



กค. 28
วันที่ 18 มี.ค. 68
เวลา 14.55

ส่ง : กค.
รับที่ : 53142/68
18 มี.ค. 2568 เวลา 14.45 น.

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๑/๒๗๙๙



กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษ
อื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๒๕๗๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗
๒. ข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วย
การต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย
๓. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะฯ
๔. ตารางหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะฯ ฉบับที่ ๒

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้าน
การทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ
อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี
ซึ่งประเทศไทยเข้าเป็นภาคีตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ จึงส่งผลให้อนุสัญญาฯ มีผลใช้บังคับกับไทยตั้งแต่วันที่
๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ทั้งนี้ การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ดังกล่าว ส่งผลให้ประเทศไทยมีพันธกรณี
ที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ซึ่งหนึ่งในพันธกรณีที่สำคัญ คือ การจัดทำรายงานประเทศ (Country Report)
เพื่อนำเสนอผลการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ รวมถึงพัฒนาการ ปัญหา อุปสรรค และข้อท้าทายต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการ
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ซึ่งเป็นคณะกรรมการประจำอนุสัญญาฯ

๑.๒ ที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดทำรายงาน
ประเทศ ฉบับที่ ๑ ส่งไปยังคณะกรรมการสหประชาชาติฯ และคณะผู้แทนไทยได้เดินทางไปนำเสนอรายงาน
ประเทศ ฉบับที่ ๑ ด้วยวาจา เรียบร้อยแล้ว เมื่อปี ๒๕๕๗ จากนั้น เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการสหประชาชาติ ได้จัดส่งประเด็นคำถามล่วงหน้า (List of Issues Prior to Reporting: LOIPR) เพื่อเป็นแนวทางสำหรับประเทศไทยในการจัดทำรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ซึ่งต่อมา กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้ร่วมกับผู้แทนจากทุกภาคส่วนทั่วประเทศ จัดทำรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ พร้อมทั้งได้เสนอรายงานฯ ดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบรายงานฯ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และกระทรวงการต่างประเทศได้จัดส่งไปยังคณะกรรมการสหประชาชาติ เรียบร้อยแล้ว โดยล่าสุด เมื่อวันที่ ๕ - ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ คณะผู้แทนไทย นำโดยอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ (นางสาวเอมอร เสี่ยงใหญ่) พร้อมด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข ได้เดินทางไปนำเสนอรายงานประเทศ ด้วยวาจาต่อคณะกรรมการสหประชาชาติ ณ สำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส เรียบร้อยแล้ว

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๒๕๗๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ แจ้งให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ทราบว่า เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ได้มีข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทยในหลายประเด็น ทั้งนี้ เนื่องจากข้อเสนอแนะฯ ดังกล่าว มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จึงได้จัดการประชุมเพื่อแจ้งข้อเสนอแนะฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ และนำไปปฏิบัติ ในการนี้ เพื่อให้การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ และพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ นำข้อห่วงกังวลและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ ไปพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓.สาระสำคัญ

ข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย ประกอบด้วยข้อห่วงกังวล และข้อเสนอแนะในหลายประเด็น อาทิ การกำหนดนิยามการทรมานและบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ ข้อท้าทายในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขาดบุคลากรและทรัพยากรที่เพียงพอในการดำเนินงาน การเร่งรัดให้ประกาศใช้ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหายว่าด้วยการช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟูผู้เสียหาย การยกเลิกอายุความในความผิดฐานทรมาน การเพิ่มบทบทโทษสำหรับผู้เสียหายในกระบวนการทำงาน การจัดการข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการทรมาน การปฏิบัติที่โหดร้าย และบังคับให้หายสาบสูญ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การยกเลิกโทษประหารชีวิต การจัดการข้อห่วงกังวล

เกี่ยวกับ ...

เกี่ยวกับผู้ลี้ภัย การส่งผู้ร้ายข้ามแดน การตรวจเยี่ยมสถานที่คุมขัง สภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำ การดูแลผู้ต้องขังสตรี ผู้มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ต้องขังคดียาเสพติดการใช้กำลังเกินกว่าเหตุในการสลายการชุมนุมการคุ้มครองนักปกป้องสิทธิมนุษยชน การลงโทษเด็กทางร่างกาย ตลอดจนการจัดการความรุนแรงทางเพศและความรุนแรงในครอบครัว เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแจ้งให้ทราบถึงข้อเสนอแนะฯ และร่วมกันพิจารณากำหนดหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะฯ ดังกล่าว เรียบร้อยแล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน เป็นประโยชน์ต่อการทบทวนผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ ของประเทศไทย ทั้งด้านพัฒนาการ และข้อท้าทายที่ต้องปรับปรุง ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะส่งผลให้ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ ได้ปรับปรุงกฎหมาย นโยบาย และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ อันส่งผลให้ลดความเสี่ยงในการละเมิดพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ นอกจากนี้ ยังแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์และความตั้งใจจริงของรัฐบาลไทยในการต่อต้านการทรมาน และการปฏิบัติที่โหดร้าย ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีในเวทีระหว่างประเทศ อันจะทำให้ได้รับการยอมรับและความเชื่อมั่นจากนานาประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจ สังคม การค้า การลงทุน ฯลฯ อีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย เมื่อวันพุธที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘ ระหว่างเวลา ๑๓.๓๐ – ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕ - ๐๑ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงยุติธรรม และผ่านระบบ Cisco Webex Meeting เพื่อแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบถึงข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ และร่วมกันพิจารณากำหนดหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะฯ ดังกล่าว เรียบร้อยแล้ว

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๘.๑ นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย และตารางหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะฯ ฉบับที่ ๒

๘.๒ พิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการสหประชาชาติฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐๙ ๗๑๑๕ ๘๘๒๒ (ฉัตรারণ์/เกษณี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: kesanee.o@rlpd.go.th