



ด่วนที่สุด

ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๐๔๖๒

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
๓๑๔ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๔ ถนนพญาไท
แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๔๖๑
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๔๔๗๘
ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.
จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวงพลังงานได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี และสำนักงาน กกพ. ได้ขอขยายระยะเวลาจัดส่งความเห็น เป็นภายในวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กกพ. ขอจัดส่งความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพุดพัฒน์ ลีสมบัติไพบูลย์)

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๔๔ ต่อ ๘๐๗ (ธีรภัทร)

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@erc.or.th

เอกสารความเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.
สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ข้อ	ประเด็น	ร่างพระราชบัญญัติฯ	ความเห็นของสำนักงาน กกพ.
๑.	การกำหนด นิยาม	มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “เจ้าของสถานที่ติดตั้ง” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายในที่อยู่อาศัยหรือสถานประกอบกิจการ “ผู้ใช้ไฟฟ้า” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ซึ่งเป็นผู้ครอบครองใช้ประโยชน์จากอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์หรือเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในที่อยู่อาศัยหรือสถานประกอบกิจการ “สถานประกอบกิจการ” หมายความว่า อาคาร สำนักงาน โรงงาน หรือสถานที่อื่นใดที่ใช้เป็นสถานที่ทำการหรือประกอบกิจการ หรือสถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นสถานประกอบกิจการ	ควรพิจารณากำหนดบทนิยามในร่างพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เพื่อมิให้ประชาชนเกิดความสับสน ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่มีการนิยามว่าการประกอบกิจการไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ครอบคลุมรูปแบบใดบ้าง เช่น การติดตั้งบนหลังคา บนทุ่นลอยน้ำ หรือบนพื้นดิน และไม่มีการกำหนดขนาดกำลังการผลิตติดตั้งที่ชัดเจน ซึ่งหากเข้าข่ายเป็นการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าก็จะเกิดความซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ คำว่า “สถานประกอบกิจการ” มีความหมายรวมถึงอาคาร สำนักงาน โรงงาน หรือสถานที่อื่นใดที่ใช้เป็นสถานที่ทำการหรือประกอบกิจการ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ของประชาชนในที่อยู่อาศัยหรืออาคารเพื่อใช้เอง แต่การบัญญัตินิยามลักษณะดังกล่าวใช้ถ้อยคำกว้างเกินไปกว่าวัตถุประสงค์ เช่น คำว่า โรงงาน และสถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นสถานประกอบกิจการ เป็นต้น ซึ่งจะกลายเป็นกรณีติดตั้งอุปกรณ์และประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในเชิงพาณิชย์
๒.	ความ ซ้ำซ้อนกับ กฎหมายอื่น ที่ใช้บังคับ ในปัจจุบัน	มาตรา ๗ การผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์สำหรับใช้ในที่อยู่อาศัย หรือในสถานประกอบกิจการ หรือในสถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ไม่ถือเป็นการประกอบกิจการพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน และไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และไม่ถือเป็นการดัดแปลงอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	(๑) สำนักงาน กกพ. เห็นด้วยกับการสนับสนุนและส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์สำหรับใช้ในที่อยู่อาศัย และสถานประกอบการ แต่จะต้องมีการกำกับดูแลให้ครบถ้วนในทุกมิติ โดยเฉพาะในมิติการก่อสร้างหรือการดัดแปลงอาคาร ตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ในการคุ้มครองร่างกาย ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน (๒) สำนักงาน กกพ. ไม่เห็นด้วยกับกรณีให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศกำหนดพื้นที่ส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ เนื่องจากการจัดหาและรับซื้อไฟฟ้าตามนโยบายของรัฐและการกำกับอัตราค่าบริการพลังงานเป็นอำนาจหน้าที่ของ กกพ.

ข้อ	ประเด็น	ร่างพระราชบัญญัติฯ	ความเห็นของสำนักงาน กกพ.
			(๓) สำนักงาน กกพ. ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดให้การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ไม่เป็นการประกอบกิจการพลังงาน เนื่องจากในปัจจุบันผู้ประสงค์จะติดตั้งและประกอบกิจการ Solar Rooftop สำหรับใช้ในที่อยู่อาศัย หรือสถานประกอบกิจการ หากมีกำลังการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตต่ำกว่าหนึ่งพันกิโลวัตต์แอมแปร์แล้ว ย่อมได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน และไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานแต่อย่างใด แต่ในกรณีที่ กำลังการผลิตรวมแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่สองร้อยกิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไปยังคงถือเป็นพลังงานควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ซึ่งต้องขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมายลำดับรองให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐ (๔) การขออนุญาตเป็นเรื่องของแต่ละหน่วยงาน ดังนั้น กรณีที่ไม่ต้องขออนุญาตหากยกเว้นได้เห็นควรแก้ไขที่กฎหมายหลักของแต่ละหน่วยงาน
๓.	การกำกับดูแลการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์	มาตรา ๘ การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ใช้ในที่อยู่อาศัยหรือในสถานประกอบกิจการ หรือในสถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ให้กระทำโดยรัฐมนตรีไม่ต้องขออนุญาตกับหน่วยงานของรัฐแต่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ประกาศตามวรรคหนึ่งจะต้องให้มีข้อมูลที่จำเป็นและมีรายละเอียดที่ชัดเจนและครบถ้วนเพียงพอแก่การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ มาตรา ๙ ให้อธิบดีปิดประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคหนึ่งไว้ในที่เปิดเผย ณ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และโดยวิธีการเผยแพร่ผ่านระบบสารสนเทศของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์	(๑) ในภาพรวมของการกำกับดูแลการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ควรกำหนดไว้ให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติฯ เนื่องจากเมื่อกำหนดเป็นกฎหมายลำดับรองที่จะตราขึ้นในภายหลังทำให้ไม่อาจเชื่อมั่นได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ จะสามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ได้มากนักน้อยเพียงใด โดยเฉพาะข้อห่วงกังวลในประเด็นสิ่งแวดล้อมและการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนบริเวณข้างเคียง ประกอบกับการยกเว้นกฎหมายผังเมืองและกฎหมายควบคุมอาคารจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบและรัดกุมเพื่อมิให้กระทบต่อประชาชน (๒) การเชื่อมต่ออุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ กับระบบโครงข่ายไฟฟ้ามีความเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยของผู้ปฏิบัติงาน การไฟฟ้าและคุณภาพไฟฟ้าในบริเวณที่มีการเชื่อมต่อ อุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งตามข้อกำหนดการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายจะกำหนดให้ผู้เชื่อมต่อระบบไฟฟ้าติดอุปกรณ์ป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายต่อระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้า กรณีไม่ต้องขอ

ข้อ	ประเด็น	ร่างพระราชบัญญัติฯ	ความเห็นของสำนักงาน กกพ.
		พลังงาน เพื่อให้ตรวจสอบได้โดยง่ายและสะดวก ก่อนการประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ตามมาตรา ๘ ให้อธิบดีแจ้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์เพื่อให้แจ้งหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยหรือการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรฐานทางไฟฟ้ามาตรฐานทางโยธา และโครงสร้างอาคาร และอื่นๆ ให้อธิบดีทราบภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด เพื่อจัดทำประกาศตามมาตรา ๘ หลักเกณฑ์ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ และต้องไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือภาระ ในการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่เกินกว่าความจำเป็น ในกรณีที่รัฐมนตรีหรืออธิบดีเห็นว่าหลักเกณฑ์ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ไม่เป็นไปตามวรรคสอง ให้อธิบดีแจ้งให้หน่วยงานของรัฐนั้นแก้ไขหลักเกณฑ์ให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด มิฉะนั้นให้รัฐมนตรีมีอำนาจ วินิจฉัยให้ยกเลิกหรือไม่ประกาศบังคับใช้หลักเกณฑ์นั้นได้ คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีตามวรรคสามให้เป็นที่สุด มาตรา ๑๐ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐใดไม่แจ้งประกาศหลักเกณฑ์ภายในระยะเวลาตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่งหรือไม่แก้ไขหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๙ วรรคสาม ให้ถือว่าหน่วยงานของรัฐนั้นไม่มีหลักเกณฑ์ใดที่กำหนดเกี่ยวกับการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ แต่หากรัฐมนตรีหรืออธิบดีเห็นว่าหลักเกณฑ์นั้นเป็นหลักเกณฑ์ที่จำเป็นซึ่งหากไม่มีการ	เชื่อมต่อระบบไฟฟ้า โครงข่ายไฟฟ้า หรือไม่ตรวจสอบควบคุมการเชื่อมต่ออุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ อาจมีผลกระทบต่อความปลอดภัยและคุณภาพการให้บริการไฟฟ้าของประชาชนใกล้เคียงได้ โดยการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการของอธิบดีภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงรูปแบบการเชื่อมต่อและอุปกรณ์ป้องกันดังกล่าวด้วย (๓) เห็นควรให้มีการรายงานหรือแจ้งข้อมูลการติดตั้ง อุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่เป็นปัจจุบันให้แก่อธิบดี พพ. เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลและบริหารจัดการ การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ แบบ One Stop Service และหลังจากร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ พพ. ควรรายงานหรือแจ้งข้อมูลการติดตั้งให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ

ข้อ	ประเด็น	ร่างพระราชบัญญัติฯ	ความเห็นของสำนักงาน กกพ.
		ประกาศจะมีผลกระทบต่อความปลอดภัยหรือมีผลกระทบกับมาตรฐานทางไฟฟ้า มาตรฐานทางโยธาและโครงสร้างอาคาร และอื่นๆ ให้อธิบายโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวที่ไม่ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ และไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือภาระในการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่เกินกว่าความจำเป็นได้ มาตรา ๑๑ การติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ แล้วไม่ต้องขออนุญาตการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าอีก	
๔.	การจำหน่ายหรือให้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากสถานที่ติดตั้ง	มาตรา ๑๗ การจำหน่ายหรือให้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากสถานที่ติดตั้ง จะกระทำมิได้เว้นแต่เป็นการจำหน่ายหรือให้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แก่การไฟฟ้านครหลวง หรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือองค์กรอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือแก่บุคคลที่อยู่อาศัยหรือประกอบกิจการในสถานที่ติดตั้ง การจำหน่ายหรือให้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แก่การไฟฟ้านครหลวง หรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือองค์กรอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง สำหรับการจำหน่ายหรือให้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แก่บุคคลที่อยู่อาศัยหรือประกอบกิจการในสถานที่ติดตั้งต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และอัตราค่าไฟฟ้าต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และอธิบดีจะนำมาประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี	(๑) การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๒) การจัดหาและรับซื้อไฟฟ้าตามนโยบายของรัฐและการกำกับอัตราค่าบริการพลังงานในการประกอบกิจการพลังงาน เป็นอำนาจหน้าที่ของ กกพ. ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๕.	พนักงานเจ้าหน้าที่	มาตรา ๒๐ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ นี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้	(๑) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่มีความชัดเจนว่าจะตั้งบุคคลจากหน่วยงานใดเพราะเกี่ยวข้องกับ

ข้อ	ประเด็น	ร่างพระราชบัญญัติฯ	ความเห็นของสำนักงาน กกพ.
		(๑) เข้าไปในสถานที่ติดตั้งเพื่อตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ในกรณีที่ทราบหรือที่ได้รับแจ้งเหตุว่าการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ดังกล่าวอาจไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสาธารณะหรือสถานที่ใกล้เคียง (๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งข้อมูลเกี่ยวกับอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งหรือให้ส่งวัตถุใดมาเพื่อประกอบการพิจารณาตรวจสอบตาม (๑) (๓) ปฏิบัติการอื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๑) และ (๒) พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องมีพยานหลักฐาน เบื้องต้นที่เพียงพอจะเชื่อได้ว่าการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ที่สถานที่ติดตั้งนั้น ไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หากพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าทำการตรวจสอบในวันที่มีการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ตามมาตรา ๑๔ กรณีนี้ไม่ถือเป็นการตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์ระบบพลังงานแสงอาทิตย์ตาม (๑)	กฎหมายหลายฉบับ ควรกำหนดให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อนกับขอบอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย (๒) การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในในเคสสถานโดยปราศจากความยินยอมของผู้ครอบครอง หรือการค้นเคสสถานหรือที่รโหฐานจะต้องมีหลักกฎหมายให้กระทำได้อย่างเหมาะสมและจำเป็น เพื่อมิให้ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

๑. ประเด็นด้านความมั่นคงระบบโครงข่ายไฟฟ้า

๑.๑ การเชื่อมต่อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์กับระบบโครงข่ายไฟฟ้าต้องคำนึงถึงประเด็นความมั่นคงระบบไฟฟ้าและข้อจำกัดทางด้านเทคนิค อาทิ แรงดันไฟฟ้าและความถี่ เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อการควบคุมระบบไฟฟ้าและผู้ใช้ไฟฟ้า โดยผู้เชื่อมต่อระบบผลิตไฟฟ้าจำเป็นต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดระบบโครงข่ายไฟฟ้า (Grid Code) ที่การไฟฟ้าในฐานะผู้รับใบอนุญาตระบบโครงข่ายไฟฟ้าเป็นผู้กำหนด ให้เป็นไปตามหลักการในมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ หากไม่คำนึงถึงเรื่องดังกล่าวอาจเกิดกรณีไฟฟ้าตกดับทั่วทั้งประเทศได้ และหากเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้นร่างพระราชบัญญัตินี้ จะมีมาตรการรองรับหรือกำหนดความรับผิดชอบต่อผู้ที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือไม่ อย่างไร

๑.๒ การผลิตไฟฟ้าจากระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์เป็นพลังงานหมุนเวียนที่มีความผันผวน ในช่วงเวลาที่ไม่สามารถผลิตไฟฟ้าได้เพียงพอกับความต้องการใช้ไฟฟ้าต้องอาศัยไฟฟ้าจากระบบโครงข่ายไฟฟ้าของประเทศ ดังนั้นในภาพรวมประเทศต้องมีการวางแผนบริหารจัดการระบบไฟฟ้ารองรับการเพิ่มขึ้นของพลังงานหมุนเวียน เพื่อให้เกิดความมั่นคงระบบไฟฟ้า

๒. ประเด็นด้านความปลอดภัย

๒.๑ อุปกรณ์ที่ใช้เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าต้องมีคุณภาพและมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนดรวมถึงเป็นไปตามมาตรฐานของอุปกรณ์ที่ใช้เชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่กำหนดตามมาตรา ๗๓พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับควรมีการรายงานผลหลังจากการติดตั้งอุปกรณ์ระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แล้วเสร็จ และในการทำลายซากอุปกรณ์อาจพิจารณาเรียกเก็บค่าธรรมเนียมด้วย ก็ได้

๒.๒ การเชื่อมต่อบริษัทผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์กับระบบโครงข่ายไฟฟ้าจำเป็นต้องแจ้งให้เจ้าของระบบโครงข่ายไฟฟ้าทราบ เพื่อความปลอดภัยในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่บำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้า เนื่องจากกรณีมีการดำเนินการดับไฟฟ้าเพื่อบำรุงรักษาระบบโครงข่ายไฟฟ้า แต่ระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ยังคงสามารถผลิตไฟฟ้าได้ จะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน ซึ่งหากเกิดอันตรายและความเสียหายเกิดขึ้นแล้วจะมีมาตรการดำเนินการอย่างไร

๓. กรณีใช้ไฟฟ้าที่เชื่อมต่อบริษัทผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ยังคงใช้มิเตอร์จานหมุนจ่ายไฟฟ้าย้อนกลับเข้าสู่ระบบโครงข่ายไฟฟ้า ทำให้จ่ายค่าไฟฟ้าน้อยกว่าที่ควรจะเป็น ส่งผลให้การไฟฟ้าเสียประโยชน์ และมีผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้ารายอื่น ซึ่งเป็นไปตาม มาตรา ๘๑ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า หากสามารถแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยยกเว้นให้พลังงานไฟฟ้าในแหล่งผลิตติดตั้งขนาดเล็กเพื่อส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ไม่ถือเป็นพลังงานควบคุม ซึ่งต้องขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม (พค.๒) ก็จะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง เนื่องจากในปัจจุบันผู้ประสงค์จะติดตั้งและประกอบกิจการ Solar Rooftop สำหรับใช้ในที่อยู่อาศัย หรือสถานประกอบกิจการ หากมีกำลังการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตต่ำกว่าหนึ่งพันกิโลวัตต์แอมแปร์แล้ว ย่อมได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน และไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานแต่อย่างใด