



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๔๔๔๕



113.4
วันที่ ๖ ส.ค. ๖8
เวลา ๑๙.๐๕ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

จัดเข้าวาระ = 5 ส.ค. 2568

๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติจัดหารถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า (บตด.) โดยกำหนดให้นำขึ้นส่วนภายในประเทศและต่างประเทศ มาประกอบภายในประเทศ จำนวน ๔๔๖ คัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๒๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่องที่ ๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดหารถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า (บตด.) โดยกำหนดให้นำขึ้นส่วนภายในประเทศและต่างประเทศมาประกอบภายในประเทศ จำนวน ๔๔๖ คัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) (การจัดหารถฯ) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลัง เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติการจัดหารถฯ วงเงิน ๒,๔๕๔,๔๗๕,๕๖๒ บาท โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการจัดหารถฯ เป็นส่วนหนึ่งของแผนวิสาหกิจ รฟท. พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (แผนวิสาหกิจ รฟท.) ที่มีความสำคัญต่อการปฏิบัติการกิจของ รฟท. ในการเพิ่มคุณภาพและบทบาท การให้บริการขนส่งสินค้าทางราง ตลอดจนการใช้ประโยชน์ของโครงสร้างพื้นฐานที่ รฟท. ได้ลงทุนพัฒนา มาอย่างต่อเนื่องให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการเพิ่มจำนวนรถ บตด. จำนวน ๔๔๖ คัน ให้เพียงพอ ต่อความต้องการและให้ครอบคลุมในแต่ละเส้นทางทั่วประเทศ เพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศ และเพิ่มสัดส่วนการขนส่งสินค้าทางราง อีกทั้งการจัดหารถ บตด. ดังกล่าว จะทำให้ รฟท. มีผลประกอบการ รายได้จากการขนส่งสินค้าเพิ่มขึ้น ประกอบกับคณะกรรมการ รฟท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติอนุมัติการจัดหารถฯ แล้ว โดยมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ ตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ว่า การขออนุมัติจัดหารถฯ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการดำเนินการที่มีผลผูกพันทรัพย์สิน หรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น ในการพิจารณา เรื่องดังกล่าวควรคำนึงถึงประเด็น ความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคง ทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติ มาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ทั้งนี้ มีความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. สำหรับแหล่งเงินลงทุนของการจัดหารถฯ ให้ รฟท. กู้เงินในประเทศ เพื่อดำเนินการ จัดหารถฯ วงเงิน ๒,๔๕๔,๔๗๕,๕๖๒ บาท ตาม มาตรา ๓๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ รฟท. รับภาระเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน เนื่องจาก โครงการมีผลตอบแทนทางการเงินสูงและกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณา การกู้เงินให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของโครงการ และพิจารณากำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และ รายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็น ทั้งนี้ ให้ รฟท. ก่อหนี้ด้วยความรอบคอบ

/คำนึงถึง ...

คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ และเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตามมาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ อย่างเคร่งครัด โดยภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดหารถฯ แล้ว ขอให้ รฟท. จัดทำแผนการใช้เงินและความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับสถานะการดำเนินโครงการ และจัดส่งให้ สบง. พิจารณาบรรจุเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งจัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการ ผลการศึกษาความเป็นไปได้ แผนการดำเนินงาน และตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเป็นรายเดือนตามหลักเกณฑ์และแนวทางทางการติดตามและการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

๒. เพื่อให้สามารถใช้งานรถ บตต. ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ ขอให้ รฟท. เร่งดำเนินการตามแผนการซ่อมรถจักรเก่าในปัจจุบันและเร่งดำเนินการตามแผนจัดหาจักรใหม่ที่มีแผนจะมีการส่งมอบรถจักรเพื่อเริ่มใช้งานในปี ๒๕๗๑ โดยการซ่อมรถจักรเดิมและการเพิ่มรถจักรใหม่จะทำให้ รฟท. มีรถจักรเพียงพอในการนำสาารถ บตต. ที่จัดหาในครั้งนี้ รวมทั้งขอให้ รฟท. พิจารณาจัดหาหัวรถจักรไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) หรือใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและลดมลพิษทางอากาศ เพื่อพัฒนาประเทศสู่สังคมคาร์บอนต่ำและสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานและการคมนาคมของประเทศตามนโยบายภาครัฐ

๓. จากการการวิเคราะห์ความอ่อนไหวการจัดหารถฯ พบว่า ปริมาณการขนส่งสินค้าเป็นปัจจัยหลักที่จะมีผลกระทบต่อความสำเร็จการจัดหารถฯ หากปริมาณการขนส่งสินค้าลดลง จะส่งผลให้มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value : NPV) อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return : FIRR) และอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (Economic Internal Rate of Return : EIRR) ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ จึงขอให้ รฟท. ทำการตลาดเชิงรุกอย่างต่อเนื่องเพื่อขยายกลุ่มลูกค้าและสร้างฐานลูกค้าใหม่ในระยะยาว รวมทั้งขอให้ รฟท. กำหนดแนวทางการบริหารจัดการและกำกับดูแลการจัดหารถฯ โดยเฉพาะการควบคุมค่าใช้จ่ายและแผนการบำรุงรักษารถ บตต. อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เส้นทางเดินรถที่เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านอาจมีปัญหาด้านภูมิรัฐศาสตร์ที่ส่งผลกระทบต่อการขนส่งสินค้าทางราง ดังนั้น รฟท. ควรมีการเตรียมความพร้อมและกำหนดแนวทางในการซ่อมบำรุงรักษารถจักรและล้อเลื่อนเพื่อเป็นการควบคุมและให้มีการใช้งานรถจักรและล้อเลื่อนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมถึงมีแผนการบริหารความเสี่ยงในการดำเนินการและทางการเงินให้ชัดเจน ตลอดจนมีแผนการดำเนินงานด้านบุคลากรทั้งในเรื่องอัตราค่าจ้างและทักษะในการดำเนินงาน เพื่อให้การให้บริการขนส่งสินค้าทางรางมีความต่อเนื่องและเป็นไปตามสมมติฐานที่กำหนด

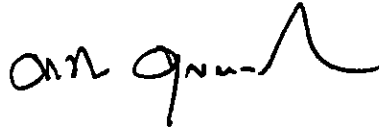
๔. ให้กระทรวงคมนาคมกำกับติดตามให้ รฟท. เร่งดำเนินโครงการ/แผนงานที่สำคัญภายใต้แผนวิสาหกิจ รฟท. ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและสอดคล้องตามมติ ครร. โดยเฉพาะในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจัดหารถจักรและล้อเลื่อน และการก่อสร้างย่านกองเก็บตู้สินค้า (Container Yard : CY) และเพื่อให้ผลการดำเนินงาน (EBITDA) โดยเฉพาะด้านการเดินรถขนส่งสินค้าเป็นบวกซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการสร้างรายได้ให้กับ รฟท. โดยการเพิ่มรถ บตต. จำนวน ๙๔๖ คัน จะทำให้การขนส่งสินค้าทางรางครอบคลุมทั่วประเทศ รวมทั้งการเดินรถที่เพิ่มขึ้นสอดคล้องกับการก่อสร้างโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ และโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายใหม่ ที่จะมีการก่อสร้างย่านกองเก็บตู้สินค้า (CY) ร่วมด้วย ซึ่งเป็นจุดเปลี่ยนถ่ายตู้สินค้าจากทางถนนมาสู่ทางรางเพิ่มมากขึ้น และเพื่อให้การขนส่งสินค้าทางรางมีประสิทธิภาพและช่วยแก้ไขปัญหาด้านการเงินให้กับ รฟท. ได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้ง ขอให้ รฟท. เร่งรัดดำเนินการตามแผนและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการการเชื่อมโยงเส้นทางขนส่งสินค้าโดยใช้ระบบรางเป็นโครงข่ายหลักให้เชื่อมต่อการขนส่งรูปแบบอื่นๆ ได้อย่างไร้รอยต่อ (Seamless)

/๕. ที่ผ่านมา ...

๕. ที่ผ่านมารพท. มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญ อยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำและมีความล่าช้ากว่าแผนงานมาโดยตลอด ดังนั้น รพท. ควรกำกับติดตาม การดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันผลกระทบ จากต้นทุนที่อาจจะสูงขึ้นจากการดำเนินโครงการที่ล่าช้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๓๐๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th