

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ ๑๓๗๗๘



กค. 28.16  
วันที่ 30.10.68  
เวลา 14.15 น.

สค. (ไปรษณีย์)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๕7651/68

30 ก.ค. 2568 เวลา 13.45 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่น  
ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๓๙๕ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘

เห็นชอบ/อนุมัติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลความเห็นเพิ่มเติมจากกระทรวงมหาดไทย

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง  
ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย  
ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ และขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของ  
คณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย  
และตารางหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วย  
การต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อการทบทวนผลสัมฤทธิ์  
ของการดำเนินงานของประเทศไทย ทั้งด้านพัฒนาการและข้อท้าทายที่ต้องปรับปรุง ซึ่งการดำเนินการตาม  
ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒  
จะส่งผลให้ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่น  
ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ได้ปรับปรุงกฎหมาย นโยบาย และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้อง  
กับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี  
ดังกล่าว อันส่งผลให้ลดความเสี่ยงในการละเมิดพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ  
หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี จึงเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงยุติธรรม  
เสนอ และขอจัดส่งข้อมูลความเห็นเพิ่มเติมให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิธรรม เวชยชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์/โทรสาร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กลุ่มงานการพิธีการ  
เลขรับที่ 2493  
วันที่ ๑๘ ก.ค. ๒๕๖๘

สำนักงานรัฐมนตรี  
รับที่ 1668  
วันที่ 18 ก.ค. 2568  
เวลา 14.31 น.  
กระทรวงมหาดไทย

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐ มท ๕๐๔๑๘

ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ ๑๕๙๗

วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เลขรับที่ 191  
วันที่ 18 ก.ค. 2568 15:43  
วันที่ ...../...../.....  
วันที่ ...../...../.....

### ๑. ต้นเรื่อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ และขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (เอกสาร ๑)

### ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑.๑ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ซึ่งประเทศไทยเข้าเป็นภาคีตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ จึงส่งผลให้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี มีผลใช้บังคับกับไทยตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นต้นมา โดยการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ส่งผลให้ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ซึ่งหนึ่งในพันธกรณีที่สำคัญคือการจัดทำรายงานประเทศ (Country Report) เพื่อนำเสนอผลการปฏิบัติตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี รวมถึงพัฒนาการปัญหา อุปสรรค และข้อท้าทายต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ซึ่งเป็นคณะกรรมการประจำอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี

๒.๑.๒ ข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย ประกอบด้วยข้อห่วงกังวลและข้อเสนอแนะในหลายประเด็น อาทิ การกำหนดนิยามการทรมานและบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ข้อท้าทายในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย

๒.๑.๓ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมานเป็นประโยชน์ต่อการทบทวนผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรีของประเทศไทย ทั้งด้านพัฒนาการ และข้อท้าทายที่ต้องปรับปรุง ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะส่งผลให้ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย

/ไร้มนุษยธรรม...

รัฐมนตรี หรือที่ย้ายศักดิ์ศรี ได้ปรับปรุงกฎหมาย นโยบาย และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับ อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี อันส่งผลให้ลดความเสี่ยงในการละเมิดพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี

๒.๑.๔ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณา ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมานต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘ ณ กระทรวงยุติธรรม เพื่อแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบถึง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และร่วมกันพิจารณากำหนด หน่วยงานรับผิดชอบเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน เรียบร้อยแล้ว ในการนี้ นายรัฐวิข จิตสุจริตวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย สำนักงานการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง เป็นผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เข้าร่วมการประชุมเพื่อพิจารณา ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมานต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย ดังกล่าว

๒.๒ กระทรวงยุติธรรมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑ เพื่อโปรดทราบข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการ สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย และตาราง หน่วยงานรับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน การทรมาน ฉบับที่ ๒

๒.๒.๒ พิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อไป

๒.๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือถึงกรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น เพื่อขอรับความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน การทรมาน โดยได้รับแจ้งความเห็น ดังนี้ (เอกสาร ๒)

๒.๓.๑ กรมการปกครอง โดยสำนักงานการสอบสวนและนิติการ แจ้งว่า มีความเห็นพ้อง ในหลักการและในภาพรวมต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน โดยได้ชี้แจงผลการดำเนินการ พร้อมแจ้งข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ (เอกสาร ๓)

๑) หัวข้อลำดับที่ ๕ “การตรวจสอบสถานที่ลิดรอนสิทธิและเสรีภาพ” ประเด็นที่ ๑๔ : กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติจึงเห็นควรเสนอหน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อไป

๒) หัวข้อลำดับที่ ๑๔ “การกักตัวคนเข้าเมือง” ประเด็นที่ ๓๒ และ ๓๓ : กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จึงเห็นควรเสนอหน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วย การต่อต้านการทรมาน ต่อไป

๒.๓.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยกองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษา ท้องถิ่น แจ้งความเห็น ว่า หัวข้อลำดับที่ ๑๗ “การลงโทษทางร่างกาย” ประเด็นที่ ๓๔ เกี่ยวข้องกับสถานศึกษา ที่อยู่ในการกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้กำกับให้องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาควบคุมดูแลครูและบุคลากรในสังกัด ให้การลงโทษนักเรียนควรเป็นแบบเชิงบวก และเป็นไปตามกฎระเบียบของกระทรวงศึกษาธิการ (เอกสาร ๔)

### ๓. ข้อพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของ คณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย และตารางหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะเป็นประโยชน์ต่อการทบทวนผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานของประเทศไทย ทั้งด้านพัฒนาการ และข้อท้าทายที่ต้องปรับปรุง ซึ่งการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติ ว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะส่งผลให้ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ได้ปรับปรุงกฎหมาย นโยบาย และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี อันส่งผลให้ลดความเสี่ยงในการละเมิดพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี จึงเห็นควรเห็นชอบในหลักการ และในภาพรวมตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และจัดส่งข้อมูลความเห็นเพิ่มเติมตามข้อ ๒.๓ ให้กระทรวงยุติธรรม ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

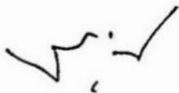
### ๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือถึงสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีที่เสนอมาพร้อมนี้



(นายอรรถวิชช์ สัมพันธ์รัตน์)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- เห็นชอบ/ลงนามแล้ว



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
25 ก.ค. 2568

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี  
เรื่องที่ ...

ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ  
หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒  
โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง  
ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย  
ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ และขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญเรื่องที่เสนอได้ ดังนี้

๑. กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบอนุสัญญา  
ต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี  
ซึ่งประเทศไทยเข้าเป็นภาคีตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ จึงส่งผลให้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ  
หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี มีผลใช้บังคับกับไทยตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน  
๒๕๕๐ เป็นต้นมา โดยการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่น  
ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ส่งผลให้ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญา  
ต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี  
ซึ่งหนึ่งในพันธกรณีที่สำคัญ คือการจัดทำรายงานประเทศ (Country Report) เพื่อนำเสนอผลการปฏิบัติ  
ตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี  
รวมถึงพัฒนาการ ปัญหา อุปสรรค และข้อท้าทายต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน  
การทรมานซึ่งเป็นคณะกรรมการประจำอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่น  
ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี

๒. ข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน  
การทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย ประกอบด้วยข้อห่วงกังวล และข้อเสนอแนะ  
ในหลายประเด็น อาทิ การกำหนดนิยามการทรมานและบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในกฎหมายภายในให้สอดคล้อง  
กับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี  
ข้อท้าทายในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย

๓. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะเป็นประโยชน์  
ต่อการทบทวนผลสัมฤทธิ์ ของการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่น  
ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ของประเทศไทย ทั้งด้านพัฒนาการ และข้อท้าทายที่ต้องปรับปรุง  
ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะส่งผล  
ให้ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม  
หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ได้ปรับปรุงกฎหมาย นโยบาย และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้าน  
การทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี อันส่งผลให้  
ลดความเสี่ยงในการละเมิดพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่น  
ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี

๔. กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณา  
ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมานต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒

ของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘ ณ กระทรวงยุติธรรม เพื่อแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบถึงข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และร่วมกันพิจารณา กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน เรียบร้อยแล้ว ในการนี้ นายรัฐวิข จิตสุจริตวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย สำนักงานการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง เป็นผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว

๕. กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือถึงกรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อขอรับความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ดังกล่าว โดยได้รับแจ้งความเห็น ดังนี้

๑) กรมการปกครอง โดยสำนักงานการสอบสวนและนิติการ แจ้งว่า มีความเห็นพ้องในหลักการ และในภาพรวมต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน โดยได้ชี้แจงผลการดำเนินการ พร้อมแจ้งข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑) หัวข้อลำดับที่ ๕ “การตรวจสอบสถานที่ลิดรอนสิทธิและเสรีภาพ” ประเด็นที่ ๑๔ : กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงเห็นควรเสนอหน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อไป

๑.๒) หัวข้อลำดับที่ ๑๔ “การกักตัวคนเข้าเมือง” ประเด็นที่ ๓๒ และประเด็นที่ ๓๓ : กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงเห็นควรเสนอหน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อไป

๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยกองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น แจ้งความเห็น ว่า หัวข้อลำดับที่ ๑๗ “การลงโทษทางร่างกาย” ประเด็นที่ ๓๔ เกี่ยวข้องกับสถานศึกษา ที่อยู่ในกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้กำกับ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาควบคุมดูแลครูและบุคลากรในสังกัด ให้การลงโทษนักเรียน ความเป็นแบบเชิงบวก และเป็นไปตามกฎระเบียบของกระทรวงศึกษาธิการ

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา พร้อมเหตุผล

กระทรวงยุติธรรมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. เพื่อโปรดทราบข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย และตารางหน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน

๒. พิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อไป

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะ (Concluding Observations) ของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน ต่อรายงานประเทศ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย และตารางหน่วยงานรับผิดชอบ เพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะเป็นประโยชน์ต่อการทบทวนผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานของประเทศไทย ทั้งด้านพัฒนาการและข้อท้าทาย ที่ต้องปรับปรุง ซึ่งการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน จะส่งผลให้ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย

ไรมนุษยธรรม หรือที่ย้ายศักดิ์ศรี ได้ปรับปรุงกฎหมาย นโยบาย และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี อันส่งผลให้ลดความเสี่ยงในการละเมิดพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี จึงเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และขอจัดส่งข้อมูลความเห็นเพิ่มเติม ให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

.. จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

.....

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ ๖๗๖

ถึง กรรมการปกครอง



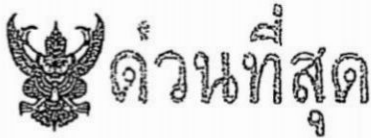
ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้กรรมการปกครองพิจารณาให้ความเห็นต่อผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงมหาดไทยทราบทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ moiglobalunit@gmail.com ภายในวันจันทร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยจะรวบรวมจัดทำความเห็นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยต่อไป



กลุ่มงานกิจการต่างประเทศ  
กองการต่างประเทศ  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐

2568



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมการปกครอง (สำนักงานสอบสวนและนิติการ) โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๔

ที่ มท ๐๓๐๗.๑/ ๑๒๙๘/๐

วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามที่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๖๗๖ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๘ ให้กรมการปกครองพิจารณาให้ความเห็นต่อผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ moiglobalunit@gmail.com เพื่อรวบรวมจัดทำความเห็นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นั้น

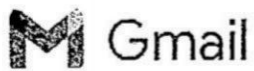
กรมการปกครอง ได้จัดทำความเห็นต่อผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว จึงขอจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

๗๐๐

(นายไชยวัฒน์ จุนถิระพงศ์)

อธิบดีกรมการปกครอง



Foreign Affairs, MOI 01 <moiglobalunit@gmail.com>

---

**ตารางหน่วยงานรับผิดชอบ (แก้ไข)**

1 message

---

ส่วนการสอบสวนคดีอาญา <ilabcid@gmail.com>

7 May 2025 at 11:15

To: "Foreign Affairs, MOI 01" <moiglobalunit@gmail.com>



ตารางหน่วยงานรับผิดชอบ (แก้ไข).pdf

275K

ตารางหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน  
การทรมาน ต่อรายงานประเทศตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ ฉบับที่ ๒

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| ๑.       | ข้อเสนอแนะจากรอบการรายงานก่อนหน้า (รายงานฉบับที่ ๑)<br>๗. คณะกรรมการพิจารณาแล้วว่า ข้อเสนอแนะที่ระบุในข้อที่ ๑๓ (เสริมสร้าง<br>มาตรการคุ้มครองทางกฎหมายพื้นฐานสำหรับผู้ถูกควบคุมตัว)<br>และข้อที่ ๑๕ (สอบสวนข้อกล่าวหาการทรมานโดยเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย<br>อย่างรวดเร็ว เป็นกลาง และมีประสิทธิภาพ) ได้รับการดำเนินการเพียงบางส่วน<br>เท่านั้น ข้อเสนอแนะที่ ๑๒ (ยกเลิกบังคับใช้กฎหมายพิเศษในจังหวัดชายแดน<br>ภาคใต้) ข้อเสนอแนะที่ ๑๘ (ดำเนินคดีกับผู้ต้องสงสัยและลงโทษผู้กระทำความ<br>ผิดที่ทรมานหรือการปฏิบัติที่โหดร้าย) ยังไม่ได้รับการดำเนินการแต่อย่างใด | กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็น<br>ว่าเกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะที่ ๑๕<br>โดยกรมการปกครองได้นำ<br>ข้อเสนอแนะในประเด็นดังกล่าวมา<br>ดำเนินการปฏิบัติแล้ว เช่น กรมการ<br>ปกครองได้ดำเนินการตั้งศูนย์รับแจ้ง<br>การควบคุมตัวตาม พ.ร.บ. ป้องกันและ<br>ปราบปรามการทรมานและการกระทำ<br>ให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕<br>ในกรุงเทพมหานคร และที่ทำการ<br>ปกครองอำเภอทุกอำเภอทั่วประเทศ<br>จำนวน ๘๗๙ แห่ง โดยตั้งแต่วันที่ ๒๒<br>กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เป็นต้นมาจนถึง<br>ปัจจุบัน กรมการปกครองได้ดำเนินการ<br>รับแจ้งการควบคุมตัวผ่านเว็บไซต์<br>arrest.dopa.go.th (ระบบรับแจ้งการ<br>ควบคุมตัว) จำนวน ๖๒๓,๕๖๙ คดี<br>ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๘ และ<br>กรมการปกครองได้ดำเนินการ<br>ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีมีเหตุอัน<br>ควรสงสัย (มาตรา ๒๒) โดยลงพื้นที่ | กรมการปกครอง          |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ตรวจสอบข้อเท็จจริง สงสัย<br>จำนวน ๗ เรื่อง และในกรณี<br>ตามมาตรา ๒๔ บุคคลพบเห็น<br>หรือทราบ จำนวน ๒๔ เรื่อง                                                                       |                       |
| ๕.       | <p>๑๔. คณะกรรมการกึ่งวลว่า กสม. ประสบกับข้อจำกัดในการดำเนินการตรวจสอบสถานที่คุมขัง<br/>ในรัฐภาคี รวมถึงสถานที่ภายใต้ขอบเขตของกรมราชทัณฑ์ คณะกรรมการกึ่งวลเกี่ยวกับข้อจำกัด<br/>ในการเข้าถึง ของ กสม. ในการเยี่ยมชมสถานกักตัวคนต่างด้าว และสถานที่ลิดรอนเสรีภาพใน<br/>จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงการปฏิเสธการเข้าถึง การจำกัดการเคลื่อนไหว และอุปสรรคใน<br/>การสัมภาษณ์เป็นการส่วนตัวกับผู้ถูกคุมขัง นอกจากนี้ คณะกรรมการยังเสียใจที่องค์กรภาค<br/>ประชาสังคมมีบทบาทเพียงเล็กน้อย ในการตรวจสอบสถานที่ลิดรอนเสรีภาพในรัฐภาคี โดยตั้ง<br/>ข้อสังเกตว่าข้อมูลที่ได้รับบ่งชี้ว่าคำขอเยี่ยมเยียนดังกล่าวมักถูกปฏิเสธ (ข้อบทที่ ๒, ๑๑<br/>และ ๑๖)</p> <p>๑๕. รัฐภาคีควร:</p> <p>(เอ) รับรองว่ากสม. สามารถดำเนินการตรวจสอบและเฝ้าระวังสถานที่ลิดรอนเสรีภาพ<br/>ทั้งหมด ในประเทศได้อย่างอิสระ ปราศจากการขัดขวาง และไม่ต้องแจ้งล่วงหน้า รวมทั้ง<br/>สามารถพูดคุยกับผู้ถูกคุมขังทุกคนเป็นการส่วนตัวโดยไม่มีเจ้าหน้าที่เรือนจำหรือเจ้าหน้าที่<br/>อื่น ๆ อยู่ร่วมด้วย และควรให้ความคุ้มครองบุคคลที่ให้ข้อมูลจากความเสี่ยงต่อการถูกตอบ<br/>โต้หรือข่มขู่</p> <p>(บี) ยกกระตบบทบาทขององค์กรที่ไม่ใช่ภาครัฐในอำนาจหน้าที่ในการเยี่ยมชมสถานที่<br/>ลิดรอนเสรีภาพ เพื่อเฝ้าระวังสถานที่คุมขัง ซึ่งรวมถึงการรับรองการมีส่วนร่วมขององค์กร<br/>เหล่านี้ ในหน่วยงานตรวจสอบ และพิจารณาอย่างเหมาะสมต่อคำขอของพวกเขาในการ<br/>เยี่ยมสถานที่คุมขัง รวมถึงสถานพยาบาลทางจิตเวชและสถานสงเคราะห์ พร้อมทั้งอนุญาต<br/>ให้สัมภาษณ์บุคคลที่ถูกควบคุมตัว ในสถานที่ดังกล่าว</p> | <p>กรมการปกครอง พิจารณา<br/>แล้วเห็นว่า ประเด็นนี้เกี่ยวข้องกับ<br/>กับสำนักงานสภาความมั่นคง<br/>แห่งชาติ จึงเห็น ควรให้<br/>หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการ<br/>ตามข้อเสนอแนะต่อไป</p> | <p>กรมการปกครอง</p>   |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | (ซี) พิจารณาให้สัตยาบันพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมาน และการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                       |
| ๖.       | <p>การทำงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำ<br/>บุคคลสูญหาย</p> <p>๑๖. คณะกรรมการยินดีต่อการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำบุคคลสูญหายขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ แต่กังวลเกี่ยวกับความล่าช้า ในการดำเนินงาน รวมถึงจำนวนการประชุมที่น้อยครั้ง และข้อเท็จจริงที่ว่า หนึ่งปีหลังจากการประกาศใช้กฎหมาย มีเพียงคดีเดียวที่เข้าสู่ศาล ภายใต้กฎหมายฉบับใหม่นี้ นอกจากนี้ คณะกรรมการกังวลว่า คณะกรรมการฯ ขาดตัวแทนจากผู้เสียหาย และประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงเป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะจากหน่วยงาน เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่ถูกกล่าวหาในหลายกรณีเกี่ยวกับการทรมานและการบังคับให้สูญหายทำให้เกิดความกังวลว่าอาจไม่สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดว่าผู้สอบสวนไม่ควรมีความสัมพันธ์เชิงลำดับชั้นหรือสถาบัน กับผู้ถูกกล่าวหา นอกจากนี้ยังกังวลเกี่ยวกับรายงานเรื่อง การขาดบุคลากรและทรัพยากรที่เพียงพอ ในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ต้องกำกับดูแล เช่น ๑) การจัดทำบันทึกเสียงและวิดีโอในกระบวนการควบคุมตัวและการสอบสวน ๒) การจัดตั้งระบบศูนย์กลาง เพื่อจัดการข้อร้องเรียน ๓) การฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องให้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สุดท้าย คณะกรรมการ ยังกังวลเกี่ยวกับการขาด ๔) ข้อมูลเผยแพร่ต่อผู้เสียหายและสาธารณชน เกี่ยวกับการทำงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ (ข้อบทที่ ๒, ๔, ๑๑ – ๑๓ และ ๑๖)</p> | <p>กรรมการปกครอง ได้ดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว ดังนี้ ๑) จัดซื้อกล้องสำหรับใช้บันทึกในการควบคุมตัว ซึ่งสามารถนำมาบันทึกในชั้นสอบสวนได้ด้วย โดยมอบให้ทำการปกครองอำเภอละ ๕ เครื่อง และที่ทำการปกครองจังหวัดละ ๕ เครื่อง ๒) ปัจจุบันระบบรับแจ้งการจับและควบคุมตัวแยกกันระหว่างกรรมการปกครองและสำนักงานอัยการสูงสุด กรรมการปกครองมีความเห็นว่า ควรมีการจัดทำระบบเป็นระบบเดียวกันเพื่ออำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่รัฐ (ผู้จับ)</p> | กรรมการปกครอง         |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
|          | <p>๑๗. รัฐภาคีควร:</p> <p>(เอ) รับรองว่าข้อร้องเรียนทั้งหมดเกี่ยวกับการทรมานหรือการปฏิบัติที่โหดร้าย ได้รับการสอบสวนอย่างทันท่วงที มีประสิทธิภาพ และเป็นกลางโดยกลไกอิสระ และไม่มีความสัมพันธ์เชิงสถาบัน หรือลำดับชั้นระหว่างผู้สืบสวนในกลไกกับผู้ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดดังกล่าว</p> <p>(บี) เพิ่มความโปร่งใสในการทำงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ โดยแจ้งผู้เสียหายและสาธารณชนให้ทราบเกี่ยวกับความพยายามและความคืบหน้าในคดีต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอ เสริมสร้างความร่วมมือกับภาคประชาสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ พิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ผู้เสียหายจากการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย รวมถึงการบังคับให้สูญหาย เป็นสมาชิกของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ</p> <p>(ซี) สร้างความเข้าใจที่ชัดเจนเกี่ยวกับข้อกำหนดและเงื่อนไขของพระราชบัญญัติฯ โดยจัดทำ และเผยแพร่คู่มือหรือแนวทางปฏิบัติที่น่าเชื่อถือในการตีความและการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ</p> <p>(ดี) จัดสรรงบประมาณและบุคลากรที่เพียงพอเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ต้องกำกับดูแล เช่น การจัดทำบันทึกเสียงและวิดีโอในกระบวนการควบคุมตัวและการสอบสวน การจัดตั้งระบบศูนย์กลางเพื่อจัดการข้อร้องเรียน การฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องให้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และรับรองด้วยว่ามีบุคลากรประจำที่เพียงพอ ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>(อี) ดำเนินการสอดคล้องตามภารกิจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ในการวิจัยและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการทรมาน รวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลที่แยกประเภทเกี่ยวกับจำนวนข้อร้องเรียนเรื่องการทรมานและการปฏิบัติที่</p> | <p>๓) กรมการปกครองมีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ไปแล้ว ในหัวขั้วที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ยังคับใช้ช่วงแรก</p> <p>๔) กรมการปกครองได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ต่อผู้เสียหายและสาธารณชน เกี่ยวกับการทำงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ อยู่เป็นประจำ แต่มีความคิดเห็นว่ กระทรวงยุติธรรมควรทำการประชาสัมพันธ์ในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเพิ่มมากขึ้น</p> |                   |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
|          | โหดร้าย รวมถึงการบังคับให้สูญหาย ที่ได้รับจากหน่วยงานที่มีหน้าที่สอบสวน ให้ข้อมูลการสอบสวน มาตรการทางวินัย การดำเนินคดี และการตัดสินโทษรวมถึง ข้อมูลการลงโทษผู้กระทำผิด และการชดเชยแก่ผู้เสียหาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                   |
| ๗.       | <p>มาตรการคุ้มครองทางกฎหมายพื้นฐาน</p> <p>๑๘. ในขณะที่คณะกรรมการได้สังเกตเห็นการมีมาตรการทางกฎหมายหลายประการเพื่อป้องกัน การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายใน ป.วิ. อาญา รวมถึงมาตรการใหม่ ๆ ที่ได้มีการนำเสนอในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ คณะกรรมการกังวลเกี่ยวกับข้อมูลที่ได้รับว่า บุคคลที่ถูกลิดรอนเสรีภาพไม่ได้รับการคุ้มครองทางกฎหมายที่เพียงพอตั้งแต่เริ่มต้นการควบคุมตัวทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ รวมถึงข้อกังวลดังต่อไปนี้</p> <p>(เอ) บทบัญญัติในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ที่กำหนดให้มีการบันทึกเสียงและวิดีโอตลอดระยะเวลาการควบคุมตัว และการแจ้งพนักงานอัยการ และนายอำเภอในทุกกรณี ของการควบคุมตัว ไม่ได้ถูกตีความหรือนำไปบังคับใช้ในทางปฏิบัติตามบทบัญญัติเสมอไป โดยเฉพาะกรณีในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีกฎหมายอื่น ๆ ที่บังคับใช้อยู่ และในกรณีที่บุคคลถูก “เชิญ” โดยตำรวจหรือเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคง ไปให้สัมภาษณ์และมีการจำกัดเสรีภาพของพวกเขา โดยไม่ถือว่าเป็นการควบคุมตัวอย่างเป็นทางการ หรือกรณีที่บุคคลนั้นถูกสอบปากคำโดยเจ้าหน้าที่สอบสวน</p> <p>(บี) แม้ว่าในมาตรา ๘๗ ของป.วิ. อาญาจะกำหนดให้บุคคลที่ถูกควบคุมตัวต้องถูกนำตัวขึ้นศาลภายใน ๔๘ ชั่วโมงหลังจากการควบคุมตัว แต่ยังมีกรอบกฎหมายหลายประการที่อาจเบี่ยงเบนจากมาตรฐานนี้ได้แก่ พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งอาจทำให้มีระยะเวลา การควบคุมตัว สูงสุดถึง ๓๗ วัน โดยที่บุคคลนั้นไม่ถูกนำตัวขึ้นศาล นอกจากนี้ ข้อมูลที่ให้กับ</p> | <p>กรมการปกครอง พิจารณา แล้วเห็นว่า มีภารกิจหน้าที่ เกี่ยวข้องกับ ๑๙ (เอ) เนื่องจาก มีเจ้าหน้าที่เป็น พนักงานสอบสวน ตาม ป.วิ. อาญา</p> <p>โดยกรมการปกครอง จะ นำข้อเสนอแนะดังกล่าวมา ประกอบในการจัดทำ โครงการฝึกอบรมให้แก่ เจ้าหน้าที่ ของกรมการ ปกครองต่อไป</p> <p>ทั้งนี้ กรมการปกครองได้ จัดทำโครงการฝึกอบรม เจ้าหน้าที่เพื่อเป็นแนวทาง ปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ. ป้องกัน และปราบปรามการทรมาน และการกระทำใ้บุคคลสูญ หาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ ปลัดอำเภอ ทั่วประเทศ</p> | กรมการปกครอง      |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และ ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | หน่วยงานรับผิดชอบ   |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
|          | <p>คณะกรรมการ ยังระบุว่า บุคคลที่ถูกคุมขังภายใต้กรอบกฎหมายเหล่านี้มักถูกปฏิเสธการเยี่ยมเยียน รวมถึงการเยี่ยม จากทนายความ และในบางกรณีอาจถูกคุมขังโดยไม่มี การติดต่อสื่อสารกับบุคคลภายนอก</p> <p>(ซี) ตามมาตรา ๑๒ ของพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน บุคคลที่ถูกควบคุมตัวต้องถูกคุมขังในสถานที่ที่ตรึงรั้วที่กำหนัดซึ่งไม่ใช่สถานี่ ตำรวจ สถานกักกัน ทณฑสถาน หรือเรือนจำ ซึ่งในทางปฏิบัติสร้างความกังวลถึงการใช้ สถานที่คุมขังที่ไม่เป็นทางการและความเสี่ยงในการทรมานและ การปฏิบัติที่โหดร้าย (ข้อบทที่ ๒)</p> <p>๑๙. รัฐภาคีควร:</p> <p>(เอ) รับรองมาตรการคุ้มครองทางกฎหมายพื้นฐานทั้งปวง ทั้งในทางกฎหมายและ ในทางปฏิบัติ แก่ผู้ถูกควบคุมตัวทุกคนตั้งแต่เริ่มถูกจำกัดเสรีภาพ โดยการออก ข้อบังคับและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ การใช้มาตรการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ และการอบรมเจ้าหน้าที่รัฐทุกคนที่เกี่ยวข้องกับ การควบคุมตัว การสอบสวน หรือการปฏิบัติต่อบุคคลที่ถูกจับกุม ควบคุมตัว หรือ จำคุกในทุกรูปแบบ โดยแนะนำให้ยึดหลักการสัมภาษณ์อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อการ สืบสวน และการรวบรวมข้อมูล</p> <p>(บี) พิจารณาทบทวนกฎหมายด้านความมั่นคง เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมถึงรับรองว่ามีมาตรการคุ้มครองทางกฎหมายที่เพียงพอและมีประสิทธิภาพ รัฐภาคีควรรับรองด้วยว่ากฎหมายเกี่ยวกับสถานการณ์ฉุกเฉินและกฎอัยการศึกถูก บังคับใช้โดยเคารพหลักการความจำเป็นและได้สัดส่วน และให้มีผลบังคับใช้อย่าง สิ้นสุดเท่าที่เป็นไปได้ โดยต้องมีการทบทวนการใช้กฎหมายดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง</p> | <p>และนิติกร ที่ทำการปกครอง จังหวัด และได้นำแนวทางการ ปฏิบัติ นำไปบรรจุในหลักสูตร การอบรมให้แก่ หลักสูตร อบรมปลัดอำเภอบรรจุใหม่ หลักสูตรสืบสวนสอบสวน พนักงานฝ่ายปกครอง หลักสูตรการฝึกอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึงจัดทำ หนังสือสั่งการแนวทางปฏิบัติ ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและ ปราบปรามการทรมานฯ ไป ยังที่ทำการปกครองจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และเจ้าหน้าที่ที่ เกี่ยวข้องปฏิบัติ ตาม ข้อเสนอแนะดังกล่าว</p> | <p>กรมการปกครอง</p> |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                              | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | <p>(ซี) รับประกันสิทธิในการถูกนำตัวขึ้นศาลโดยทันที โดยการกำหนดให้มีกฎหมายที่ระบุระยะเวลาสูงสุดที่ชัดเจนไม่เกิน ๔๘ ชั่วโมง ในการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการจับกุมและการควบคุมตัว โดยผู้พิพากษา โดยไม่มีข้อยกเว้น</p> <p>(ดี) รับประกันสิทธิในการปรึกษาทนายความที่ผู้ถูกควบคุมตัวเลือกเองหรือในกรณีที่ไม่จำเป็น ให้มีการจัดหาทนายความที่มีคุณสมบัติ เป็นอิสระและให้บริการฟรี และรับประกันความลับในการพบปะแบบส่วนตัวระหว่างผู้ถูกควบคุมตัวกับทนายความ ซึ่งรวมถึงก่อนและระหว่างการสอบสวน</p> <p>(อี) รับประกันสิทธิในการแจ้งญาติหรือบุคคลที่ผู้ถูกควบคุมตัวเลือกเกี่ยวกับการถูกควบคุมตัวทันทีที่ถูกจับกุม</p> <p>(เอฟ) ดำเนินการปิดสถานที่กักขังที่ไม่เป็นทางการทั้งหมด และสั่งให้มีการย้ายผู้ที่อาจถูกควบคุมตัวในสถานที่ดังกล่าว รวมถึงผู้ที่ต้องสงสัยในความผิดที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศหรือผู้ที่ ถูกควบคุมตัวเพื่อสอบปากคำตามกฎหมายความมั่นคงของประเทศ ไปอยู่ภายใต้</p> |                                                                                                                                                                                                                                                 | กรมการปกครอง          |
| ๘.       | <p>ข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย</p> <p>๒๐. คณะกรรมการกังวลเกี่ยวกับข้อกล่าวหาการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายในรัฐภาคี ซึ่งรวมถึง การใช้กำลังเกินกว่าเหตุโดยเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย การบังคับให้สูญหาย และการทรมานและการปฏิบัติ ที่โหดร้ายในบริบทของปฏิบัติการทางทหารในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้คณะกรรมการยังกังวลเกี่ยวกับข้อกล่าวหาการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายต่อทหารเกณฑ์ ซึ่งในบางกรณีนำไปสู่การเสียชีวิต โดยตั้งข้อสังเกตว่าบทบัญญัติของพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยทหาร พ.ศ. ๒๕๓๖ อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงร้ายแรงต่อการละเมิดและอาจขัดแย้งกับทั้งกฎหมายภายในประเทศและพันธกรณีของรัฐภาคีตามอนุสัญญา (ข้อบทที่ ๒, ๔, ๑๑ - ๑๓ และ ๑๖)</p>                                                                                                                                                                                                            | <p>กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้องกับ ๒๑ (ปี) เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่ เป็นพนักงานสอบสวน ตาม ป.วิ.อาญา โดยกรมการปกครอง จะนำข้อเสนอแนะดังกล่าวมาประกอบในการจัดทำโครงการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ของกรมการปกครอง ต่อไป</p> |                       |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | <p>๒๑. รัฐภาคีควร:</p> <p>(เอ) ดำเนินการสอบสวนอย่างเร่งด่วน เป็นกลาง ละเอียดยรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และ เป็นอิสระในทุกข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย โดยเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายและเจ้าหน้าที่ข่าวกรอง รวมถึงรับรองว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเริ่มต้นการสอบสวนตามอำนาจหน้าที่เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ ว่ามีการกระทำความผิดหรือการปฏิบัติที่โหดร้ายเกิดขึ้น และรับรองว่าผู้ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดดังกล่าวจะถูกส่งพนักงานต้นที่ตลอดระยะเวลาการสอบสวน ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงหลักการสันนิษฐานไว้ก่อนว่า</p> <p>(บี) ดำเนินคดีผู้ที่ ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดหรือการปฏิบัติที่โหดร้าย ทุกกรณี และหากพบว่า มีความผิด ให้ลงโทษโดยคำนึงถึงความร้ายแรงของการกระทำ และให้การเยียวยาและค่าชดเชย ที่เหมาะสมแก่เหยื่อและ/หรือครอบครัวของพวกเขาอย่างทั่วถึง</p> <p>(ซี) ทบทวนกฎหมายและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับวินัยทางทหาร รวมถึง ภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยทหาร เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา และรับรองว่า มีมาตรการคุ้มครองทางกฎหมายที่เพียงพอและมีประสิทธิภาพ</p> <p>(ดี) รับรองอำนาจศาลพลเรือนในทุกกรณีที่ เกี่ยวข้องกับความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ รวมถึงกรณีการทรมาน การปฏิบัติที่โหดร้าย และการเสียชีวิตโดยมิชอบ ที่เกี่ยวข้องกับทหารเกณฑ์ เป็นผู้บริสุทธิ์</p> | <p>ทั้งนี้ กรมการปกครองได้จัดทำโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ ปลัดอำเภอทั่วประเทศและนิติกร ที่ทำการปกครองจังหวัด และได้นำแนวทางการปฏิบัติ ไปบรรจุในหลักสูตรการอบรมได้ แก่ หลักสูตรอบรมปลัดอำเภอบรรจุใหม่ หลักสูตรสืบสวนสอบสวนพนักงานฝ่ายปกครอง หลักสูตรการฝึกอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึงจัดทำหนังสือสั่งการแนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ไปยังที่ทำการปกครองจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามข้อเสนอแนะดังกล่าว</p> | <p>กรมการปกครอง</p>   |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| ๙.       | <p><b>การบังคับให้สูญหาย</b></p> <p>๒๒. แม้ว่าจะมีความพยายามในการกำหนดนิยามและบัญญัติความผิดเกี่ยวกับการบังคับให้สูญหายไว้ในกฎหมายภายในประเทศ แต่คณะกรรมการเสียใจที่นิยามของการบังคับให้สูญหายในกฎหมายภายในประเทศยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะในกรณีที่นิยามดังกล่าวกำหนดให้ต้องมีการปฏิเสธอย่างชัดเจนจากเจ้าหน้าที่รัฐถึงการรับรู้ชะตากรรมหรือสถานที่อยู่ของบุคคลที่ถูกบังคับให้สูญหาย คณะกรรมการยังกังวลเกี่ยวกับความล่าช้าในการสืบสวนและดำเนินคดีในกรณีการบังคับให้สูญหายในประเทศไทย เช่น กรณีของนายพลละจี รักจงเจริญ (หรือ “บิลลี่”) และนายสมชาย นีละไพจิตรรวมถึงการถอน การคุ้มครองพยานของรัฐแก่นางอังคณา นีละไพจิตร ภรรยาของนายสมชาย แม้มีรายงานว่ายังคงถูกคุกคามอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ คณะกรรมการยังกังวลต่อข้อกล่าวหาเกี่ยวกับรูปแบบการบังคับให้สูญหายในกรณีของนักเคลื่อนไหวทางการเมืองชาวไทยในต่างประเทศ และนักเคลื่อนไหวทางการเมืองชาวต่างชาติในประเทศไทย ซึ่งได้รับการแจ้งเตือนจากผู้รายงานพิเศษหลายรายในปี ๒๕๖๓ ในกรณีของนักเคลื่อนไหวทางการเมือง ชาวไทยในต่างประเทศ คณะกรรมการสนใจในกรณีของนายอิทธิพล สุขแป้น, นายวุฒิพงศ์ กชธรรมคุณ, นายสุรชัย ด่านวัฒนานุสรณ์, นายชัชชา บุญผด้อย, นายไกรเดช ลือเลิศ, นายชูชีพ ชีวะสุทธิ์, นายกฤษณะ ทัพไทย, นายสยาม ธีรวุฒิ และนายวันเฉลิม สัตย์ศักดิ์สิทธิ์ ซึ่งผู้รายงานพิเศษเห็นว่าการสืบสวนและดำเนินคดีของทางการไทยในกรณีเหล่านี้ยังไม่เพียงพอ ในกรณีของนักเคลื่อนไหวทางการเมืองชาวต่างชาติในประเทศไทย คณะกรรมการกังวลเกี่ยวกับกรณีของนายออด สะยาวง นักปกป้องสิทธิมนุษยชนจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งถูกกล่าวอ้างว่าหายตัวไปในกรุงเทพฯ ในปี ๒๕๖๒ และยังคงไม่ทราบแน่ชัด ถึงชะตากรรมและที่อยู่ของเขารวมถึงกรณีของนายเจือง ชูย ญืด บล็อกเกอร์นักข่าว และนักปกป้อง สิทธิมนุษยชนชาว</p> | <p>กรรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้องกับ ๒๓ (ปี), (ซี) และ (เอฟ) เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่เป็นพนักงานสอบสวน ตาม ป.วิ.อาญา</p> <p>โดยกรรมการปกครอง จะนำข้อเสนอแนะดังกล่าวมาประกอบในการจัดทำโครงการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ ของกรมการปกครองต่อไป</p> <p>ทั้งนี้ กรมการปกครองได้จัดทำโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ ปลัดอำเภอทั่วประเทศและนิติกร ที่ทำการปกครองจังหวัด</p> | กรมการปกครอง          |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | <p>เวียดนาม ซึ่งอ้างว่าถูกจับกุมในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ และถูกบังคับให้สูญหายเป็นเวลา ๒ เดือนก่อนที่จะถูกพบในสถานที่คุมขังในเวียดนาม (ข้อบทที่ ๒, ๔, ๙, ๑๑ - ๑๓, ๑๔ และ ๑๖)</p> <p>๒๓. รัฐภาคีควร:</p> <p>(เอ) รับรองว่าคำนิยามการบังคับให้สูญหายในกฎหมายภายในประเทศของตน สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ</p> <p>(บี) ดำเนินการสอบสวนอย่างเร่งด่วน เป็นกลาง ละเอียดยรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และเป็นอิสระในข้อกล่าวหาทั้งหมดเกี่ยวกับการบังคับให้สูญหาย รับรองว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะเริ่มต้นการสอบสวนตามอำนาจหน้าที่เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่ามีการบังคับให้สูญหายเกิดขึ้น และรับรองว่าผู้ต้องสงสัยว่าได้กระทำ อนุญาต สนับสนุน หรือยินยอมในการกระทำความผิดจะถูกสั่งพักงานทันที ตลอดระยะเวลาการสอบสวน ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงหลักการสันนิษฐานไว้ก่อนว่า เป็นผู้บริสุทธิ์</p> <p>(ซี) ดำเนินคดีผู้ที่ต้องสงสัยว่ากระทำการบังคับให้สูญหายในทุกกรณี และหากพบว่ามีความผิด ให้ลงโทษโดยคำนึงถึงความร้ายแรงของการกระทำ และให้การเยียวยาและค่าชดเชยที่เหมาะสมแก่เหยื่อและ/หรือครอบครัวของพวกเขาอย่างทันท่วงที</p> <p>(ดี) คำนึงถึงหลักการชี้แนะการค้นหาบุคคลที่สูญหาย โดยอนุญาตให้เหยื่อ ตัวแทนทางกฎหมายของพวกเขา หรือบุคคลใด ๆ ที่ได้รับมอบอำนาจจากเหยื่อ รวมถึงบุคคลอื่นที่มีผลประโยชน์โดยชอบธรรม เข้าร่วมในกระบวนการค้นหา รวมถึงการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการ และความคืบหน้า และผลของการค้นหาและการสืบสวน</p> | <p>และได้นำแนวทางการปฏิบัติ นำไปบรรจุในหลักสูตรการอบรมได้แก่ หลักสูตรอบรม ปลัดอำเภอบรรจุใหม่ หลักสูตร สืบสวนสอบสวนพนักงานฝ่ายปกครอง หลักสูตรการฝึกอบรม กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึงจัดทำ หนังสือสั่งการแนวทางปฏิบัติ ตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ไปยังที่ทำการปกครองจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ ตาม ข้อเสนอแนะดังกล่าว และจะทำ หนังสือแจ้งเจ้าหน้าที่ที่ทำการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ เพื่อแจ้งแนวทางตามข้อเสนอแนะต่อไป</p> |                       |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                         | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | <p>และพิจารณาความคิดเห็นข้อเสนอแนะ ประสพการณ์ คำถาม และข้อสงสัยของพวกเขาในทุกกระบวนการ</p> <p>(อี) ใช้กลไกความร่วมมือทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศที่มีอยู่ และเมื่อจำเป็น ให้มีการจัดตั้งกลไกดังกล่าวขึ้น เพื่อแก้ไขกรณีที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหาการบังคับให้สูญหายของคนไทย ในต่างประเทศ</p> <p>(เอฟ) รับรองว่าเหยื่อและบุคคลอื่นที่เข้าร่วมในกระบวนการสอบสวนเกี่ยวกับการบังคับให้สูญหายจะได้รับการคุ้มครองจากความเสียหายใด ๆ</p> <p>(จี) ดำเนินมาตรการเพื่อแก้ไขกรณีการบังคับให้สูญหายที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข และพิจารณาอย่างจริงจังต่อคำร้องขอของคณะทำงานสหประชาชาติว่าด้วยการหายสาบสูญโดยถูกบังคับหรือไม่สมัครใจ ในการเดินทางมาเยือนประเทศ</p>                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                            |                       |
| ๑๐.      | <p>การใช้กำลังเกินกว่าเหตุโดยเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย</p> <p>๒๔. คณะกรรมการกังวลต่อรายงานเกี่ยวกับการใช้กำลังเกินกว่าเหตุโดยเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย ในบริบทของการชุมนุมสาธารณะ รวมถึงการใช้แก๊สน้ำตาและกระสุนยางในลักษณะที่ไม่สมสัดส่วน เช่น ในการควบคุมการชุมนุมเพื่อประชาธิปไตยระหว่างปี ๒๕๖๓ ถึง ๒๕๖๕ คณะกรรมการกังวลต่อกรณี ที่ผู้ประท้วงซึ่งไม่มีอาวุธบางรายถูกยิงด้วยกระสุนยางจนสูญเสียการมองเห็นหรือได้รับบาดเจ็บร้ายแรง แม้ว่าคณะกรรมการรับทราบว่าเป็นบางกรณี เช่น กรณีของนายธนกร ปานพานิช และนายธนต์ ธนากิจอำนวย ศาลไทยได้สั่งชดเชยค่าเสียหายแก่เหยื่อแล้วแต่คณะกรรมการยังกังวลว่าจนถึงปัจจุบัน นายพายุ บุญโสภณ ซึ่งถูกกระสุนยางยิงเข้าที่ตา ในปี ๒๕๖๕ ยังไม่ได้รับการชดเชย และยังไม่มีผู้กระทำความผิด ในกรณีดังกล่าวถูกนำตัวมาลงโทษ (ข้อบทที่ ๒, ๔, ๑๑-๑๓ และ ๑๖)</p> | <p>กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้องกับ ๒๕ (เอ), (บี), (ซี)</p> <p>โดยกรมการปกครองจะนำข้อเสนอแนะในประเด็นที่เกี่ยวข้องดังกล่าวมาในการจัดทำโครงการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ ของกรมการปกครองต่อไป</p> |                       |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และ<br>ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | <p>๒๕. คณะกรรมการขอแนะนำให้รัฐภาคี:</p> <p>(เอ) ทบทวนกฎหมายเกี่ยวกับการใช้กำลังให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลโดยสมบูรณ์ จัดทำแนวปฏิบัติที่ชัดเจนซึ่งครอบคลุมมาตรฐานเกี่ยวกับความจำเป็นและความเหมาะสมตามหลักสากล และจัดฝึกอบรมภาคบังคับและครอบคลุมให้แก่เจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายทุกคนเกี่ยวกับมาตรฐานสากลดังกล่าว ทั้งนี้ ขอให้ให้ความสำคัญกับหลักการพื้นฐานว่าด้วยการใช้กำลังและอาวุธปืนของเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย แนวปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติว่าด้วยการใช้อาวุธที่มีความร้ายแรงต่ำในการบังคับใช้กฎหมาย และระเบียบวิธีสำหรับเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในบริบทของการชุมนุมอย่างสงบ</p> <p>(บี) รับรองว่ามีการสอบสวนที่เร่งด่วน เป็นกลาง ละเอียดยรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และเป็นอิสระในทุกข้อกล่าวหาที่เกี่ยวข้องกับการทรมาน การปฏิบัติที่โหดร้าย และการใช้กำลังเกินกว่าเหตุ โดยเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย ดำเนินคดีผู้กระทำความผิดและลงโทษตามความร้ายแรงของการกระทำ พร้อมทั้งชดเชยความเสียหายให้แก่เหยื่อ</p> <p>(ซี) พิจารณาติดตั้งกล้องติดตัวให้แก่เจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ดูแล การชุมนุมสาธารณะ และในทุกกรณีที่มีแนวโน้มที่จะเกิดการใช้กำลัง</p> <p>(ดี) รับรองว่าทุกคนได้รับการคุ้มครองจากการคุกคามหรือความรุนแรงใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจาก การใช้สิทธิในการแสดงความคิดเห็น การแสดงออก และสิทธิในการรวมตัวและการชุมนุมอย่างสงบ</p> | <p>ในประเด็น (เอ) กรรมการปกครองได้จัดทำคลิปขั้นตอนการจับกุมตาม ป.วิ.อาญา และ พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการทรมาน เผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดศึกษาเป็นตัวอย่างแล้ว และจะดำเนินการจัดทำแนวทางปฏิบัติแจ้งผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป</p> <p>ประเด็น (บี) กรรมการปกครองได้จัดทำโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญจสุญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ ปลัดอำเภอทั่วประเทศและนิติกร ที่ทำการปกครองจังหวัดและได้นำแนวทางปฏิบัติ นำไปบรรจุในหลักสูตรการอบรมให้แก่หลักสูตรอบรมปลัดอำเภอบรรจุใหม่ หลักสูตรสืบสวนสอบสวน พนักงานฝ่ายปกครอง หลักสูตร</p> | <p>กรรมการปกครอง</p>  |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                               | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          |                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>การฝึกอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน<br/>รวมถึงจัดทำหนังสือสั่งการ<br/>แนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ.<br/>ป้องกันและปราบปรามการ<br/>ทรมานฯ ไปยังที่ทำการปกครอง<br/>จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้ง<br/>นายอำเภอ ปลัดอำเภอ และ<br/>เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม<br/>ข้อเสนอแนะดังกล่าว และจะทำ<br/>หนังสือแจ้งเจ้าหน้าที่ที่ทำการ<br/>ปกครองจังหวัด และที่ทำการ<br/>ปกครองอำเภอ เพื่อแจ้งแนวทาง<br/>ตามข้อเสนอแนะต่อไป</p> <p>ประเด็น (ซี) กรมการ<br/>ปกครองได้ดำเนินการจัดซื้อ<br/>กล้อง Body camera ให้<br/>เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานใน<br/>ประเด็นดังกล่าวแล้ว จำนวน<br/>๕,๐๐๐ ตัว</p> |                       |
| ๑๔.      | <p>การกักตัวคนเข้าเมือง<br/>๓๒. แม้ว่าคณะกรรมการจะรับทราบถึงการดำเนินการของรัฐภาคีในการปรับปรุงสภาพ<br/>ความเป็นอยู่ ของเด็กอพยพและสมาชิกในครอบครัวในสถานกักกัน เช่น การจัดทำบันทึก<br/>ความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัว</p> | <p>กรมการปกครอง พิจารณา<br/>แล้วเห็นว่า ประเด็นนี้<br/>เกี่ยวข้องกับสำนักงานสภา<br/>ความมั่นคงแห่งชาติ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | กรมการปกครอง          |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                 | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | <p>คนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ คณะกรรมการยังคง กังวลว่า ผู้ย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ หรือผู้ไร้รัฐไร้สัญชาติอาจถูกดำเนินคดีอาญาและถูกคุมขังโดยไม่มีกำหนด โดยปราศจากการเข้าถึงการทบทวนทางตุลาการอย่างเหมาะสมเพียงเพราะพวกเขาเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายหรือขาดเอกสารส่วนบุคคล นอกจากนี้ คณะกรรมการยังกังวลอย่างยิ่งเกี่ยวกับ ข้อกล่าวหาจากผู้รายงานพิเศษที่รายงานเกี่ยวกับสภาพที่ย่ำแย่และคุกคามถึงชีวิต ในสถานกักตัวคนต่างด้าว ซึ่งมีรายงานว่าเหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลให้ผู้ที่ต้องกักเสียชีวิต หลายรายคณะกรรมการยังกังวลอย่างรุนแรงเกี่ยวกับกรอบกฎหมายพิเศษที่ใช้กับผู้อพยพ ขาวอุยกูร์และโรฮิงญา ซึ่งหลายคนอยู่ระหว่างขอความคุ้มครองระหว่างประเทศ โดยถูก ปฏิเสธ สถานะบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองตามกลไกการคัดกรองคนต่างด้าว และถูกอยู่ ภายใต้อำนาจการกักขังดูแล ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยไม่ได้รับการพิจารณาตามสถานะ ของแต่ละคนอย่างเฉพาะเจาะจง (ข้อบทที่ ๒, ๓, ๑๑-๑๓ และ ๑๖)</p> <p>๓๓. รัฐภาคีควร:</p> <p>(เอ) รับรองว่าการคุมขังทางปกครองจะดำเนินการเฉพาะในกรณีที่เป็นที่สุุด และเป็นมาตรการสุดท้าย โดยพิจารณาจากสถานการณ์ของแต่ละบุคคล และคุมขังใน ระยะเวลาสั้นที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ พร้อมการทบทวนทางตุลาการอย่างสม่ำเสมอทั้งใน กระบวนการและตามคำร้อง รัฐภาคีควรเพิ่ม ความพยายามในการขยายการใช้มาตรการที่ ไม่ใช่การคุมขัง และรับรองว่าเด็กและครอบครัวที่มีเด็ก จะไม่ถูกคุมขังเพียงเพราะสถานะ ในการเข้าเมืองของพวกเขา</p> <p>(บี) รับรองว่ากฎหมายของตน รวมถึงพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ (๑๙๗๙) สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ห้ามการดำเนินคดีอาญาและการคุมขังโดยไม่มี กำหนดสำหรับ การเข้าเมืองผิดกฎหมาย</p> <p>(ซี) รับรองว่าระบบและเงื่อนไขของการกักขังคนเข้าเมืองสอดคล้องกับมาตรฐานสากล อย่างเต็มที่และออกแบบในลักษณะที่เหมาะสมกับสถานะของบุคคลซึ่งไม่ได้ถูกตัดสินว่ามี</p> | <p>จึงเห็น ควรให้หน่วยงาน ดังกล่าวดำเนินการตาม ข้อเสนอแนะต่อไป</p> |                       |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                 | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          | <p>ความผิดทางอาญาหรือ ผู้ที่ได้รับโทษทางอาญาแล้ว</p> <p>(ดี) รับรองว่า การเสียชีวิตในที่คุมขังได้รับการสอบสวนอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม โดยหน่วยงานอิสระ รวมถึงการตรวจสอบทางนิติเวช โดยคำนึงถึงพิธีสารมินนิโซตาว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนกรณี ที่ต้องสงสัยว่าเป็นการเสียชีวิตที่มีขอบด้วยกฎหมาย และในกรณีที่เหมาะสม ให้ดำเนินการดำเนินคดี ผู้ที่รับผิดชอบและใช้บทลงโทษที่เหมาะสม</p> <p>(อี) รับรองว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติประเทศไทยสามารถเข้าถึงสถานที่กักขังทางการทั้งหมดได้โดยไม่มีอุปสรรค โดยไม่ต้องมีการแจ้งล่วงหน้าหรือขออนุญาต และรับรองว่า คณะกรรมการสามารถสัมภาษณ์บุคคลที่ถูกกักขังอย่างเสรีภาพอย่างเป็นการส่วนตัวโดยไม่มีพยาน และให้การคุ้มครองแก่บุคคลที่ให้ข้อมูลจากความเสี่ยงในการถูกตอบโต้หรือข่มขู่</p> <p>(เอฟ) พิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยสถานะภาพผู้ลี้ภัยและพิธีสารว่าด้วยสถานะภาพผู้ลี้ภัย, อนุสัญญาว่าด้วยสถานะของบุคคลไร้รัฐ และอนุสัญญาว่าด้วยการลดภาวะไร้รัฐ</p> |                                                                                                                                                                                                                                    |                       |
| ๑๗.      | <p>การลงโทษร่างกาย</p> <p>๓๘. คณะกรรมการขอคุณข้อมูลที่รัฐภาคีได้ให้เกี่ยวกับกฎหมายที่เสนอเพื่อห้ามการใช้ความรุนแรง หรือ การกระทำที่ทารุณในการลงโทษและควบคุมเด็ก แต่คณะกรรมการเสียใจที่การลงโทษทางร่างกายเด็ก ยังไม่ได้มีการห้ามอย่างสมบูรณ์ทั้งในบ้านและในสถานดูแลทางเลือกตามข้อเสนอแนะในช่วงการทบทวน ตามกลไก UPR (ข้อบทที่ ๒, ๔, ๑๑ – ๑๓ และ ๑๖)</p> <p>๓๙. รัฐภาคีควรห้ามการใช้การลงโทษทางร่างกายในทุกรูปแบบ รวมถึงในบ้านและในสถานดูแลทางเลือก และเพิ่มการรับรู้ต่อสาธารณะเกี่ยวกับการห้ามการใช้การลงโทษทางร่างกายต่อเด็กและผลกระทบ จากการใช้การลงโทษทางร่างกาย พร้อมทั้งให้ข้อมูลเกี่ยวกับประโยชน์ของการใช้การลงโทษในเชิงบวก การมีส่วนร่วม และรูปแบบที่ไม่ใช้ความรุนแรง</p>                                                                                                                                                                                                                    | <p>กรรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะในประเด็นดังกล่าวเกี่ยวกับโรงเรียนที่อยู่ในการกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>จึงเห็นควรสอบถามความเห็นไปยังกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ความคิดเห็นต่อไป</p> |                       |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                            | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| ๑๘.      | <p><b>นักปกป้องสิทธิมนุษยชน</b></p> <p>๔๐. คณะกรรมการกังวลเกี่ยวกับรายงานที่เกิดขึ้นซ้ำ ๆ เกี่ยวกับการโจมตีและการตอบโต้ นักปกป้อง สิทธิมนุษยชนในรัฐภาคี ซึ่งรวมถึงการข่มขู่ การโจมตีทางร่างกาย การบังคับให้ สูญหายและการฆาตกรรม รวมถึงการฆาตกรรมนายรอนิง ดอเลาะ ผู้สนับสนุนสิทธิในการ ฟันฟุผู้รอดชีวิตจากการทรมาน เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ซึ่งยังไม่มี การนำตัวผู้กระทำ ฆาตมาลงโทษ คณะกรรมการยังคงกังวลเกี่ยวกับการใช้ซอฟต์แวร์ เพกาซัส โดยเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อติดตามและคุกคามนักปกป้องสิทธิมนุษยชนที่เป็นผู้หญิง และ กลุ่มหญิงรักหญิง (lesbian) กลุ่มชายรักชาย (gay) กลุ่มคนที่สามารถรักได้ทั้งชายและหญิง (bisexual) กลุ่ม คนที่ข้ามเพศ (transgender) รวมถึงการใช้การใส่ร้ายป้ายสีทางออนไลน์ และการขาดความ คืบหน้า ในการสอบสวนข้อกล่าวหาดังกล่าว สุดท้าย คณะกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตถึงการ แก้ไขมาตรา ๑๖๑ และ ๑๖๕ ของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ที่มุ่งลดการใช้ การดำเนินคดีเชิงยุทธศาสตร์เพื่อระงับ การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจการสาธารณะ แต่ คณะกรรมการยังคงกังวลเกี่ยวกับรายงาน ที่การดำเนินคดีประเภทนี้ยังคงถูกใช้เพื่อป้องกัน ไม่ให้นักปกป้องสิทธิมนุษยชนดำเนินงานของพวกเขา (ข้อบทที่ ๒, ๑๑-๑๓ และ ๑๖)</p> <p>๔๑. รัฐภาคีควรรับรองว่านักปกป้องสิทธิมนุษยชนทั้งหมด สามารถทำงานที่ชอบธรรม ของตน ในสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการทำงาน โดยปราศจากการข่มขู่ การตอบโต้ ความ รุนแรง หรือการคุกคาม ในรูปแบบอื่น ๆ รัฐภาคีควรสอบสวนข้อกล่าวหาทุกข้อเกี่ยวกับการ ทรมาน การปฏิบัติที่โหดร้ายและการคุกคาม รวมถึงการคุกคามโดยใช้กระบวนการ ยุติธรรม อย่างรวดเร็ว ครอบคลุม และเป็นกลาง ดำเนินคดีผู้กระทำผิดและลงโทษผู้ที่ พบว่ามีความผิดอย่างเหมาะสม ให้การชดเชยแก่ผู้เสียหาย และดำเนินการที่เหมาะสม เพื่อให้แน่ใจว่านักปกป้องสิทธิมนุษยชนได้รับการคุ้มครองจากการดำเนินคดี เชิงยุทธศาสตร์เพื่อระงับการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจการสาธารณะ</p> | <p>กรรมการปกครอง พิจารณา แล้วเห็นว่า มีภารกิจหน้าที่ เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะใน ประเด็น ข้อ ๔๑</p> <p>โดยกรรมการปกครองจะนำ ข้อเสนอแนะในประเด็นที่ เกี่ยวข้องดังกล่าวมาในการ จัดทำโครงการฝึกอบรมให้แก่ เจ้าหน้าที่ ของกรมการ ปกครองต่อไป</p> | กรมการปกครอง      |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และ ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| ๑๙.      | <p><b>การฝึกอบรม</b></p> <p>๔๒. คณะกรรมการขึ้นชมความพยายามอย่างมากของรัฐบาลในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเนื้อหาของอนุสัญญา โดยเฉพาะการร่วมมือกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ องค์การระดับภูมิภาค และองค์การภาคประชาสังคม แต่คณะกรรมการเสียใจที่รัฐบาลไม่ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับ การฝึกอบรมที่จัดให้กับผู้พิพากษา และอัยการ และคณะกรรมการกังวลว่าอาจจำเป็นต้องมีการฝึกอบรม ในระดับที่สูงขึ้นอย่างมากให้กับเจ้าหน้าที่รัฐเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ</p> <p>๔๓. รัฐบาลควร:</p> <p>(เอ) พัฒนาระบบการฝึกอบรมที่จำเป็นและโปรแกรมฝึกอบรมทั้งในช่วงเริ่มต้น และในระหว่างการทำงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่รัฐทุกคน โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร เจ้าหน้าที่ศาล เจ้าหน้าที่เรือนจำ ผู้พิพากษา และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมตัว การสอบสวน หรือการปฏิบัติ ต่อผู้ที่ถูกจับกุมหรือคุมขัง เข้าใจข้อกำหนดในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ รวมถึงอนุสัญญานี้ และตระหนักว่าการละเมิดจะไม่ได้รับการยอมรับและผู้ที่กระทำผิดจะต้องถูกดำเนินคดี และได้รับการลงโทษ หากพบความผิด ในขณะเดียวกัน รัฐบาลควรดำเนินการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับคู่มือสืบสวนสอบสวน และบันทึกข้อมูลหลักฐานอย่างมีประสิทธิภาพ กรณีการทรมาน และการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่น ๆ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรี (พิธีสารอิสตันบูล) ที่ได้รับการปรับปรุง</p> <p>(บี) พัฒนาวีธีการประเมินผลการฝึกอบรมเพื่อประเมินประสิทธิภาพในการลดกรณีการทรมาน และการปฏิบัติที่โหดร้าย และในการตรวจสอบ บันทึก และสอบสวนการกระทำเหล่านี้ รวมถึง การดำเนินคดีผู้กระทำผิด</p> | <p>กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้อง กับ ข้อ ๔๓ ข้อ (เอ) และข้อ (บี)</p> <p>โดยกรมการปกครองได้นำข้อเสนอแนะในประเด็นดังกล่าวมาดำเนินการปฏิบัติแล้ว เช่น กรมการปกครองได้ดำเนินการตั้งศูนย์รับแจ้งการควบคุมตัวตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมาน และการกระทำใ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ในกรุงเทพมหานคร และที่ทำการปกครองอำเภอทุกอำเภอทั่วประเทศ จำนวน ๘๗๙ แห่ง โดยตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน กรมการปกครองได้ดำเนินการรับแจ้งการควบคุมตัวผ่านเว็บไซต์ <a href="http://arrest.dopa.go.th">arrest.dopa.go.th</a> (ระบบรับแจ้งการควบคุมตัว) จำนวน</p> | กรมการปกครอง      |

| ลำดับที่ | ประเด็น | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          |         | <p>๖๒๓,๕๖๙ คดี ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๘ และกรมการปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีมีเหตุอันควรสงสัย (มาตรา ๒๒) โดยลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง สงสัย จำนวน ๗ เรื่อง และในกรณีตามมาตรา ๒๙ บุคคลพบเห็นหรือทราบ จำนวน ๒๔ เรื่อง</p> <p>กรมการปกครองได้จัดทำโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ ปลัดอำเภอ ทัวประเทศและนิติกร ที่ทำการปกครองจังหวัดและได้นำแนวทางการปฏิบัติ นำไปบรรจุในหลักสูตรการอบรม ได้แก่ หลักสูตรอบรมปลัดอำเภอบรรจุใหม่ หลักสูตรสืบสวนสอบสวนพนักงานฝ่ายปกครอง หลักสูตรการฝึกอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึงจัดทำหนังสือสั่งการแนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ไปยังที่ทำการปกครองจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามข้อเสนอแนะดังกล่าว และจะทำหนังสือแจ้งเจ้าหน้าที่ที่ทำการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ เพื่อแจ้งแนวทางตามข้อเสนอแนะต่อไป</p> | กรมการปกครอง          |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| ๒๒.      | <p>คำสารภาพที่ได้มาจากการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย</p> <p>๔๘. คณะกรรมการทราบข้อมูลจากรัฐภาคีเกี่ยวกับคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๗๑๑/๒๕๖๗ แต่ยังคงกังวลว่า ตามมาตรา ๒๒๖/๑ ของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ยังคงมีความเป็นไปได้ที่คำให้การที่ได้มาจากการทรมานจะถูกนำมาใช้เป็นหลักฐาน หากศาลเห็นว่าเป็นประโยชน์ในการพิจารณาคดี</p> <p>๔๙. รัฐภาคีควร:</p> <p>(เอ) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้มั่นใจว่าไม่มีกรณีใดที่คำให้การที่ได้จากการทรมานจะสามารถนำมาใช้เป็นหลักฐานได้ ยกเว้นในกรณีที่นำมาใช้กับผู้ที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำการทรมาน เพื่อพิสูจน์ ว่าคำให้การนั้นถูกกล่าวขึ้น</p> <p>(บี) ดำเนินการสืบสวนอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และอิสระในทุกกรณีที่มีการกล่าวอ้างว่า ได้คำให้การจากการทรมาน และรับรองว่าผู้กระทำความผิดที่ถูกกล่าวหาจะถูกดำเนินคดี และได้รับการลงโทษ หากพบว่ามี ความผิด</p> <p>(ซี) จัดให้มีการฝึกอบรมภาคบังคับแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ความมั่นคง เจ้าหน้าที่ทหาร ผู้พิพากษา และอัยการ โดยเน้นที่ความเชื่อมโยงระหว่างเทคนิคการสอบสวนที่ไม่ใช่การบีบบังคับ การห้ามการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย และพันธกรณีของฝ่ายตุลาการในการยกเลิกคำให้การ และคำให้การของพยานที่ได้มาจากการทรมาน โดยให้พิจารณาหลักการในการสัมภาษณ์ที่มีประสิทธิภาพสำหรับการสืบสวนและการรวบรวมข้อมูล</p> | <p>กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้องกับข้อ ๔๙ ข้อ (บี) และข้อ (ซี)</p> <p>ประเด็น (บี) กรมการปกครองได้ดำเนินการตั้งศูนย์รับแจ้งการควบคุมตัวตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ในกรุงเทพมหานคร และที่ทำการปกครองอำเภอทุกอำเภอทั่วประเทศ จำนวน ๘๗๙ แห่ง โดยตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน กรมการปกครองได้ดำเนินการรับแจ้งการควบคุมตัวผ่านเว็บไซต์ <a href="http://arrest.dopa.go.th">arrest.dopa.go.th</a> (ระบบรับแจ้งการควบคุมตัว) จำนวน ๖๒๓,๕๖๙ คดี ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๘ และกรมการปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีมีเหตุอันควรสงสัย (มาตรา ๒๒) โดยลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง สงสัย จำนวน ๗ เรื่อง และในกรณีตามมาตรา ๒๙ บุคคลพบเห็นหรือทราบ จำนวน ๒๔ เรื่อง</p> |                       |

| ลำดับที่ | ประเด็น | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
|          |         | <p>ประเด็น (ซี) กรมการปกครองได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าอบรมหลักการสัมภาษณ์อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อการสืบสวนและรวบรวมข้อมูลโดยจะนำความรู้ดังกล่าวถ่ายทอดให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานต่อไปและกรมการปกครองได้จัดทำโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ ปลัดอำเภอ ทัวประเทศและนิติกรที่ทำการปกครองจังหวัดและได้นำแนวทางการปฏิบัติ นำไปบรรจุในหลักสูตรการอบรมให้แก่หลักสูตรอบรมปลัดอำเภอบรรจุใหม่ หลักสูตรสืบสวนสอบสวนพนักงานฝ่ายปกครอง หลักสูตรการฝึกอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึงจัดทำหนังสือสั่งการแนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการทรมานฯ ไปยังที่ทำการปกครองจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อเจ้านายอำเภอ ปลัดอำเภอ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม ข้อเสนอแนะดังกล่าว และจะทำหนังสือแจ้งเจ้าหน้าที่ที่ทำการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ เพื่อแจ้งแนวทางตามข้อเสนอแนะต่อไป</p> |                       |

| ลำดับที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ข้อมูล ข้อคิดเห็น<br>และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                 | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| ๒๓.      | <p><b>การรวบรวมข้อมูล</b></p> <p>๕๐. คณะกรรมการเสียใจที่รัฐภาคีไม่ได้จัดเตรียมข้อมูลสถิติที่ครอบคลุมและแยกตามประเภทในทุกด้าน ที่เกี่ยวข้องกัพันธกรณีภายใต้อนุสัญญา รวมถึงกรณีการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย ไร้นุชยธรรม หรือที่ย่ำยศักดิ์ศรี การเสียชีวิตในระหว่างการควบคุมตัว และเรื่องอื่น ๆ ที่ได้มีการร้องขอ คณะกรรมการสังเกตว่าการจัดระบบการรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ที่มุ่งเน้นและประสานงานกันเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินการของรัฐภาคีได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้พันธกรณีของอนุสัญญา (ข้อบทที่ ๒, ๑๑ - ๑๓ และ ๑๖)</p> <p>๕๑. รัฐภาคีควรเพิ่มความพยายามในการรวบรวมและเผยแพร่ข้อมูลสถิติที่ครอบคลุมและแยก ตามประเภทในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกัพันธกรณีภายใต้อนุสัญญา รวมถึงการร้องเรียนและรายงานที่ได้รับเกี่ยวกับการทรมาน การปฏิบัติที่โหดร้าย การเสียชีวิตในระหว่างการควบคุมตัว การถูกบังคับให้สูญหาย การใช้กำลังเกินความจำเป็น และวิธีการบีบบังคับ รวมถึงการละเมิดอำนาจของเจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งข้อมูลว่าได้มีการตรวจสอบกรณีดังกล่าวหรือไม่ และหากมีการสอบสวน เป็นการสอบสวนโดยหน่วยงานใด และผลการสอบสวน ได้มีการลงโทษทางวินัยหรือดำเนินคดีหรือไม่ และเหยื่อได้รับการเยียวยาหรือไม่</p> | <p>กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่าเกี่ยวกับข้อเสนอแนะในข้อนี้</p> <p>เนื่องจากกรมการปกครองมีหน้าที่รายงานสถิติการดำเนินการตาม พระราชบัญญัติป้องกันและการปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้คณะกรรมการฯ ทราบและได้นำสถิติดังกล่าวเข้าที่ประชุมกรมการปกครองทุกเดือนเป็นประจำ</p> | กรมการปกครอง          |

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๓/๖๐๖๗

ถึง กระทรวงมหาดไทย



ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ว่ากระทรวงยุติธรรม ได้เสนอเรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำแย่ศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงมหาดไทย เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย ได้ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาให้ความเห็นต่อผลการนำเสนอ รายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานฯ ในประเด็น “รัฐภาคีควรห้ามการใช้การลงโทษร่างกาย ในทุกรูปแบบ รวมถึงในบ้านและในสถานดูแลทางเลือก และเพิ่มการรับรู้ต่อสาธารณะเกี่ยวกับการห้ามใช้การ ลงโทษทางร่างกายต่อเด็กและผลกระทบจากการใช้การลงโทษทางร่างกาย พร้อมทั้งให้ข้อมูลเกี่ยวกับประโยชน์ ของการใช้การลงโทษในเชิงบวก การมีส่วนร่วม และรูปแบบที่ไม่ใช้ความรุนแรง” โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณา ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ moiglobalunit@gmail.com ภายในวันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ เพื่อรวบรวมจัดทำความคิดเห็นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงไทยต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่า ได้จัดส่งความเห็นในประเด็น “รัฐภาคีควรห้าม การใช้การลงโทษร่างกายในทุกรูปแบบ รวมถึงในบ้านและในสถานดูแลทางเลือกและเพิ่มการรับรู้ต่อสาธารณะ เกี่ยวกับการห้ามใช้การลงโทษทางร่างกายต่อเด็กและผลกระทบจากการใช้การลงโทษทางร่างกาย พร้อมทั้ง ให้ข้อมูลเกี่ยวกับประโยชน์ของการใช้การลงโทษในเชิงบวก การมีส่วนร่วม และรูปแบบที่ไม่ใช้ความรุนแรง” ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ แล้ว และขอจัดส่งเป็นหนังสืออีกช่องทางหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้



กองส่งเสริมและพัฒนากิจการศึกษาท้องถิ่น

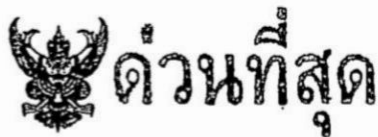
กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๔-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : นางสาวกรรณิกา เทศารินทร์ โทร. ๐๘๙-๖๔๖-๒๘๘๒

| ที่ | ประเด็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | หน่วยงานรับผิดชอบ                                      |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| ๓๑  | <p>รัฐภาคีควรห้าม การใช้การลงโทษร่างกายในทุกรูปแบบ รวมถึงในบ้านและในสถานดูแลทางเลือก และเพิ่มการรับรู้ต่อสาธารณะเกี่ยวกับการห้ามใช้การลงโทษทางร่างกายต่อเด็ก และผลกระทบจากการใช้การลงโทษทางร่างกาย พร้อมทั้งให้ข้อมูลเกี่ยวกับประโยชน์ของการใช้การลงโทษในเชิงบวก การมีส่วนร่วม และรูปแบบที่ไม่ใช้ความรุนแรง</p> | <p>- สถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สนับสนุน การลงโทษทางร่างกาย และได้กำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานศึกษาควบคุมดูแลครูและบุคลากรทางการศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้มีการลงโทษทางร่างกาย หากเด็กนักเรียนได้กระทำความผิด การลงโทษจำกัดไว้เพียง ๔ สถาน โดยดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการลงโทษนักเรียน และนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ กฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียน และนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒</p> <p>- การลงโทษเชิงบวก ควรเป็นการตักเตือน หรือการให้ทำบางสิ่งเพิ่มเติม การลงโทษควรตักเตือนโดยใช้ภาษา ท่าทาง ที่เป็นมิตร จึงจะก่อให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม เมื่อมีการปรับตัวที่ดีขึ้นก็ควรได้รับคำชมกลับไป ซึ่งการลงโทษเชิงบวกจะไม่สร้างบาดแผลทางใจให้กับเด็ก รวมทั้ง ควรมีการพัฒนาครูให้มีความสามารถในการพัฒนาพฤติกรรมเชิงบวกของเด็ก</p> | <p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น<br/>กระทรวงมหาดไทย</p> |



## บันทึกข้อความ

|                            |
|----------------------------|
| งานเลขานุการกองกลาง สป.มท. |
| วันที่ 13 มิ.ย. 2568       |
| เลขรับที่ 12132            |
| เวลา 07.00 น.              |

ส่วนราชการ กรมการปกครอง (สำนักการสอบสวนและนิติการ) โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๕๔

ที่ มท ๐๓๐๗.๑/๒๐๒๓๖

วันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ (เพิ่มเติม)

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

|                      |
|----------------------|
| กองการต่างประเทศ     |
| วันที่ 13 มิ.ย. 2568 |
| เลขรับ 2705          |
| เวลา 13.46           |

ตามที่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๖๗๖ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๘ ให้กรมการปกครองพิจารณาให้ความเห็นต่อผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ moiglobalunit@gmail.com เพื่อรวบรวมจัดทำความเห็นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองได้พิจารณาให้ความเห็นต่อผลการนำเสนอรายงานดังกล่าวไปแล้ว นั้น

กรมการปกครอง ได้รับผลการพิจารณาให้ความเห็นต่อผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ เพิ่มเติม จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงขอจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

๗๐๔

(นายไชยวัฒน์ จุนถิระพงศ์)  
อธิบดีกรมการปกครอง



ด่วน

ลับ

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง กองการต่างประเทศ โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐  
ที่ มท ๐๒๐๔.๒/๒๐๒๖ วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการพิจารณาเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี หรือ OPCAT (Optional Protocol to the Convention against Torture)

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

ตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วน ที่ มท ๐๓๐๘.๒/๗๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ขอรื้อถึงความเหมาะสมในการเข้าร่วมภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี เนื่องจากมีประเด็นการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาเข้าเป็นภาคีพิธีสารฯ ในประเด็นการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาแล้ว จึงขอส่งข้อมูลดังกล่าว เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นายอรรถวิชช์ สัมพันธ์รัตน์)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ลับ

# ลับ

(ร่าง) ข้อมูลประกอบการตอบข้อหารือเกี่ยวกับการพิจารณาเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี หรือ OPCAT (Optional Protocol to the Convention against Torture)

๑. สาระสำคัญของอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และการกระทำอื่นๆ ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (Convention Against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment: CAT)

ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ดังกล่าว ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่จัดทำโดยองค์การสหประชาชาติ โดยประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมอนุสัญญานี้เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑.๑ ห้ามการทรมานในทุกรูปแบบ – ประเทศภาคีต้องไม่กระทำหรือสนับสนุนการทรมาน หรือการปฏิบัติที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี

๑.๒ ห้ามส่งตัวบุคคลไปยังประเทศที่มีความเสี่ยงต่อการถูกทรมาน

๑.๓ กำหนดให้มีมาตรการทางกฎหมายภายในประเทศ – ประเทศภาคีต้องบัญญัติกฎหมายให้การทรมานเป็นความผิดอาญาและกำหนดโทษที่เหมาะสม

๑.๔ ให้ความช่วยเหลือด้านกระบวนการยุติธรรมระหว่างประเทศ – มีการส่งผู้กระทำผิดข้ามแดนและดำเนินคดีตามกฎหมาย

๑.๕ กำหนดมาตรการเยียวยาผู้เสียหาย – ให้สิทธิในการเรียกร้องค่าชดเชยและการฟื้นฟูสภาพ  
ที่มา: (๑) <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading>

(๒) <https://humanrights.mfa.go.th/human-rights/core-international-human-rights-instruments/treaties-that-thailand-is-party/cat/>

๒. การอนุวัติการตามอนุสัญญาฯ เพื่อตรากฎหมายและจัดให้มีกลไกการดำเนินการของรัฐ

๒.๑ รัฐบาลไทยได้ตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นการนำมาตรการต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในอนุสัญญา CAT มาบรรจุกฎและให้มีผลใช้บังคับ

๒.๒ การจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย เพื่อติดตามและดำเนินคดีในกรณีที่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชนประเทศไทยยังอยู่ระหว่างการพัฒนากฎหมายและกลไกการบังคับใช้ให้สอดคล้องกับอนุสัญญา CAT อย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมไปถึงการพิจารณาเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี หรือ Optional Protocol to the Convention against Torture: OPCAT)  
ที่มา: <https://www.dsi.go.th/Upload/deff96562a91fd955a95ddd894618a6f.pdf>

-/ ๓. สาระสำคัญของพิธีสาร...

## ลับ

- ๒ -

๓. สารสำคัญของพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี หรือ OPCAT (Optional Protocol to the Convention against Torture)

พิธีสารเลือกรับฯ ดังกล่าว มีเป้าหมายเพื่อป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายโดยใช้ระบบการตรวจสอบเชิงป้องกัน โดยการจัดตั้งคณะอนุกรรมการป้องกันการทรมาน (Subcommittee on Prevention of Torture: SPT) เป็นหน่วยงานภายใต้ UN ที่มีอำนาจเข้าตรวจสอบสถานที่คุมขังในประเทศภาคีพร้อมทั้ง ให้คำแนะนำต่อรัฐบาลประเทศนั้น ๆ เกี่ยวกับมาตรการป้องกัน การกำหนดให้ประเทศภาคีจัดตั้ง "กลไกระดับชาติป้องกันการทรมาน" (National Preventive Mechanism: NPM) เพื่อเป็นองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ตรวจสอบ และให้คำแนะนำภายในประเทศ มีอำนาจในการเข้าถึงสถานที่คุมขังได้โดยไม่มีข้อจำกัด และให้คำแนะนำเพื่อปรับปรุงสภาพการคุมขัง และรายงานสภาพการคุมขังผ่านรายงานให้องค์กรระหว่างประเทศทราบ มุ่งเน้นการตรวจสอบเชิงป้องกัน โดยปัจจุบัน ประเทศไทยยังไม่ได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมพิธีสารเลือกรับ OPCAT แม้ว่าจะมีกระแสเรียกร้องจากภาคประชาสังคมและองค์กรสิทธิมนุษยชนให้ไทยเข้าเป็นภาคี OPCAT เพื่อยกระดับการป้องกันการทรมานในประเทศ โดยในประเทศที่เป็นภาคี จำนวน ๙๔ ประเทศ เป็นประเทศสมาชิกอาเซียน จำนวน ๒ ประเทศ ได้แก่ ฟิลิปปินส์ และราชอาณาจักรกัมพูชา

ที่มา: (๑) <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-against-torture-and-other-cruel>

(๒) <https://www.apt.ch/knowledge-hub/opcat>

๔. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการต่อพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นต้นมา ท่ามกลางสถานการณ์ความขัดแย้งและความไม่สงบที่เกิดขึ้นในสาธารณรัฐแห่งเมียนมา ส่งผลให้มีผู้คนจำนวนมากจำเป็นต้องหลบหนีออกจากบ้านเกิดของตนเพื่อแสวงหาความปลอดภัยในประเทศไทย ประเทศไทยซึ่งมีพรมแดนติดกับเมียนมาจึงได้จัดตั้งพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาเพื่อรองรับผู้อพยพกลุ่มดังกล่าวที่ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ผู้หนีภัย ทั้งในด้านปัจจัยพื้นฐานและโอกาสในการพัฒนาคุณภาพชีวิต

พื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ โดยพื้นที่เหล่านี้ได้รับการกำหนดให้เป็นพื้นที่พักพิงด้านมนุษยธรรม (Humanitarian Shelter) ซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับผู้หนีภัยจากสถานการณ์ความไม่สงบในประเทศต้นทาง โดยภายในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ รัฐบาลไทยได้อนุญาตให้มีองค์การนอกภาครัฐและองค์การระหว่างประเทศเข้ามาดำเนินกิจกรรมด้านมนุษยธรรมต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการจัดให้มีบริการด้านการศึกษา การสาธารณสุขและการแพทย์ การฝึกอาชีพ และการเกษตร รวมถึงยังมีคลินิกที่ปรึกษาทางกฎหมายเพื่อช่วยเหลือผู้อยู่อาศัยภายในพื้นที่อีกด้วย ทำให้พื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ มีความแตกต่างจากสถานที่ที่อยู่ภายใต้ขอบเขตของ OPCAT เช่น เรือนจำ สถานกักกัน สถานีตำรวจ ห้องพักของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และสถานบันเทิง ฯลฯ เนื่องจากไม่ได้เป็นสถานที่ที่มีการควบคุมตัวบุคคลโดยบังคับ แต่เป็นพื้นที่ที่ผ่อนผันให้ผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา ซึ่งที่จริงแล้วมีสถานะเป็น "ผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย" ภายใต้กฎหมายของไทย สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ภายใต้การดูแลด้านมนุษยธรรม อีกทั้งประชากรที่พำนักอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ยังสามารถเดินทางออกจากพื้นที่ได้ในกรณีที่มีความจำเป็น เช่น การเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลภายนอก การศึกษาและฝึกอบรมในสถานศึกษาภายนอก

-/ตลอดจนการเดินทาง...

ลับ

ลับ

- ๓ -

ตลอดจนการเดินทางไปตั้งถิ่นฐานยังประเทศที่สาม หรือการเดินทางกลับประเทศต้นทางโดยสมัครใจ ดังนั้น  
พื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ จึงไม่ได้มีลักษณะเช่นเดียวกับห้องขังหรือสถานกักกันตามที่พิธีสารเลือกรับของอนุสัญญา  
ต่อต้านการทรมาน (OPCAT) นิยามไว้

แม้ว่ารัฐบาลไทยจะให้สัตยาบันต่อ OPCAT ในอนาคต ก็จะไม่ส่งผลให้คณะบุคคลภายใต้  
คณะอนุกรรมการว่าด้วยการป้องกันการทรมานแห่งสหประชาชาติ (SPT) สามารถเข้าถึงพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ  
ได้อย่างอิสระ อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นที่คณะบุคคลใด ๆ ประสงค์จะเข้าไปยังพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ  
สามารถแจ้งมายังกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้พิจารณาตามความเหมาะสมได้

\*\*\*\*\*

สำนักงานศูนย์ดำเนินการเกี่ยวกับผู้อพยพ

กระทรวงมหาดไทย

สถานะ ๒ เมษายน ๒๕๖๘

ลับ

# ด่วนที่สุด



1498

๒๑ มี.ค. ๒๕๖๘

11.19

|                      |             |    |
|----------------------|-------------|----|
| สำนักงานรัฐมนตรี     | รับที่ 2216 | คท |
| วันที่ 24 มี.ค. 2568 |             |    |
| เวลา 10.44 น.        |             |    |
| กระทรวงมหาดไทย       |             |    |

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๓๙๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘

|                      |  |
|----------------------|--|
| กระทรวงมหาดไทย       |  |
| วันที่ 21 มี.ค. 2568 |  |
| เลขรับ 12648         |  |
| เวลา                 |  |

เรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๑/๒๗๘๙ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘

|                            |  |
|----------------------------|--|
| กองการต่างประเทศ           |  |
| สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |  |
| วันที่ 24 มี.ค. 2568       |  |
| เลขรับ 1408                |  |
| เวลา                       |  |

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง ผลการนำเสนอรายงานประเทศภายใต้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ฉบับที่ ๒ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

## ด่วนที่สุด

ที่ นท 0102/ 1908

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม และทำคำชี้แจง เพื่อ รว.มท. จัดได้ทำความเข้าใจล่วงหน้า ทั้งนี้ ขอให้ส่ง สร.มท. ได้ชุดด่วน

ขอแสดงความนับถือ

ภิวทอง สุวรรณรัตน์

(นางสาวภิวทอง สุวรรณรัตน์)

ผู้อำนวยการกองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นางสาวพิมพ์พิมล สายอ่อง)

หัวหน้ากลุ่มงานการเมือง รักษาการในตำแหน่ง

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ หรือ ๐๘๕ ๑๖๐ ๓๙๙๓ (รัตติยากร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th