

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๘๐๔/ ๒ ๐ ๕ ๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๖๐๖/ว ๖๐๒๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
 ๒. ข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๑๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๒/๑๒๙๙ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand) เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand) มีกำหนดลงนามในห้วงการเยือนประเทศไทยของนายตัน ซี เหล่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และรัฐมนตรีกำกับดูแลด้านพลังงานและวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประจำกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม ในระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ กระทรวงพาณิชย์มีหนังสือแจ้งผลการประชุม Singapore - Thailand Enhanced Economic Relationship (STEER) ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ โรงแรมสยามเคมปินสกี กรุงเทพมหานคร โดยฝ่ายไทยรับทราบถึงความสนใจของสิงคโปร์ในการมีความร่วมมือด้านคาร์บอนเครดิตกับไทย และเปิดรับความร่วมมือที่สอดคล้องกับแนวทางและกลไกการบริหารจัดการคาร์บอนเครดิตของไทย ซึ่งทั้งสองฝ่ายจะหารือร่วมกันในระดับเทคนิคเพื่อหาแนวทางที่เป็นไปได้สำหรับความร่วมมือในด้านดังกล่าว โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะพัฒนาข้อตกลงการดำเนินงาน (Implementation Agreement) และร่วมกันหาโครงการคาร์บอนเครดิตที่เป็นไปได้ พร้อมยืนยันถึงความพยายามในการจัดการกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความตกลงปารีส รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม และสำนักเลขาธิการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (National Climate Change Secretariat) กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม (Ministry of Trade and Industry) กระทรวงความยั่งยืนและสิ่งแวดล้อม (Ministry of Sustainability and the Environment) และสำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (National Environment Agency : NEA) แห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ร่วมจัดทำข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือโดยสมัครใจสำหรับการถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศภายใต้ข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีส ซึ่งต้องมีกระบวนการอนุญาตโครงการที่จะถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศ (Internationally Transferred Mitigation Outcomes : ITMOs) ที่สอดคล้องกับหลักการ กระบวนการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข

ตามความตกลงปารีส และนโยบายของประเทศไทย อาทิ กระบวนการติดตาม ทวนสอบ และตรวจสอบ กิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจก กระบวนการถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับบัญชีการปล่อย ก๊าซเรือนกระจกของประเทศเพื่อป้องกันการนับซ้ำ และการรายงานผลการดำเนินงาน

๓.๓ สารสำคัญของข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่าง รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ประกอบด้วย

(๑) ข้อตกลงฉบับนี้ใช้ชื่อว่า ข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีส ระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand)

(๒) ข้อตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นข้อกำหนดให้ภาคีต้องดำเนินการ ประกอบด้วย บทนำ และข้อบท จำนวน ๒๒ ข้อ มีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

บทนำ ระบุถึงหลักการที่สาธารณรัฐสิงคโปร์กับราชอาณาจักรไทยให้ความสำคัญ ในการดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีส และการใช้กรอบความร่วมมือโดยสมัครใจสำหรับการถ่ายโอน ผลการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศภายใต้ข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีส

ข้อ ๑ นิยาม (Definitions) กำหนดนิยามศัพท์ที่ใช้ที่ปรากฏในข้อตกลงฉบับนี้

ข้อ ๒ วัตถุประสงค์และขอบเขตความร่วมมือ (Objectives and Scope of Cooperation) เพื่อจัดทำกรอบความร่วมมือทวิภาคีสำหรับการอนุญาตกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจก ภายใต้ข้อตกลงนี้ และการอนุญาตและถ่ายโอน ITMOs ที่เกิดขึ้นเพื่อใช้สำหรับการบรรลุเป้าหมายการมีส่วนร่วม ที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution : NDC) หรือเพื่อวัตถุประสงค์การลดก๊าซเรือนกระจก ระหว่างประเทศอื่นที่สอดคล้องกับข้อ ๖ ของความตกลงปารีส ซึ่งกรอบความร่วมมือทวิภาคีนี้จะครอบคลุม กิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกที่ภาคีภายใต้ข้อตกลงนี้ให้การอนุญาต

ข้อ ๓ หน่วยงานที่มีอำนาจ (Competent Authorities) ตัวแทนในการดำเนินงาน และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามข้อตกลงนี้ ประกอบด้วย ฝ่ายสิงคโปร์ โดยสำนักเลขาธิการการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (National Climate Change Secretariat) กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม (Ministry of Trade and Industry) กระทรวงความยั่งยืนและสิ่งแวดล้อม (Ministry of Sustainability and the Environment) และสำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (National Environment Agency : NEA) และฝ่ายไทย โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๔ การร่วมอนุญาตกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจก และการอนุญาตการใช้ ผลการลดก๊าซเรือนกระจกโดยประเทศเจ้าบ้าน (Joint Authorisation of Mitigation Activities and Host Country Authorisation for Mitigation Outcomes) ให้ภาคีจัดทำกระบวนการที่จำเป็นเพื่อให้ผู้ยื่นข้อเสนอ โครงการสามารถยื่นคำขออนุญาตกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกต่อภาคีภายใต้ข้อตกลงนี้ รวมทั้งจัดทำ กระบวนการที่จำเป็นเพื่อให้ผู้ดำเนินโครงการสามารถยื่นคำขออนุญาตใช้ผลการลดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรม ที่ได้รับการอนุญาตแล้วจากฝ่ายไทย ตามที่กำหนดไว้ภายใต้เงื่อนไขและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต กิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจก ฝ่ายไทยต้องอนุญาตการใช้ผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นจากกิจกรรม ที่ขึ้นทะเบียนแล้ว และจะปรับบัญชีสำหรับผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่เป็นการถ่ายโอนครั้งแรก การอนุญาตดังกล่าว จะต้องเป็นการใช้เพื่อบรรลุเป้าหมาย NDC และเพื่อวัตถุประสงค์การลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศอื่น

ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ดำเนินโครงการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการอนุญาตกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจก ภาคีอาจตกลงกันเพื่อเพิกถอนการอนุญาตตามกระบวนการที่ภาคีทั้งสองฝ่ายกำหนดไว้ หลังแจ้งให้ผู้ดำเนินโครงการทราบเกี่ยวกับการจะเพิกถอน และได้เปิดโอกาสให้แสดงข้อเท็จจริงต่อภาคีและแก้ไขการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข และในกรณีที่ผู้ดำเนินโครงการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการอนุญาตกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกฝ่ายไทย อาจปฏิเสธการอนุญาตการใช้ผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นสำหรับการถ่ายโอนระหว่างประเทศตามกระบวนการที่กำหนดโดยภาคีทั้งสองฝ่าย การเปลี่ยนแปลงการอนุญาตการใช้ผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่ถ่ายโอนระหว่างประเทศ ในการดำเนินความร่วมมือ จะต้องไม่เป็นการนำไปใช้หรือส่งผลกระทบต่อผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่มีการถ่ายโอนครั้งแรกไปแล้ว เว้นแต่ภาคีที่เข้าร่วมความร่วมมือนี้จะระบุไว้ในเงื่อนไขและข้อกำหนดในการอนุญาต เกี่ยวกับสถานการณ์สำหรับการเปลี่ยนแปลงการอนุญาต และกระบวนการจัดการการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น เพื่อให้แน่ใจว่าจะไม่เกิดการนับซ้ำ

ข้อ ๕ ความสมบูรณ์ของสิ่งแวดล้อม (Environmental Integrity) ผลการลดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการอนุญาตภายใต้ข้อตกลงนี้ จะต้องมีความสอดคล้องกับแนวทางข้อ ๖.๒ และข้อตัดสินใจอื่นที่เกี่ยวข้อง และข้อกำหนดของประเทศภาคีตามข้อ ๖ วรรคที่ ๒ ของความตกลงปารีส โดยภาคีจะร่วมตัดสินใจและคงไว้ซึ่งบัญชีรายชื่อโปรแกรมคาร์บอนเครดิตและระเบียบวิธีที่เข้าเกณฑ์ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับผู้ยื่นข้อเสนอโครงการและผู้ดำเนินโครงการ ในการพัฒนากิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกที่ตรงตามข้อกำหนด

ข้อ ๖ ความรับผิดชอบร่วมของภาคี (Joint Responsibilities of the Parties) ภาคีจะร่วมรับผิดชอบการกำกับดูแลการดำเนินงานภายใต้ข้อตกลงนี้ และรับรองว่ามีการดำเนินงานอย่างเหมาะสมตามความรับผิดชอบ

ข้อ ๗ ระบบทะเบียน (Registry) ภาคีแต่ละฝ่ายต้องจัดให้มีระบบทะเบียนเพื่อการบันทึกและติดตามข้อมูล ที่สอดคล้องกับส่วนที่ ๖ ของแนวทางข้อ ๖.๒ โดยระบบทะเบียนดังกล่าวจะต้องบันทึกรายละเอียดข้อมูลผลการลดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกที่ภาคีให้อนุญาตประกอบด้วย ข้อมูลเฉพาะเจาะจงของแต่ละกิจกรรม ปีเริ่มต้นและปีสิ้นสุด รวมถึงข้อมูลการให้อนุญาต การถ่ายโอนครั้งแรก การถ่ายโอนครั้งอื่น ๆ การรับโอนและการใช้ผลการลดก๊าซเรือนกระจกในการบรรลุเป้าหมาย NDC หรือเพื่อวัตถุประสงค์การลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศอื่น ๆ เช่น การยกเลิกโดยสมัครใจ และข้อมูลอื่น ๆ ที่ระบุในข้อตกลง และภาคผนวกของข้อตกลงนี้ หรือที่ภาคีจะตัดสินใจให้มี รวมถึงข้อมูลที่อาจจำเป็นตามแนวทางข้อ ๖.๒ หรือข้อตัดสินใจอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ การออกหนังสือและการถ่ายโอน ITMOs (Issuance and Transfer of ITMOs) ภาคีต้องกำหนดกระบวนการเพื่อให้ผู้ยื่นข้อเสนอโครงการสามารถส่งคำขอมายังภาคี เพื่อขอรับรองผลการลดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมที่ได้รับอนุญาตแล้ว และถ่ายโอน ITMOs โดยภายหลังการทวนสอบผลการลดก๊าซเรือนกระจก การถ่ายโอน ITMOs ต้องเป็นไปตามการอนุญาตของฝ่ายไทยตามกระบวนการและกฎหมายของประเทศไทย

ข้อ ๙ การปรับบัญชี (Corresponding Adjustments) ราชอาณาจักรไทยต้องปรับบัญชีสำหรับ ITMOs ทั้งหมดในการถ่ายโอนครั้งแรก ตามแนวทางข้อ ๖.๒ และข้อตัดสินใจอื่นที่รับรองโดยรัฐภาคีความตกลงปารีส

ข้อ ๑๐ ส่วนเพิ่มจากการดำเนินการด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Additional Contribution to Overall Mitigation and Adaptation Action) ภาคีจะกำหนดแนวทางการมีส่วนร่วมเพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงกระบวนการที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๑ การรายงาน...

ข้อ ๑๑ การรายงาน (Reporting) ภาควิแต่ละฝ่ายจะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงปารีสในการรายงาน รวมถึงการส่งรายงานขั้นต้น รายงานความโปร่งใสรายสองปี (รวมถึงข้อมูลทั่วไป) และข้อมูลรายปี ตามข้อ ๖ และ ๑๓ ของความตกลงปารีส แนวปฏิบัติตามข้อ ๖.๒ แนวปฏิบัติตามข้อ ๑๓ และข้อตัดสินใจอื่นที่เกี่ยวข้องที่ได้รับการรับรองโดยรัฐภาคีความตกลงปารีส

ข้อ ๑๒ ความโปร่งใส (Transparency) ภาควิแต่ละฝ่ายจะต้องเผยแพร่และปรับปรุงข้อมูลต่อไปนี้เป็นปัจจุบัน เป็นภาษาอังกฤษในเว็บไซต์ทางการของรัฐบาล ในลักษณะที่ประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้ง่าย และจะต้องเผยแพร่ในขอบเขตที่สามารถปฏิบัติได้และในลักษณะที่สอดคล้องกับกฎหมายระเบียบ และระบบกฎหมายของตน

ข้อ ๑๓ ข้อกังวลร่วมกัน (Common Concern) ภาควิจะต้องพยายามทุกวิถีทางเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตในกระบวนการภายใต้ข้อตกลงนี้ ภาควิแต่ละฝ่ายจะต้องแจ้งให้อีกฝ่ายทราบทันทีเกี่ยวกับการกระทำหรือการปฏิบัติที่ทุจริตใด ๆ อันเกิดขึ้นจากกระบวนการภายใต้ข้อตกลงนี้

ข้อ ๑๔ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และภาษี (Fees, Charges and Taxes) ภาควิแต่ละฝ่ายจะต้องทำให้แน่ใจว่าค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และภาษีใด ๆ ที่เรียกเก็บจากหรือที่เกี่ยวข้องกับการทำกิจกรรมภายใต้ข้อ ๔ หรือการดำเนินกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกใด ๆ ที่ได้รับอนุญาตภายใต้ข้อตกลงนี้จะต้องไม่เลือกปฏิบัติ มีเหตุผล และนำไปใช้ในการดำเนินกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกหรือกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกภายใต้ข้อตกลงนี้ และเหมาะสมกับต้นทุนการให้บริการ หากมีการเรียกเก็บในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริการที่ให้โดยภาควิ หรือในนามของภาควิ โดยภาควิแต่ละฝ่ายจะต้องแจ้งให้อีกฝ่ายทราบถึงการเปลี่ยนแปลงค่าธรรมเนียมและค่าบริการดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษร และเผยแพร่ข้อมูลนี้ตามข้อ ๑๒ อย่างน้อยสามเดือนก่อนที่การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ การแจ้งให้ทราบจะต้องรวมถึงคำอธิบายที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงค่าธรรมเนียมและค่าบริการดังกล่าว

ข้อ ๑๕ การรักษาความลับ (Confidentiality) หากภาควิฝ่ายหนึ่งให้ข้อมูลแก่อีกฝ่ายตามข้อตกลงนี้ และกำหนดให้ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลลับ ภาควิฝ่ายที่รับข้อมูลจะต้องรักษาความลับของข้อมูล และใช้ข้อมูลนั้นเฉพาะตามวัตถุประสงค์ที่ภาควิฝ่ายที่ให้ข้อมูลระบุเท่านั้น และจะไม่เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากภาควิฝ่ายที่ให้ข้อมูล เว้นแต่จะมีกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นในข้อตกลงนี้ โดยภาควิสามารถหารือและหาข้อสรุป หรือข้อตกลงเฉพาะใด ๆ ระหว่างกันเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลที่เป็นความลับ ซึ่งอาจได้มาจากความร่วมมือภายใต้ข้อตกลงนี้ ทั้งนี้ บทบัญญัติของข้อบทนี้ยังคงมีผลต่อไปแม้ว่าข้อตกลงนี้จะสิ้นสุดลง

ข้อ ๑๖ การจัดการทางการเงิน (Financial Arrangements) ภาควิต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานตามข้อตกลงนี้ เว้นแต่จะตกลงกันเป็นอย่างอื่นด้วยลายลักษณ์อักษร

ข้อ ๑๗ สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property Rights) การคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาจะต้องบังคับใช้ให้สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศ กฎเกณฑ์ และระเบียบข้อบังคับของภาควิแต่ละฝ่าย การใช้ชื่อ สัญลักษณ์ และ/หรือตราสัญลักษณ์ทางการของภาควิในสิ่งพิมพ์ เอกสาร และ/หรือกระดาษใด ๆ ถือเป็นสิ่งต้องห้าม หากไม่ได้รับความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรจากภาควิที่เกี่ยวข้องก่อนกรรมสิทธิ์และสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา หรือที่เกี่ยวข้องกับเอกสารหรือสื่อใด ๆ ที่ภาควิฝ่ายหนึ่งจัดหาให้แก่ภาควิอีกฝ่ายหนึ่งภายใต้ข้อตกลงนี้จะยังคงอยู่กับภาควิฝ่ายที่จัดหาเอกสารหรือสื่อดังกล่าว กรรมสิทธิ์และสิทธิดังกล่าวจะได้รับการเคารพและคุ้มครองโดยภาควิฝ่ายที่ได้รับเอกสารหรือสื่อดังกล่าว ภาควิแต่ละฝ่ายจะยังคงเป็นเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่ภาควินั้นเป็นเจ้าของหรือได้รับการพัฒนาโดยภาควินั้นโดยสมบูรณ์

ความเป็นเจ้าของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาใหม่ใด ๆ ที่พัฒนาขึ้นร่วมกันโดยทั้งสองภาคีในระหว่าง การดำเนินการตามข้อตกลงนี้ จะต้องได้รับความยินยอมร่วมกันจากทั้งสองภาคีเป็นลายลักษณ์อักษร โดยที่ “สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา” หมายรวมถึง สิทธิทั้งหมดในลักษณะของลิขสิทธิ์และสิทธิที่เกี่ยวข้อง การออกแบบ สิทธิบัตร ความลับทางการค้า เครื่องหมายการค้าและสิทธิที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ บทบัญญัติของข้อบนี้ ยังคงมีผลต่อไปแม้ว่าข้อตกลงนี้จะสิ้นสุดลง

ข้อ ๑๘ การมีผลใช้บังคับ (Entry into Force) ข้อตกลงนี้มีผลใช้บังคับในวันที่ลงนาม

ข้อ ๑๙ สถานะของภาคผนวก (Status of Annexes) ภาคผนวกของข้อตกลงนี้ ถือเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงนี้ และให้แปลความเสมือนว่าเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงนี้

ข้อ ๒๐ การทบทวนและแก้ไข (Review and Amendments) ภาคีอาจทบทวน ข้อตกลงนี้ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินงาน NDC ของภาคีแต่ละฝ่าย ภาคีอาจตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษร ในลักษณะของหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างภาคีผ่านช่องทางการทูต เพื่อแก้ไขส่วนใดส่วนหนึ่งของข้อตกลงนี้ หรือภาคผนวก การแก้ไขดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับในวันที่ภาคีกำหนดร่วมกัน เว้นแต่ทั้งสองภาคีจะตกลงกัน เป็นอย่างอื่นภายใต้ข้อบนี้ การแก้ไขนี้จะไม่นำไปใช้กับกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกใด ๆ ที่ได้รับอนุญาต จากภาคีแล้วตามข้อ ๔ ก่อนวันที่การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

ข้อ ๒๑ การระงับข้อพิพาท (Dispute Resolution) ภาคีฝ่ายหนึ่งสามารถ ส่งคำขอปรึกษาหารือกับภาคีอีกฝ่ายหนึ่งเป็นลายลักษณ์อักษร เกี่ยวกับการตีความ การใช้ หรือการดำเนินการ ตามข้อตกลงนี้ รวมถึงการมีอยู่ ความถูกต้อง หรือการสิ้นสุดข้อตกลงนี้ หากภาคีฝ่ายใดมีความเห็นว่า มีข้อพิพาทเกิดขึ้นระหว่างภาคีในเรื่องการตีความ การประยุกต์ใช้ หรือการดำเนินการตามข้อตกลงนี้ รวมถึง เรื่องการมีอยู่ ความถูกต้อง หรือการยุติข้อตกลง ภาคีฝ่ายนั้นจะต้องแจ้งให้อีกฝ่ายทราบผ่านช่องทางการทูต ว่าต้องการเข้าสู่การเจรจาโดยตรงเพื่อแก้ไขข้อพิพาท และภาคีทั้งสองฝ่ายจะต้องพยายามอย่างสุดความสามารถ อย่างจริงจัง ในการแก้ไขข้อพิพาทผ่านการเจรจาดังกล่าว ภาคีฝ่ายที่ทำการแจ้งข้อพิพาทนั้นอาจยื่นข้อพิพาท เพื่อไกล่เกลี่ยโดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรถึงคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งก็ได้ ทั้งนี้ ไม่มีข้อความใดในข้อบนี้ ที่จะเป็นอุปสรรคต่อการที่คู่สัญญาจะตกลงกันเมื่อใดก็ได้ ในการระงับข้อพิพาทระหว่างกัน ซึ่งเกี่ยวกับการ ตีความ การดำเนินการ หรือการใช้ข้อตกลงนี้ รวมถึงการดำรงอยู่ ความถูกต้อง หรือการยุติข้อตกลง โดยใช้ วิธีการระงับข้อพิพาททางเลือกใด ตามที่คู่ภาคีเลือก

ข้อ ๒๒ การยุติ (Termination) ข้อตกลงสามารถยกเลิกได้ทั้งสองฝ่ายโดยการจัดทำ หนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างภาคีผ่านช่องทางการทูต ภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งสามารถยกเลิกข้อตกลงนี้ได้ โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรถึงภาคีอีกฝ่ายหนึ่งผ่านช่องทางการทูต การยกเลิกดังกล่าวจะต้องมีผลบังคับใช้ เมื่อสิ้นสุดกรอบเวลา NDC ในช่วงเวลาที่มีการแจ้งให้ทราบ การยกเลิกข้อตกลงนี้จะไม่กระทบต่อการดำเนินงาน หรือการเสร็จสิ้นกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกใด ๆ ที่ได้รับการอนุญาตร่วมกันระหว่างภาคีทั้งสองฝ่าย หรือได้รับ การอนุญาตจากราชอาณาจักรไทยภายใต้ข้อตกลงนี้ก่อนวันที่การยกเลิกมีผลใช้บังคับ เว้นแต่ภาคีจะตกลงกัน เป็นอย่างอื่นเป็นลายลักษณ์อักษร แม้มีการยุติข้อตกลงนี้ ข้อตกลงและภาคผนวกจะยังคงมีผลบังคับใช้และมีผล บังคับใช้เต็มที่เกี่ยวกับกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกดังกล่าว เว้นแต่ภาคีจะตกลงกันเป็นอย่างอื่น เป็นลายลักษณ์อักษร ทั้งนี้ ข้อตกลงนี้และการอนุญาตทั้งหมดภายใต้ข้อตกลงนี้จะสิ้นสุดลง หากมีภาคีใด ภาคีหนึ่งถอนตัวจากความตกลงปารีส การยกเลิกข้อตกลงดังกล่าวจะมีผลในวันเดียวกันกับวันที่การถอนตัว จากความตกลงปารีสของภาคีมีผล ในกรณีที่มีการยกเลิกข้อตกลง ภาคีจะต้องแจ้งให้ผู้ดำเนินโครงการทั้งหมด ที่มีกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับอนุญาตภายใต้ข้อตกลงนี้ทราบถึงการยกเลิกข้อตกลงนี้ ก่อนหรือภายใน วันที่การยกเลิกดังกล่าวมีผล

ภาคผนวก เอ กระบวนการในการให้อนุญาตกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจก การอนุญาตผลการลดก๊าซเรือนกระจก การรับรองและถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศ (Annex A : Processes for the Authorisation of Mitigation Activities, Authorisation of Mitigation Outcomes, and the Issuance and Transfer of ITMOs) ระบุถึงขั้นตอนและกระบวนการให้อนุญาตกิจกรรม และผลการลดก๊าซเรือนกระจก โดยระบุการดำเนินการแต่ละขั้นตอนสำหรับผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ/ผู้ดำเนินโครงการ

ภาคผนวก บี ความรับผิดชอบของภาคีและแนวทางปฏิบัติสำหรับการบริหารจัดการและการดำเนินการตามข้อตกลง (Annex B : Responsibility of the Parties and the Modalities for the Administration and Implementation of the Agreement) มีรายละเอียดดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ ขอบเขต (Section I : Scope) ให้ภาคีตัดสินใจตามที่ระบุไว้ในข้อตกลงนี้ รวมถึงการจัดทำรายชื่อโปรแกรมคาร์บอนเครดิตและระเบียบวิธีที่เข้าเกณฑ์ ตามข้อ ๕ และการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบทะเบียนของภาคี ตามข้อ ๗ จัดทำระเบียบและแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้ยื่นข้อเสนอโครงการและผู้ดำเนินโครงการ รวมถึงข้อมูลเกี่ยวกับโปรแกรมคาร์บอนเครดิตและระเบียบวิธีที่เข้าเกณฑ์ การประเมินการนำระเบียบวิธีดังกล่าวมาใช้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และกรอบการบริหารงานในประเทศ รวมถึงแบบฟอร์มและแม่แบบสำหรับผู้ยื่นข้อเสนอโครงการและผู้ดำเนินโครงการ ทบทวนข้อตกลงนี้ และภาคผนวกเพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงปารีสและข้อตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง พิจารณาความเป็นไปได้ในการพัฒนาข้อตกลงนี้เพิ่มเติม รวมถึงข้อเสนอเป็นลายลักษณ์อักษรโดยฝ่ายหนึ่งเพื่อการแก้ไขข้อตกลงนี้ อำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมถึงเอกสารที่ออกตามกระบวนการที่จัดทำขึ้นภายใต้ข้อ ๔ พัฒนาความร่วมมือเพิ่มเติม และหารือถึงคำถามใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้หรือการตีความข้อตกลงนี้

(๒) ส่วนที่ ๒ การประชุมของภาคี (Section II : Meetings of the Parties) ภาคีจะต้องประชุมร่วมกันภายในหนึ่งปีนับจากวันที่ข้อตกลงนี้มีผลบังคับใช้ และหลังจากนั้นจะต้องประชุมกันตามความจำเป็น และอย่างน้อยหนึ่งครั้งต่อปี ภาคีใดก็ตามสามารถร้องขอการประชุมของภาคีได้ทุกเมื่อ การประชุมดังกล่าวจะต้องจัดขึ้นภายในสองเดือนนับจากวันที่ได้รับคำขอ เว้นแต่ภาคีจะตกลงกันเป็นอย่างอื่น ซึ่งการประชุมทุกครั้งของภาคีจะดำเนินการโดยประธานร่วม โดยมีผู้แทนระดับผู้อำนวยการจากสำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติสำหรับฝ่ายสิงคโปร์ และผู้แทนระดับผู้อำนวยการจากกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสำหรับฝ่ายไทย ทั้งนี้ ภาคีอาจประชุมกันผ่านวิธีการที่ตกลงร่วมกันได้ และเหมาะสม ซึ่งอาจรวมถึงการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และจะต้องจัดทำรายงานการประชุมทุกการประชุมร่วมกัน โดยได้รับความเห็นชอบและลงนามโดยประธานร่วมของทั้งสองฝ่าย

(๓) ส่วนที่ ๓ การตัดสินใจของภาคี (Section III : Decisions of the Parties) การตัดสินใจของภาคีจะต้องทำโดยการตกลงของประธานร่วมและบันทึกไว้เป็นลายลักษณ์อักษร และอาจทำได้ผ่านทางวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(๔) ส่วนที่ ๔ การจัดตั้งและการแต่งตั้งหน่วยงาน ผู้เชี่ยวชาญ และคณะผู้เชี่ยวชาญ (Section IV : Establishment and appointment of bodies, experts and expert panels) ภาคีอาจจัดตั้งหน่วยงานที่เหมาะสมร่วมกันเพื่อช่วยดำเนินการตามขอบเขตความรับผิดชอบของภาคีภายใต้ภาคผนวกนี้ ภาคียังสามารถร่วมกันแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญหรือกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการสอบถามหรือให้คำปรึกษาในเรื่องใดเรื่องหนึ่งก็ได้ โดยสมาชิกภาพ อำนาจหน้าที่ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ และระเบียบปฏิบัติของหน่วยงาน ผู้เชี่ยวชาญ และคณะผู้เชี่ยวชาญดังกล่าว จะต้องได้รับการตัดสินใจเป็นลายลักษณ์อักษร โดยภาคี หน่วยงาน ผู้เชี่ยวชาญ และคณะผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวอาจประกอบด้วยสมาชิกจากภาครัฐ หรือภาคเอกชนก็ได้

ภาคผนวก ซี ขั้นตอนการระงับข้อพิพาทของผู้ดำเนินโครงการกับราชอาณาจักรไทย ที่เกี่ยวกับการปรับบัญชี (Annex C : Procedure for Project Participants to Resolve Disputes with Thailand Relating to the Application of Corresponding Adjustment) ระบุกระบวนการที่ผู้ดำเนินโครงการสามารถระงับข้อพิพาทกับประเทศไทยเกี่ยวกับการปรับบัญชี ในกรณีที่ผู้ดำเนินโครงการเห็นว่า ราชอาณาจักรไทยไม่ได้ดำเนินการปรับบัญชี ตามข้อ ๔ ผู้ดำเนินโครงการอาจหยิบยกประเด็นดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษรต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อหาทางแก้ไข โดยภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ผู้ดำเนินโครงการแจ้งเรื่องดังกล่าว ราชอาณาจักรไทยต้องตอบกลับผู้ดำเนินโครงการเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อเสนอวิธีการระงับข้อพิพาท หากไม่ดำเนินการระงับข้อพิพาทภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ผู้ดำเนินโครงการหยิบยกภาคีทั้งสองฝ่ายจะต้องร่วมกันพิจารณาข้อพิพาทดังกล่าว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การดำเนินโครงการ และ/หรือ กิจกรรมภายใต้ข้อตกลงฯ จะส่งผลให้เกิดการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิด หรือเพิ่มแหล่งกักเก็บก๊าซเรือนกระจก ในส่วนเพิ่มเติมจากการดำเนินงานตามแผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ (Additionality)

๔.๒ เปิดโอกาสให้ประเทศไทยสามารถเข้าถึงการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือนวัตกรรมขั้นสูงที่จำเป็นต้องใช้เงินลงทุนสูงในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแหล่งกำเนิด หรือเพิ่มแหล่งกักเก็บก๊าซเรือนกระจก ซึ่งเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงานตามเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (NDC Implementation period) ในแต่ละช่วงเวลา ผลการลดก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากเทคโนโลยี และ/หรือ นวัตกรรมขั้นสูงดังกล่าว จะเป็นของประเทศไทยโดยสมบูรณ์ ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศไทยสามารถบรรลุตามเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศได้เร็วขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) ข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand)

(๒) มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมีการปรับแก้ (ร่าง) ข้อตกลงฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติเห็นชอบ ให้กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมดำเนินการ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า ข้อตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกรอบการดำเนินงานทวิภาคีสำหรับการอนุญาตและการถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศที่เกิดจากกิจกรรมดังกล่าว เพื่อนำไปใช้บรรลุเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด หรือเพื่อวัตถุประสงค์ในการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศอื่นที่สอดคล้องกับข้อ ๖ ของความตกลงปารีส ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย

การเปลี่ยนแปลง...

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติ โดยมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากหน่วยงานเจ้าของเรื่องยืนยันได้ว่า การดำเนินงานตามข้อตกลงฯ สามารถกระทำได้ภายใต้กฎหมายภายในของไทย โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีก็จะไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา นอกจากนี้ หากผู้ลงนามในข้อตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามด้วย เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

๖.๓.๑ ด้านนโยบายและสารัตถะ

(๑) ไทยกับสิงคโปร์มีศักยภาพที่จะสร้างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจสีเขียวและการพัฒนาเพื่อการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยในช่วงการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายลอร์เรนซ์ หว่อง นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐสิงคโปร์ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ นายกรัฐมนตรีได้หารือกับนายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐสิงคโปร์เกี่ยวกับการขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจสีเขียวไปสู่การค้าขายคาร์บอนเครดิต ซึ่งจะเป็นการเพิ่มโอกาสใหม่ ๆ ให้ภาคเอกชนของทั้งสองประเทศในอนาคต

(๒) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของข้อตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๓) ปรับแก้ถ้อยคำเพื่อให้มีความถูกต้องเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

๖.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

(๑) ข้อตกลงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกรอบความร่วมมือในการอนุญาตให้มีการถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้ข้อ ๖ วรรค ๒ ของความตกลงปารีส อันจะช่วยให้ไทยสามารถบรรลุเป้าหมายในการลดก๊าซเรือนกระจกได้เร็วขึ้น โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างไทยกับสิงคโปร์ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นจึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

(๒) หากข้อตกลงดังกล่าวเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามในข้อตกลงฯ

(๓) การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำข้อตกลงฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งต้องส่งต้นฉบับของข้อตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเรียนว่า เนื้อหาของข้อตกลงฯ เป็นการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินงานเกี่ยวกับการยอมรับการถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจก ระหว่างประเทศ เพื่อใช้ในการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ ภายใต้กฎหมายภายในของไทยตามกฎหมายกลไกหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงร่างแนวทางปฏิบัติ สำหรับใช้คาร์บอนเครดิตเพื่อวัตถุประสงค์ระหว่างประเทศ จึงไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนวทาง มาตรการ และกลไกการบริหารจัดการคาร์บอนเครดิตของประเทศไทย รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการบริหารจัดการคาร์บอนเครดิต เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ (NDC Action Plan on Mitigation 2021 - 2030) เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินงานในการลดก๊าซเรือนกระจกของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกรายสาขาที่กำหนดไว้ร้อยละ ๓๐ - ๔๐ เทียบกับปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกรณีปกติ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) และกำหนดค่าเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกจากการใช้กลไกบริหารจัดการคาร์บอนเครดิตภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๓ ที่เป็นการดำเนินการเพิ่มเติมจากเป้าหมายที่เป็นการดำเนินการในประเทศ (ร้อยละ ๓๐) และจะมีการพิจารณาเก็บคาร์บอนเครดิตอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ จากคาร์บอนเครดิตสะสมตลอดช่วงการถ่ายโอน โดยจะทำการหักจากปริมาณคาร์บอนเครดิตที่จะถ่ายโอนในปีสุดท้าย เพื่รองรับการปรับบัญชีเพื่อหลีกเลี่ยงการนับซ้ำ (Corresponding Adjustment)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อข้อตกลงการดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (Implementation Agreement Pursuant to Article 6 of the Paris Agreement between the Government of the Republic of Singapore and the Government of the Kingdom of Thailand) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงฯ ที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจลงนามในข้อตกลงฯ

๘.๓ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทน ลงนามในข้อตกลงฯ

๘.๔ มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานตามข้อตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๕๖๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dcce.mail.go.th

(Cc) unfccc.thailand.focalpoint@dcce.mail.go.th