

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๖๔๔๗๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน
ที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ด้านการต่างประเทศ การคมนาคม
การท่องเที่ยว และวัฒนธรรม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับ
ที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนา
ท่าอากาศยาน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง
มหาดไทย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ด้านการต่างประเทศ การคมนาคม
การท่องเที่ยว และวัฒนธรรม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ) เป็นประธานกรรมการ
พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ มีประเด็นอภิปราย
และมีมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ความสอดคล้องของหลักเกณฑ์การพิจารณาการจ่ายเงินของกรมท่าอากาศยาน
กับกรมทางหลวง

กรมท่าอากาศยานมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ที่ดินเพิ่มเติมเพื่อขยายทางวิ่งและพื้นที่
เขตปลอดภัยปลายทางวิ่ง ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยจะต้องมีการเยียวยา
หรือชดเชยประชาชนที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างถูกต้อง แต่โดยที่ในปัจจุบันกรมท่าอากาศยาน
ยังไม่มีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือในกรณีดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำหลักเกณฑ์ใหม่ขึ้นมา
โดยอ้างอิงจากหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์
ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง ของกรมทางหลวง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ (เรื่อง ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครอง
และทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง) ซึ่งผู้แทนกรมท่าอากาศยานยืนยันว่า
หลักเกณฑ์ของกรมท่าอากาศยานที่เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ มีสาระสำคัญเช่นเดียวกับหลักการและวิธีการ
จ่ายเงินช่วยเหลือฯ ของกรมทางหลวงดังกล่าว

๑.๒ ความคับหน้าเกี่ยวกับการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานบุรีรัมย์แทนกรมท่าอากาศยาน ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ [เรื่อง แนวทางการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทนกรมท่าอากาศยาน] เห็นชอบในหลักการแนวทางการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทนกรมท่าอากาศยาน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้กระทรวงคมนาคม กรมท่าอากาศยาน บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการจัดทำข้อมูลที่สำคัญเพิ่มเติมให้ชัดเจน [เช่น ข้อมูลผลการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการสำหรับท่าอากาศยาน ทั้ง ๓ แห่ง ที่มีการเปรียบเทียบกรณีที่กรมท่าอากาศยานดำเนินการและกรณีที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดูแลและบริหารจัดการ] แล้วให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินการอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป ซึ่งผู้แทนกรมท่าอากาศยานรายงานว่า ขณะนี้กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และมีแนวโน้มว่าจะให้ชะลอการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานผู้รับผิดชอบท่าอากาศยานดังกล่าวออกไปก่อน โดยจะรายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป อย่างไรก็ตาม ในส่วนของท่าอากาศยานบุรีรัมย์นั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างเพื่อขยายทางวิ่ง (Runway) ซึ่งจำเป็นต้องเร่งจัดหาพื้นที่เพิ่มเติมเพื่อก่อสร้างเขตปลอดภัยปลายทางวิ่งเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย แต่โดยที่พื้นที่บริเวณดังกล่าวตั้งอยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้เพื่อให้กรมท่าอากาศยานสามารถดำเนินการจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

๑.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก

โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ (เรื่อง แนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล) เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้ระบบคณะกรรมการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ ส่วนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า เห็นควรให้กรมท่าอากาศยานพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สิน โดยเฉพาะในส่วนของผู้แทนกรมท่าอากาศยาน เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความสมดุล ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ เห็นว่า โดยที่เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนซึ่งควรจะต้องมีเจ้าหน้าที่ในระดับท้องถิ่นมาตรวจสอบร่วมด้วยเพื่อความถูกต้อง ประกอบกับในกรณีของกรมทางหลวงก็มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการในลักษณะเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก โดยให้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวให้มีความสมดุล ตามความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้กระทรวงคมนาคม (กรมท่าอากาศยาน) พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการดังกล่าวโดยเฉพาะในส่วนของผู้แทนกรมท่าอากาศยานเพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความสมดุล ตามความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงคมนาคม (กรมท่าอากาศยาน) รับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อเสนอแนะของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ (ด้านการต่างประเทศ การคมนาคม การท่องเที่ยว และวัฒนธรรม) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

ธวัชชัย จันทน์ไพศาลสิน

(นายธวัชชัย จันทน์ไพศาลสิน)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (สร้อยมุก), ๑๕๒๒ (สมจิตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดิน
ที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๕/๔๐๒๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๐๕/๑๐๐๔๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๕๔๑
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๓๐๒๕
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๑๐๓๐๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๑๘๔๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๓๙๖ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๘๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๒๓๓๖
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗