประทานประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่อง การทุจริตเกี่ยวกับการตรวจสอบทรัพย์สินในการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน เห็นควรนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มาปรับใช้ในการพิจารณาการจ่ายเงินค่าชดเชย ค่าร้อยละยี่สิบอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินโดยไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน

๔.๔ กรมท่าอากาศยานได้ศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และเห็นควรนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มาปรับใช้ในการพิจารณาการจ่ายเงินค่าชดเชย ค่าร้อยละยี่สิบอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินโดยไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน มีรายละเอียด ดังนี้

๔.๔.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินและบุคคลที่จะได้รับเงินทดแทน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|-------------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัด | เป็นประธานกรรมการ |
| ๒. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด | เป็นกรรมการ |
| ๓. นายอำเภอท้องที่ | เป็นกรรมการ |
| ๔. ธนารักษ์พื้นที่ | เป็นกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกรมทางหลวง | เป็นกรรมการและเลขานุการ |

จะเห็นได้ว่า ให้ความสำคัญกับผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่เป็นหัวหน้าของส่วนราชการทุกหน่วยงานในจังหวัด โดยกำหนดให้เป็นประธานกรรมการ และให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดและนายอำเภอท้องที่ซึ่งเป็นตัวแทนหน่วยราชการภูมิภาคที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและท้องที่เป็นกรรมการ

ซึ่งเป็น ...

ซึ่งเป็นหลักการที่ถูกต้อง แต่เนื่องจากบางกรณีการดำเนินงานตามโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยานของกรมท่าอากาศยานจำเป็นต้องใช้พื้นที่บางประเภท เช่น ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม เป็นต้น จำเป็นต้องมีผู้แทนส่วนราชการผู้รับผิดชอบซึ่งเป็นผู้มีข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับพื้นที่ดังกล่าวเป็นอย่างดี ดังนั้น เพื่อให้การจัดหาที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีการประสานงานที่ดีระหว่างส่วนราชการ ให้แต่งตั้งผู้แทนส่วนราชการในพื้นที่ดำเนินการร่วมเป็นกรรมการด้วย สมควรมีองค์ประกอบคณะกรรมการ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|---|-----------------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัด | เป็นประธานกรรมการ |
| ๒. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด | เป็นกรรมการ |
| ๓. นายอำเภอท้องที่ | เป็นกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนส่วนราชการเจ้าของที่ดินอื่นที่เกี่ยวข้อง
เช่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | เป็นกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกรมท่าอากาศยาน
ผู้อำนวยการท่าอากาศยานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกรมท่าอากาศยาน
ตำแหน่งระดับผู้อำนวยการขึ้นไป | เป็นกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกรมท่าอากาศยาน
ตำแหน่งนิติกร | เป็นกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนกรมท่าอากาศยาน | เป็นกรรมการและ
เลขานุการ |

๔.๔.๒ การกำหนดหน้าที่คณะกรรมการเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือค่ารื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้นและพืชล้มลุกให้แก่ราษฎรในที่ดินที่หน่วยงานราชการอื่นดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ให้มีหน้าที่ของคณะกรรมการ ดังนี้

(๑) กำกับ ควบคุม และกำหนดแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชยที่ดิน ค่าขนย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการของกรมทางหลวง

(๒) กำหนดราคาค่าชดเชยที่ดิน ค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินโดยไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างทางหลวง

(๓) ประสานงาน และขอความร่วมมือจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าชดเชยที่ดิน ค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อสำรวจตรวจสอบทรัพย์สินและประเมินราคาค่าชดเชยที่ดิน ค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้นไม้ พืชล้มลุก เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ

(๕) ให้กรรมการและเลขานุการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

จากการนำ ...

จากการนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มาปรับใช้ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่เจ้าของบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิที่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานราชการที่อยู่ในเขตทำการก่อสร้างชลประทาน โดยคำว่า “เงินค่าชดเชยที่ดิน” ให้แก้ไขเป็น “เงินค่าขนย้าย” ดังนั้น คณะกรรมการของกรมท่าอากาศยาน สมควรมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำกับ ควบคุม และกำหนดแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการของกรมท่าอากาศยาน

(๒) กำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินโดยไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน

(๓) ประสานงานและขอความร่วมมือจากส่วนงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสำรวจตรวจสอบทรัพย์สินและคณะกรรมการจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก

(๕) ให้คณะกรรมการและเลขานุการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่จะได้รับจากการขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน จะเป็นเหตุจูงใจราษฎรให้การสนับสนุนและความร่วมมือกับการดำเนินงานดังกล่าว ลดปัญหาการขัดแย้งระหว่างราษฎรกับภาครัฐ เพื่อให้กรมท่าอากาศยานก่อสร้างตามแผนงานที่วางไว้ได้ และสามารถดำเนินการตามภารกิจให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน เป็นการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาราษฎรที่สูญเสียประโยชน์ในที่ดินทำกินหรือที่อยู่อาศัย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ในการขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน ใช้เงินงบประมาณประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ซึ่งกรมท่าอากาศยานได้มีแผนการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๖๙

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อกฎหมาย ...

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติให้หน่วยราชการอื่นจ่ายเงินให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ ดังนี้

๘.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่เจ้าของบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิที่อยู่ในความดูแลของหน่วยราชการที่อยู่ในเขตทำการก่อสร้างการชลประทาน โดยคำว่า “เงินค่าชดเชยที่ดิน” ให้แก้ไขเป็น “เงินค่าขนย้าย” และอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับการเบิกจ่ายเงินให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลัง โดยแจ้งรายละเอียดรายการและอัตราการจ่ายเงินค่าชดเชยด้วย

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เห็นชอบมาตรการการดำเนินงานการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อประโยชน์ในกิจการของรัฐโดยวิธีปรองดองของกรมชลประทาน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเสนอ

๘.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ อนุมัติหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือค่ารื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้นและพืชล้มลุกให้แก่ราษฎรในที่ดินที่หน่วยงานราชการอื่นดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๘.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่ารื้อย้าย อาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๘.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง อนุมัติหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือค่ารื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง ค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้นและพืชล้มลุกให้แก่ราษฎรในที่ดินที่หน่วยงานราชการอื่นดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๙

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงคมนาคม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ดังนี้

๙.๑ ให้กรมท่าอากาศยานนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง อนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง มาปรับใช้ในการพิจารณาการจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินโดยไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน ทั้งนี้ให้นำหลักเกณฑ์ที่ได้รับอนุมัติ มาใช้กับการจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๕ ไร่ ๒ งาน ๐๖ ตารางวา สำหรับก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ขยายทางขับและลานจอดเครื่องบิน ขนส่งสินค้าและอาคารคลังสินค้า พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ และโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยานอื่นๆ ของกรมท่าอากาศยาน ที่มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกัน โดยมีหลักเกณฑ์ของกรมท่าอากาศยาน ดังนี้

๙.๑.๑ อาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้ยืนต้น ซึ่งปลูกสร้างในที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ที่ดินอุทยานแห่งชาติ ที่ดินสาธารณประโยชน์ และหรือที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิอื่น ๆ ซึ่งราษฎรได้เข้าครอบครองทำประโยชน์ก่อนที่กรมทำอากาศยานจะเข้าดำเนินการสำรวจก่อนมีการก่อสร้าง

๙.๑.๒ พืชล้มลุก ที่ยังไม่เก็บเกี่ยวผล ซึ่งปลูกอยู่ในที่ดินที่มีหรือไม่มีเอกสารสิทธิ เช่นเดียวกับข้อ ๖.๑.๑ จะจ่ายเงินค่าทดแทนให้เฉพาะที่เสียหาย เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาทำอากาศยานของกรมทำอากาศยาน โดยไม่สามารถจะเก็บเกี่ยวผลได้ทัน

๙.๑.๓ ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิทั้งอยู่ในเขตหรือนอกเขตสงวนหวงห้ามของทางราชการ แต่อยู่ในเขตโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาทำอากาศยานของกรมทำอากาศยาน โดยได้ครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนที่กรมทำอากาศยานจะเข้าดำเนินการสำรวจก่อนมีการก่อสร้าง

๙.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ซึ่งมีองค์ประกอบคณะกรรมการ และอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|---|-----------------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัด | เป็นประธานกรรมการ |
| ๒. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด | เป็นกรรมการ |
| ๓. นายอำเภอท้องที่ | เป็นกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนส่วนราชการเจ้าของที่ดินอื่นที่เกี่ยวข้อง
เช่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | เป็นกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกรมทำอากาศยาน
ผู้อำนวยการทำอากาศยานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกรมทำอากาศยาน
ตำแหน่งระดับผู้อำนวยการขึ้นไป | เป็นกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกรมทำอากาศยาน
ตำแหน่งนิติกร | เป็นกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนกรมทำอากาศยาน | เป็นกรรมการและ
เลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำกับ ควบคุม และกำหนดแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการของกรมทำอากาศยาน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

(๒) กำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดินโดยไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาทำอากาศยาน

(๓) ประสานงานและขอความร่วมมือจากส่วนงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

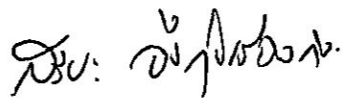
(๔) แต่งตั้ง ...

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสำรวจตรวจสอบทรัพย์สินและคณะกรรมการ
จ่ายเงินค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก

(๕) ให้คณะกรรมการและเลขานุการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่กรมท่าอากาศยานเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมท่าอากาศยาน

กองก่อสร้างและบำรุงรักษา

โทร. ๐ ๒๒๘๗ ๐๓๒๐ ต่อ ๒๕๒๓ (พรเทพ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๖ ๒๙๑๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornthep.si@airports.go.th