



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/ ๘๔๓๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๔๕๔ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์สำหรับใช้ในที่อยู่อาศัยหรือในสถานประกอบกิจการ โดยการเพิ่มความสะดวกและรวดเร็วจากการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการขออนุญาตติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าไฟฟ้าของประชาชนที่ติดตั้งอุปกรณ์ดังกล่าว รวมทั้งช่วยลดการปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์เพื่อการก้าวไปสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ของประเทศ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่มีสาระสำคัญที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในขั้นนี้ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. จากภารกิจในการสร้างความมั่นคงทางพลังงาน รักษาเสถียรภาพและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบไฟฟ้าของประเทศ รวมทั้งความแม่นยำในการคาดการณ์สั่งผลิตไฟฟ้า เพื่อให้ประชาชนทุกคนมีไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอกับความต้องการ และมีคุณภาพ รัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าจำเป็นต้องมีข้อมูลความต้องการใช้ไฟฟ้าและการใช้ไฟฟ้าจริง เพื่อให้การวางแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าทั้งระบบ และการสั่งผลิตไฟฟ้ามีความเหมาะสม คุ่มค่า และไม่เกิดเป็นภาระหรือต้นทุนค่าไฟฟ้าที่เกินความจำเป็นของประชาชนและผู้ใช้ไฟฟ้าทุกราย ดังนั้น ภาครัฐต้องมีการกำหนดกลไกและแนวทางที่ชัดเจนในการให้รัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าเข้าถึงข้อมูลที่เป็นปัจจุบันของการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อนำไปวางแผนการลงทุนและการดำเนินงานต่างๆ ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อไป นอกจากนี้ แม้ว่าการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์จะช่วยลดภาระค่าไฟฟ้าแก่ประชาชนที่ติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ หากแต่อาจส่งผลต่อผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วไปให้ต้องรับภาระค่าไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น ภาครัฐจึงต้องพิจารณาประเด็นการส่งผ่านต้นทุนการลงทุนและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานระบบไฟฟ้าให้ครอบคลุมและเหมาะสมกับผู้ไฟฟ้าทุกกลุ่ม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในภาพรวม

/๒. การกำหนด ...

๒. การกำหนดให้ผู้ประสงค์ติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ไม่ต้องขออนุญาตการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายนั้น ถึงแม้ว่าจะมีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐแจ้งหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัย หรือการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรฐานต่างๆ โดยรวมถึงมาตรฐานทางไฟฟ้า เพื่อให้อุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่จะติดตั้งได้มาตรฐานตามที่กำหนด แต่อย่างไรก็ตามเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาอุปกรณ์ที่ติดตั้งไม่ได้มาตรฐานอย่างแท้จริง และไม่สามารถเชื่อมต่อและสื่อสารกับอุปกรณ์หรือระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าได้ ซึ่งอาจเกิดปัญหาไฟฟ้าย้อนกลับเข้าระบบ ทำให้อุปกรณ์และระบบโครงข่ายไฟฟ้าในภาพรวมเกิดความเสียหาย หรือสร้างความเสียหายต่อผู้ใช้ไฟฟ้ารายอื่น รวมทั้งความปลอดภัยของประชาชน เช่น ปัญหาไฟฟ้าดับบ่อยและเป็นเวลานาน เป็นต้น ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มีกลไกที่สร้างความมั่นใจได้ว่าการเชื่อมต่ออุปกรณ์ที่ติดตั้งกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าเป็นไปอย่างถูกต้อง และมีความปลอดภัยตามมาตรฐาน ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าควรพิจารณานำเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมมาช่วยบริหารจัดการระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้สามารถป้องกันหรือแก้ไขปัญหาจากการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่เพิ่มมากขึ้นในอนาคตด้วย

๓. การกำหนดให้ผู้ติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์สามารถจำหน่ายหรือให้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แก่การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) หรือองค์กรอื่นที่ประกาศกำหนด นั้น เนื่องจากโครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทยในปัจจุบัน ในภาพรวมเป็นลักษณะโครงสร้างที่มีผู้ซื้อรายเดียว (Enhanced Single Buyer) โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และเป็นผู้ควบคุมและบริหารจัดการการส่งจ่ายไฟฟ้าเข้าสู่ระบบ เพื่อส่งไฟฟ้าผ่านระบบส่ง (Transmission System) ให้กับ กฟน. และ กฟภ. เพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่รับผิดชอบ ดังนั้น หากต่อไปจะมีการกำหนดให้องค์กรอื่นสามารถรับไฟฟ้าจากผู้ติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ดังกล่าวได้ จะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบในทุกด้านทั้งต่อโครงสร้างกิจการไฟฟ้า ผลกระทบที่มีต่อรัฐวิสาหกิจ และประโยชน์ที่ประชาชนหรือผู้ใช้ไฟฟ้าจะได้รับอย่างแท้จริง

๔. จากการไม่ต้องขออนุญาตเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าและการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่เพิ่มขึ้น จะทำให้รัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าสูญเสียรายได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประกอบการและฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจ จึงขอให้รัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้ามีการเตรียมการรองรับผลกระทบดังกล่าวและบริบทของอุตสาหกรรมพลังงานไฟฟ้าที่เปลี่ยนแปลงไป โดยการเตรียมความพร้อมองค์กรในทุกด้าน รวมทั้งมีการบริหารความเสี่ยงที่ครอบคลุมปัจจัยต่างๆ อย่างครบถ้วน เพื่อให้องค์กรมีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างยั่งยืนต่อไป

ทั้งนี้ ปัจจุบันการกำหนดหลักเกณฑ์การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ รวมทั้งการอนุญาตเกี่ยวกับกิจการไฟฟ้าอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงขอให้หน่วยงานภาครัฐ

ที่เกี่ยวข้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า มีความเป็นเอกภาพและมีทิศทางที่สอดคล้อง และไม่ก่อให้เกิดความไม่ชัดเจนต่อผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทุกกลุ่ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิธ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๔๐๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th