



ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๕๐๗/ว๕๖



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอริยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.
 ๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๗. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัตินี้

ด้วย กระทรวงพลังงาน โดย กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๖ (COP 26) ณ กรุงกลาสโกว์ ประเทศสกอตแลนด์ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ประเทศไทยได้ประกาศเป้าหมายที่จะบรรลุความเป็นกลางทางคาร์บอนภายในปี พ.ศ. ๒๕๙๓ และการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ภายในปี พ.ศ. ๒๖๐๘ จึงทำให้ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนที่เป็นพลังงานสะอาดเพิ่มมากขึ้น โดยพลังงานแสงอาทิตย์จะเป็นพลังงานทดแทนที่สำคัญในการที่จะทำให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายดังกล่าวได้ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) หมายเหตุที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ

ทั้งนี้ ในปัจจุบันประเทศไทยต้องเผชิญหน้ากับความท้าทายด้านพลังงานเพิ่มมากขึ้นจากการพึ่งพาแหล่งพลังงานจากแหล่งเชื้อเพลิงฟอสซิลเป็นหลัก ประกอบกับยังคงต้องพึ่งพาการนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากต่างประเทศสำหรับการผลิตไฟฟ้าในประเทศ ซึ่งราคาพลังงานมีความผันผวนขึ้นกับ

/สถานการณ์...

สถานการณ์พลังงานโลก ส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตไฟฟ้าของประเทศ ทำให้ประชาชนต้องรับภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่เดียวกัน ต้นทุนของเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง และประเทศไทยมีศักยภาพสูงในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ตลอดทั้งปี โดยภาคประชาชนและภาคธุรกิจมีความสนใจในการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์เพิ่มสูงขึ้น เพื่อช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้า รวมทั้งช่วยสร้างความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจและส่งเสริมสังคมคาร์บอนต่ำ แต่อย่างไรก็ตาม การติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ยังมีข้อจำกัดจากกฎระเบียบในปัจจุบันที่ยังไม่เอื้อต่อการส่งเสริมอย่างเป็นระบบ และยังประสบปัญหาเรื่องการกำกับมาตรฐานด้านความปลอดภัย ส่งผลให้ประชาชนและภาคธุรกิจสูญเสียโอกาสและภาระค่าใช้จ่าย อีกทั้ง กระทบไปยังการส่งเสริมนโยบายจากภาครัฐที่ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ

ดังนั้น การมีกฎหมายเพื่อส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จึงเป็นการสร้างกรอบกฎหมาย กฎระเบียบที่ชัดเจนและเป็นเอกภาพ เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและการกำกับดูแลการผลิตและการใช้ไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน ความปลอดภัยต่อสาธารณะ และมีประสิทธิภาพ โดยมีจุดมุ่งหมายให้ประชาชนสามารถเข้าถึงพลังงานสะอาดได้โดยสะดวก ลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้า ประเทศลดการนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากต่างประเทศเพื่อผลิตไฟฟ้า และลดการปลดปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ภาคพลังงานเพื่อการก้าวไปสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนของประเทศไทยเป็นไปตามที่ได้ประกาศเป้าหมายต่อประชาคมโลก

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยสถานการณ์ด้านพลังงานและสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบัน ยังอยู่ในระยะฟื้นตัวภายหลังจากวิกฤติ Covid-19 และความผันผวนทางเศรษฐกิจโลก ส่งผลกระทบต่อต้นทุนด้านพลังงานเพิ่มสูงขึ้น ประกอบกับความไม่แน่นอนของแหล่งพลังงานจากต่างประเทศที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ระหว่างรัสเซียกับยูเครน ส่งผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนและภาคธุรกิจในการรับภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่รัฐบาลมีนโยบายในการลดและปรับโครงสร้างราคาพลังงานและนโยบายส่งเสริมเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy หรือ Eco-friendly Economy) รวมทั้งพลังงานแสงอาทิตย์ที่เป็นพลังงานทางเลือกที่มีศักยภาพสูงของประเทศไทยก็มีแนวโน้มต้นทุนต่อหน่วยการผลิตไฟฟ้าลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่อย่างไรก็ตาม ภาคประชาชนและภาคธุรกิจยังคงเข้าถึงพลังงานได้อย่างจำกัด ด้วยประสบปัญหาความยุ่งยากและความล่าช้าในกระบวนการขออนุญาตหรือการขอจัดตั้งเกี่ยวกับติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อใช้งานเองตามขั้นตอนของกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านพลังงานของประเทศไทยไปสู่พลังงานสะอาดอย่างมีประสิทธิภาพ ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการที่ภาคประชาชนและภาคธุรกิจแบกรับภาระด้านเวลาและค่าใช้จ่าย และเป็นการอำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนในการขออนุญาตหรือการขอจัดตั้งเกี่ยวกับติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อสร้างความเท่าเทียมในการเข้าถึงพลังงานและความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการตราพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ด้วยปัจจุบัน ภาคประชาชนและภาคธุรกิจประสบปัญหาความยุ่งยากและความล่าช้าในกระบวนการขออนุญาตหรือการขอจัดตั้งเกี่ยวกับติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน

แสงอาทิตย์เพื่อใช้เอง (Self-consumption) จากหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ เช่น การขออนุญาตเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือการขอจัดแจ้ง โดยผู้ประสงค์จะดำเนินการติดตั้งระบบดังกล่าว จำเป็นต้องยื่นขออนุญาตหรือขอการจัดแจ้งยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า หรือขออนุญาตเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ต่อหน่วยงานภาครัฐแล้วแต่กรณีและหลายแห่งตามขั้นตอนที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งกระบวนการพิจารณาข้างต้นต้องอาศัยการประสานงานจากหน่วยงานภาครัฐหลายฝ่าย ทำให้เกิดภาระด้านเอกสาร ด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และเสียโอกาส อันเนื่องมาจากขั้นตอนและการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกันจากสาเหตุของปัญหาดังกล่าว เกิดจากการที่ยังไม่มีกฎหมายกลางที่ส่งเสริมและสนับสนุนการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อใช้เองเป็นการเฉพาะ ส่งผลให้ในการดำเนินการต่าง ๆ ต้องอ้างอิงกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ทำให้ขาดความเป็นเอกภาพ และไม่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างแท้จริง

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. มีสาระสำคัญว่าด้วยเรื่องการแจ้งการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อใช้เองในที่อยู่อาศัยหรือสถานประกอบกิจการเพื่ออิมิตีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (อิตี) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประกาศกำหนดโดยอิตีและความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (รัฐมนตรี) เพื่อการวางกรอบการกำกับดูแลติดตามการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ให้มีมาตรฐานด้านความปลอดภัย รวมถึงการจัดการซากอุปกรณ์หลังหมดอายุการใช้งานแล้วให้เป็นไปอย่างถูกต้องและปลอดภัย นอกจากนี้ ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูล สถิติ และจำนวนผู้ใช้งานเพื่อประโยชน์ในการวางแผนด้านการจัดหาพลังงานของประเทศในระยะยาว ซึ่ง พพ. ได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อสรุปหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. ระหว่างวันที่ ๒๖ มีนาคม - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ และเปิดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และ พพ. ได้จัดตั้งคณะทำงานพิจารณากฎหมายเพื่อการส่งเสริมไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย กรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สภาวิศวกร สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และได้ดำเนินการจัดประชุมคณะทำงานฯ จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘ และวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๘ รวมถึงการประชุมหารือคณะทำงานกลุ่มย่อย เพื่อร่วมกันหารือและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติฯ และดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และได้มีการเผยแพร่รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านระบบกลางทางกฎหมายแล้ว

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. ฉบับนี้ ประกอบด้วย ๕ หมวด ๑ บทเฉพาะกาล โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

หมวด ๑ บททั่วไป ว่าด้วยเรื่องวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ ในการส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อใช้เอง เพื่อให้การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อใช้เองเป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว และมีความปลอดภัย และเพื่อประโยชน์ในการรวบรวมข้อมูล สถิติ และจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์

หมวด ๒ การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ ว่าด้วยเรื่องวิธีการ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ โดยการให้เจ้าของสถานที่ติดตั้งแจ้งการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ต่ออธิบดีล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน และไม่ต้องขออนุญาตจากหน่วยงานของรัฐอื่น เช่น การขออนุญาตเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า ทั้งนี้ ยังได้มีการกำกับให้มีการใช้ไฟฟ้าที่ผลิตได้จากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์เฉพาะในสถานที่ติดตั้งเท่านั้น และกรณีที่จะมีการจำหน่ายหรือให้กระแสไฟฟ้าที่ผลิตจากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ได้นั้นการไฟฟ้านครหลวง หรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือองค์กรอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ส่วนการจำหน่ายหรือให้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แก่บุคคลที่อยู่อาศัยหรือประกอบกิจการในสถานที่ติดตั้งต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี โดยในส่วนอัตราค่าไฟฟ้างวดต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าไฟฟ้าตามที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

หมวด ๓ การกำกับติดตามอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์และซากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ ว่าด้วยเรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์การติดตามอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์และซากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ และการห้ามการถอดแยกชิ้นส่วนซากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการเก็บรวบรวมข้อมูลสำหรับนำไปใช้บริหารจัดการซากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

หมวด ๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ ว่าด้วยเรื่องหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรี เพื่อการตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ตามพยานหลักฐานเบื้องต้นที่เพียงพอจะเชื่อได้ว่าการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ หรือน่าจะเป็นอันตราย

หมวด ๕ บทกำหนดโทษ ว่าด้วยเรื่องการกำหนดบทลงโทษสำหรับการกระทำความผิดเป็นการฝ่าฝืนตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ โดยมีบทลงโทษทางอาญาจำคุกสูงสุดไม่เกินสามปี โทษปรับสูงสุดไม่เกินหนึ่งแสนบาท และโทษปรับเป็นพินัยสูงสุดไม่เกินห้าหมื่นบาท ทั้งนี้ เพื่อสร้างความตระหนักถึงความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้อื่นเป็นสำคัญ

บทเฉพาะกาล ว่าด้วยเรื่องการขออนุญาตติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ ที่ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกรณีที่ยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้นด้วย ให้บังคับใช้ตามพระราชบัญญัตินี้

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. ฉบับนี้ จะช่วยให้ภาคประชาชนและภาคธุรกิจสามารถลดค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าจากการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่สะดวกและรวดเร็วมากขึ้นด้วยการลดขั้นตอนทางกฎหมาย และลดภาระค่าใช้จ่ายในการติดต่อหน่วยงานต่าง ๆ ในเรื่องการขออนุญาต นอกจากนี้ ยังส่งผลให้ประเทศไทย ลดการนำเข้าและพึ่งพาก๊าซธรรมชาติจากต่างประเทศเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าได้ไม่น้อยกว่า ๑๒๐ ลำเรือต่อปี คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ลดการปลดปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ สร้างเศรษฐกิจสีเขียว คิดเป็นมูลค่ามากกว่า ๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และสร้างงานสร้างอาชีพมากกว่า ๓๐,๐๐๐ งาน ตลอดจนสร้างความยั่งยืนให้แก่ประเทศในระยะยาว

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. ฉบับนี้ บังคับใช้แล้ว จะทำให้การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ไม่ต้องขออนุญาตเชื่อมต่อบริษัทโครงข่ายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคหรือการไฟฟ้านครหลวง (การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย) แล้วแต่กรณี ซึ่งได้มีข้อสังเกตจากการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายถึงกรณีดังกล่าวว่า หากมีการติดตั้งหรือใช้อุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่ไม่ได้มาตรฐานหรือไม่ผ่านการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง อาจส่งผลกระทบต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าในภาพรวม และสร้างความเสียหายต่อผู้ใช้ไฟฟ้ารายอื่นได้ แต่อย่างไรก็ตาม ด้วยเทคโนโลยีในปัจจุบันมีอุปกรณ์ป้องกันกระแสไฟฟ้าส่วนเกินไหลย้อน (Zero export) สำหรับใช้ป้องกันกระแสไฟฟ้าส่วนเกินจากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ไหลย้อนกลับระบบโครงข่ายไฟฟ้าได้ ดังนั้น จึงจำเป็นที่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายจะต้องพิจารณาถึงการพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้า รวมถึงการนำเทคโนโลยีมาช่วยบริหารจัดการระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานอุปกรณ์ทางไฟฟ้า เช่น สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จะต้องมีการบังคับใช้มาตรฐานอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการให้ประชาชนได้รับความคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคจากการใช้งานอุปกรณ์ที่มีมาตรฐาน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ด้วยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. มีบทบัญญัติให้การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ไม่ต้องขออนุญาตการเชื่อมต่อบริษัทโครงข่ายไฟฟ้าอีก ซึ่งส่งผลให้ภาครัฐจะสูญเสียรายได้จากการเก็บค่าบริการขนานเครื่องกำเนิดไฟฟ้า (ระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ขนาดกำลังติดตั้งน้อยกว่า ๑,๐๐๐ กิโลวัตต์แอมแปร์) ในการเชื่อมต่อบริษัทโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายประมาณ ๓๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม รวมถึงการสูญเสียรายได้จากการจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี รวมประเมินรายได้ที่ภาครัฐสูญเสียทั้งสิ้นประมาณ ๔๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. ตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการเสนอรัฐสภาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กองพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑ - ๙ ต่อ ๑๕๓๕ (จากรั้วรณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๗๘๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sedd@dede.go.th